**SI.GE.RI.CO. S.p.A.**

**PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA**

**2024 – 2026**

**Stato delle revisioni**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rev.** | **Data approvazione** | **Redatto da** | **Causale** | **Approvazione** |
| **Revisioni precedenti all’inserimento del Piano quale specifica sezione del Modello 231** |
| 0 | 28 ottobre 2015 | RPCT (Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza) | Prima stesura | Consiglio di Amministrazione |
| 1 | 13/12/2016 | RPCT (Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza) | Aggiornamento PTTI al fine di adeguarlo alle novità normative introdotte dal D. Lgs. 97/2016 e dal PNA 2016 | Consiglio di Amministrazione |
| 2 | 07/03/2017 | RPCT (Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza) | Adozione annuale 2017(Piano 2017-2019) | Consiglio di Amministrazione |
| **Revisioni successive all’inserimento del Piano quale specifica sezione del Modello 231** |
| 3 | 31/01/2018 | RPCT (Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza) | Adozione annuale 2018(Piano 2018-2020) | Consiglio di Amministrazione |
| 4 | 21/1/2019 | RPCT (Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza) | Adozione annuale 2019 e adeguamento alle disposizioni del PNA 2018 e delle delibere ANAC n. 141/2018 e n. 840/2018 (Piano 2019-2021) | Consiglio di Amministrazione |
| 5 | 31/1/2020 | RPCT (Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza) | Adozione annuale 2020 e adeguamento alle novità introdotte dal PNA 2019(Piano 2020-2022) | Consiglio di Amministrazione |
| 6 | 29/05/2020 | RPCT (Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza) | Aggiornamento del Piano 2020-2022 al fine di considerare i processi derivanti dalla nuova gestione delle entrate proprie del Comune di Siena, affidata alla Società dal 1° gennaio 2020  | Consiglio di Amministrazione |
| 7 | 25/03/2021 | RPCT (Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza) | Aggiornamento del Piano 2021-2023  | Consiglio di Amministrazione |
| **Revisioni successive all’adozione del Piano quale documento distinto dal Modello 231** |
| 8 | 28/04/2022 | RPCT (Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza) | Aggiornamento del Piano 2022-2024 | Consiglio di Amministrazione |
| 9 | 25/01/2023 | RPCT (Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza) | Adozione annuale 2023 e adeguamento alle novità introdotte dal PNA 2022 (Piano 2023-2025) | Consiglio di Amministrazione |

# Sommario

[Sommario 3](#_Toc157002035)

[1. INTRODUZIONE 6](#_Toc157002036)

[1.1. Entrata in vigore, validità e aggiornamenti 7](#_Toc157002037)

[1.2. Obiettivi 7](#_Toc157002038)

[1.3. Struttura del Piano 9](#_Toc157002039)

[1.4. Destinatari del Piano 10](#_Toc157002040)

[1.5. Obbligatorietà 10](#_Toc157002041)

[2. QUADRO NORMATIVO 11](#_Toc157002042)

[3. DESCRIZIONE DEI REATI 14](#_Toc157002043)

[4. ASPETTI METODOLOGICI PER LA PREDISPOSIZIONE DEL PIANO 16](#_Toc157002044)

[4.1. Pianificazione 16](#_Toc157002045)

[4.2. Analisi dei rischi 17](#_Toc157002046)

[4.3. Progettazione del sistema di trattamento del rischio 19](#_Toc157002047)

[4.4. Stesura e approvazione del Piano 20](#_Toc157002048)

[4.5. Monitoraggio 20](#_Toc157002049)

[5. ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO 22](#_Toc157002050)

[6. ANALISI DEL CONTESTO INTERNO 26](#_Toc157002051)

[7. LE MISURE DI CARATTERE GENERALE 31](#_Toc157002052)

[8. SISTEMA DEI CONTROLLI 32](#_Toc157002053)

[9. MISURE PER PROCEDIMENTI PENALI IN CORSO O CONCLUSI 34](#_Toc157002054)

[10. MISURE PER LA GESTIONE DEI CONFLITTI DI INTERESSE 36](#_Toc157002055)

[11. LE MISURE DI TRASPARENZA 40](#_Toc157002056)

[12. IL CODICE ETICO E DI COMPORTAMENTO 41](#_Toc157002057)

[13. IL SISTEMA DISCIPLINARE 42](#_Toc157002058)

[14. IL WHISTLEBLOWING 45](#_Toc157002059)

[16. LA FORMAZIONE E LA COMUNICAZIONE 49](#_Toc157002060)

[17. VERIFICA DELL’INSUSSISTENZA DI CAUSE DI INCOMPATIBILITA’ E INCONFERIBILITA’ PER GLI INCARICHI DI AMMINISTRATORE E PER GLI INCARICHI DIRIGENZIALI 52](#_Toc157002061)

[18. ATTIVITA’ SUCCESSIVA ALLA CESSAZIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO DEI DIPENDENTI PUBBLICI (*pantouflage*) 54](#_Toc157002062)

[19. ROTAZIONE DEL PERSONALE 57](#_Toc157002063)

[20. SVOLGIMENTO DI INCARICHI EXTRA-ISTITUZIONALI 59](#_Toc157002064)

[21. LE ULTERIORI MISURE DI PREVENZIONE 61](#_Toc157002065)

[22. IL REGOLAMENTO DEL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 62](#_Toc157002066)

[22.1. Identificazione e durata 62](#_Toc157002067)

[22.2. Le funzioni ed i compiti 62](#_Toc157002068)

[22.3. Poteri e mezzi 64](#_Toc157002069)

[24. Sezione SPECIALE - PARTE A): L’ANALISI DEL RISCHIO 66](#_Toc157002070)

[24. Sezione SPECIALE- PARTE B): I CONTROLLI PREVENTIVI IN USO E LE MISURE SPECIFICHE DI FRONTEGGIAMENTO DEL RISCHIO 101](#_Toc157002071)

[25. Sezione SPECIALE- PARTE C): I CONTROLLI DEL RPCT 122](#_Toc157002072)

[26. PROGRAMMA PER LA TRASPARENZA E L’INTEGRITÀ 126](#_Toc157002073)

[26.1. Ambito di applicazione 127](#_Toc157002074)

[26.2. I soggetti responsabili 127](#_Toc157002075)

[26.3. Informazioni soggette alla pubblicazione 128](#_Toc157002076)

[26.4. Disposizioni generali 129](#_Toc157002077)

[26.5. Organizzazione 129](#_Toc157002078)

[26.6. Consulente e collaboratori 131](#_Toc157002079)

[26.7. Personale 132](#_Toc157002080)

[26.8. Selezione del personale 135](#_Toc157002081)

[26.9. Performance 135](#_Toc157002082)

[26.10. Enti controllati 135](#_Toc157002083)

[26.11. Bandi di gara e contratti 137](#_Toc157002084)

[26.12. Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici 138](#_Toc157002085)

[26.13. Bilanci 139](#_Toc157002086)

[26.14. Beni immobili e gestione patrimonio 139](#_Toc157002087)

[26.15. Controlli e rilievi sulla società 139](#_Toc157002088)

[26.16. Servizi erogati 139](#_Toc157002089)

[26.17. Pagamenti della società 140](#_Toc157002090)

[26.18. Informazioni ambientali 141](#_Toc157002091)

[26.19. Altri contenuti – Prevenzione della corruzione 141](#_Toc157002092)

[26.20. Altri contenuti - Accesso civico 141](#_Toc157002093)

[26.21. Criteri generali di pubblicazione 142](#_Toc157002094)

# 1. INTRODUZIONE

**Il presente documento (d’ora in avanti denominato anche “Piano”) tiene luogo del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, ai sensi di quanto stabilito all’ art. 2.2 della Delibera ANAC n.7 del 17 gennaio 2023 (Piano Nazionale Anticorruzione 2022).**

Esso è stato predisposto per dare attuazione alle disposizioni contenute:

1. nella Legge n. 190 del 6 novembre 2012 e ss.mm.ii., recante *Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*;
2. nel D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm.ii, recante *Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*;
3. nel Piano Nazionale Anticorruzione 2022, approvato dal Consiglio dell'Anac con la Delibera n. 7 del 17 gennaio 2023 - nel seguito, per brevità espositiva, PNA - e nelle delibere ANAC,

il Piano costituisce, pertanto, uno degli strumenti organizzativi e di controllo adottati da SI.GE.RI.CO. **in quanto Società in controllo pubblico ai sensi del citato art. 2.2 della Delibera ANAC n.7 del 17 gennaio 2023**, per prevenire, contrastare e reprimere fenomeni di corruzione all’interno della società.

In data 21 maggio 2021, Siena Parcheggi S.p.A. ha provveduto alla nomina del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza in esecuzione dell’art. 1 comma 7 della Legge 190/2012. Il Responsabile (RPCT) è stato individuato nella figura del Direttore generale, Ing. Annaclaudia Bonifazi.

La scelta di qualificare quale RPCT il Direttore generale è apparsa ed appare tuttora l’unica soluzione concretamente praticabile alla luce della dotazione organica della società (oltre che coerente con le indicazioni ANAC, da ultimo il sopracitato PNA 2022), considerato che in questa fase aziendale non sono disponibili altri dipendenti con qualifiche dirigenziali.

L’iter che ha portato alla predisposizione del Piano di SI.GE.RI.CO. si è articolato in quattro fasi costituite da:

1. pianificazione;
2. analisi dei rischi di corruzione;
3. progettazione del sistema di trattamento del rischio;
4. stesura e approvazione del Piano.

La descrizione delle fasi è riportata nel paragrafo relativo alla descrizione della metodologia.

## 1.1. Entrata in vigore, validità e aggiornamenti

La presente versione del Piano entra in vigore dalla data di approvazione del Consiglio di Amministrazione della società.

Il Piano ha una validità triennale, ed è adottato annualmente entro il 31 gennaio di ciascun anno in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 8, della legge n. 190/2012.

L’adozione annuale del Piano tiene conto dei seguenti fattori:

1. i cambiamenti normativi e regolamentari che modificano le finalità istituzionali, le attribuzioni, l'attività o l'organizzazione della società;
2. i cambiamenti normativi e regolamentari che riguardano i reati considerati nel presente documento o che impongono ulteriori adempimenti e che determinano l'esigenza di modificare il contenuto del Piano;
3. le modifiche intervenute nel PNA di più recente adozione (Delibera n.7 del 17 gennaio 2023), i nuovi indirizzi e le direttive che dovessero emergere nel contesto di riferimento per quanto riguarda l'implementazione della legge 190/2012;
4. l’emersione di nuovi fattori di rischio che non sono stati considerati in fase di predisposizione del Piano;
5. le modifiche intervenute nelle misure predisposte dalla Società per prevenire il rischio di corruzione.

Come previsto dal comma 10 dell'art. 1 della Legge 190, il RPCT provvederà, inoltre, a proporre al Consiglio di Amministrazione la modifica del Piano ogniqualvolta siano accertate significative violazioni delle prescrizioni in esso contenute.

Il RPCT potrà, inoltre, proporre delle modifiche al presente documento qualora ritenga che delle circostanze esterne o interne alla Società possano ridurre l'idoneità del Piano a prevenire il rischio di corruzione o limitarne la sua efficace attuazione.

## 1.2. Obiettivi

L’attuazione del Piano risponde alla volontà di SI.GE.RI.CO. di promuovere lo sviluppo di condizioni di legalità, di correttezza e di trasparenza nella gestione delle attività svolte dalla Società.

A tal fine la definizione di un complesso di misure aventi lo scopo di prevenire il rischio di corruzione costituisce un'attività fondamentale per favorire l'applicazione dei suddetti principi, promuovere il corretto funzionamento della Società, tutelare la sua reputazione e la credibilità della sua azione nei confronti di molteplici interlocutori.

Il rispetto delle disposizioni contenute nel Piano da parte di tutti i soggetti che operano per conto di SI.GE.RI.CO. intende favorire l’attuazione di comportamenti individuali ispirati dall’etica della responsabilità e in linea con le diverse disposizioni di legge e con i principi di corretta amministrazione.

Rientrano, inoltre, tra gli obiettivi del Piano le seguenti finalità:

* + - * determinare, in tutti coloro che operano per conto della Società, una piena consapevolezza che il manifestarsi di fenomeni di corruzione espone la Società ad un grave rischio economico e reputazionale, oltre che produrre delle conseguenze sul piano penale a carico del soggetto che commette il reato;
			* evidenziare che i comportamenti illeciti compiuti nelle aree a rischio e, più in generale, in qualsiasi attività o procedimento di SI.GE.RI.CO. siano fortemente condannati, poiché la Società considera tali comportamenti contrari ai suoi interessi istituzionali, irrispettosi dei principi etico-sociali oltre che delle disposizioni di legge;
			* identificare nell’ambito delle attività e dei procedimenti realizzati da SI.GE.RI.CO., i processi e le aree maggiormente esposte al rischio di corruzione;
			* definire per le attività più esposte al rischio di corruzione, dei meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio in questione;
			* prevedere degli obblighi di informazione nei confronti del RPCT da parte dei referenti interni, in modo da permettere al RPCT di monitorare i processi sensibili e di agevolarlo nel verificare l'efficace attuazione del piano;
			* favorire il monitoraggio del rispetto dei termini per la conclusione dei procedimenti previsti dalla legge o dai regolamenti da parte dei soggetti sui quali ricade la responsabilità dei procedimenti medesimi;
			* sensibilizzare tutti i soggetti che operano per conto della Società ad impegnarsi attivamente e costantemente nell'attuare le misure di contenimento del rischio previste nel presente documento e nell'osservare le procedure e le regole interne;
			* assicurare la presenza di adeguati meccanismi per monitorare la correttezza dei rapporti tra l'azienda e i soggetti che con la stessa intrattengono relazioni di qualsiasi genere, anche verificando eventuali situazioni che potrebbero dar luogo al manifestarsi di conflitti d'interesse;
			* coordinare le misure di prevenzione della corruzione con le misure attuate per adempiere agli obblighi in materia di trasparenza previsti dal D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;
			* coordinare le misure di prevenzione della corruzione con i controlli interni che devono essere attuati per vigilare sul rispetto delle disposizioni previste dal D.Lgs. n. 39 dell’8 aprile 2013.

## 1.3. Struttura del Piano

Il Piano si compone della sezione generale, che comprende:

* + la descrizione del quadro normativo di riferimento;
	+ l’analisi dei reati esaminati nel presente documento;
	+ la descrizione della metodologia seguita per lo sviluppo del piano;
	+ l’individuazione delle misure di carattere generale valide per tutti i processi che caratterizzano l'attività di SI.GE.RI.CO.;
	+ il regolamento del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Il piano ha poi una **sezione speciale**, strutturata in forma tabellare per una migliore ed efficace lettura, nella quale sono descritti invece:

nella parte **A)**

* + i macro- processi, i processi i sub-processi sensibili, le attività a rischio, le controparti coinvolte, il responsabile organizzativo e il rating ( o livello di esposizione del rischio)

nella parte **B)**

* + per ogni processo sensibile richiamato nella parte A) viene riportato il controllo preventivo e in uso, le misure di prevenzione, con l'indicazione degli obiettivi

nella parte **C)**

* + i controlli del RPCT.

 Completa il Piano una sezione relativa al **Programma per la trasparenza e l’integrità**. A corredo di tale sezione è allegata la tabella di Informazioni soggette alla pubblicazione.

## 1.4. Destinatari del Piano

Coerentemente con le previsioni della legge 190/2012 e del PNA, sono identificati come destinatari del Piano i soggetti che operano per conto di SI.GE.RI.CO., ovvero:

1. i componenti del Consiglio di Amministrazione;
2. il Direttore Generale;
3. i Responsabili delle Aree in cui si articola l'organizzazione di SI.GE.RI.CO.;
4. il Responsabile delle attività di Internal Auditing;
5. il responsabile delle attività del sistema di gestione della qualità;
6. il personale della società;
7. i collaboratori a vario titolo.

Per collaboratori si intendono, a titolo non esaustivo:

* eventuali figure parasubordinate come lavoratori a progetto, stagisti, collaborazioni coordinate e continuative;
* coloro che ricoprono incarichi e/o ruoli aziendali ancorché non dipendenti dell’azienda. A titolo esemplificativo: il RSPP, il Progettista e il Direttore dei lavori.

Le disposizioni del Piano sono portate a conoscenza anche dei seguenti attori del sistema di controllo aziendale:

1. il Collegio Sindacale;
2. il Revisore legale dei conti;
3. l'Organismo di Vigilanza *ex* D.Lgs. n. 231 dell’8 giugno 2001.

## 1.5. Obbligatorietà

I Soggetti indicati nel par. 1.4. sono tenuti all’osservanza delle norme e delle disposizioni contenute nel Piano.

# 2. QUADRO NORMATIVO

Si riporta, di seguito, un elenco non esaustivo dei principali provvedimenti esaminati per la stesura del Piano:

* la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*, così come modificata dal D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97;
* la Circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica 25 gennaio 2013, n. 1, avente a oggetto *Legge n. 190 del 2012 – Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*;
* il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante *Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*;
* il Decreto Legislativo 8 aprile 2013, n. 39, recante *Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico*;
* Il Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62[[1]](#footnote-1), *Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*;
* il Decreto Legislativo 8 giugno 2001, n. 231, recante *Disciplina della responsabilità amministrativa delle persone giuridiche, delle società e delle associazioni anche prive di personalità giuridica, a norma dell'articolo 11 della legge 29 settembre 2000, n. 300*;
* la Determinazione ANAC n. 8 del 17 giugno 2015, avente ad oggetto *Linee guida per l’attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici*;
* la Determinazione ANAC n. 833 del 3 agosto 2016, recante *Linee guida in materia di accertamento delle inconferibilità e delle incompatibilità degli incarichi amministrativi da parte del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza. Attività di vigilanza e poteri di accertamento dell’ANAC in caso di incarichi inconferibili e incompatibili*;
* il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50[[2]](#footnote-2), recante Codice dei contratti pubblici, come modificato da:
	+ Il Decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;
	+ il Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
	+ la L. 23 dicembre 2021, n. 238;
	+ Il Decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito con modificazioni dalla L. 28 marzo 2022, n. 25;
	+ la L. 4 agosto 2022, n. 122;
	+ il D.L. 9 agosto 2022, n. 115, convertito con modificazioni dalla L. 21 settembre 2022, n. 142;
* il Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante *Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*, come modificato, da ultimo, dal D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 100;
* la Delibera ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016, avente ad oggetto *Prime linee guida recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D. Lgs. 33/2013 come modificato dal D. Lgs. 97/2016*;
* la Delibera ANAC n. 1309 del 28 dicembre 2016, avente ad oggetto *Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all’accesso civico di cui all’art. 5, co. 2 del D. Lgs. 33/2013*;la Delibera ANAC n. 241 dell’8 marzo 2017, avente ad oggetto *Linee guida recanti indicazioni sull’attuazione dell’art. 14 del d.lgs. 33/2013 “Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali” come modificato dall’art. 13 del d.lgs. 97/2016*;
* La Delibera ANAC n. 1007 del 11 ottobre 2017, avente ad oggetto Linee guida n. 3 - Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni
* la Delibera ANAC n. 1134 dell’8 novembre 2017, avente ad oggetto *Nuove linee guida per l’attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici*;
* la Delibera ANAC n. 141 del 21 febbraio 2018, avente ad oggetto *Attestazioni OIV, o strutture con funzioni analoghe, sull’assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 31 marzo 2018 e attività di vigilanza dell’Autorità*;
* la Delibera ANAC n. 840 del 2 ottobre 2018, avente ad oggetto *Richiesta di parere sulla corretta interpretazione dei compiti del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza* (RPCT);
* la Delibera ANAC n. 215 del 26 marzo 2019, avente ad oggetto *Linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria di cui all’art. 16, comma 1, lettera l-quater, del d.lgs. n. 165 del 2001*;
* La Delibera n. 494 del 5 giugno 2019, avente ad oggetto *Linee Guida n. 15 recanti “Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici”*;
* la Delibera ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019, di approvazione del *Piano Nazionale Anticorruzione* 2019;
* la Delibera ANAC n. 469 del 9 giugno 2021 (modificata con il Comunicato del Presidente dell’Autorità del 21 luglio 2021), contenente *Linee Guida in materia di tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza in ragione di un rapporto di lavoro, ai sensi dell’art. 54-bis, del d.lgs. 165/2001 (c.d. whistleblowing)*;
* gli *Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza*, approvati dal Consiglio dell’ANAC in data 2 febbraio 2022;
* Il Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, recante *Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;*
* La Delibera ANAC n. 7 del 17 gennaio 2023, di approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione 2022.

# 3. DESCRIZIONE DEI REATI

Il Piano costituisce uno degli strumenti adottati dalla Società per favorire il contrasto della corruzione e promuovere la legalità dell'azione di SI.GE.RI.CO., allo scopo di prevenire delle situazioni che possono provocare un malfunzionamento della Società medesima.

Il Piano è stato redatto allo scopo di favorire la prevenzione di una pluralità di reati. Nel corso dell'analisi dei rischi è stata considerata un'accezione ampia di corruzione che comprende l'intera gamma dei delitti contro la Pubblica Amministrazione disciplinati nel Titolo II, Capo I, del Codice penale e, più in generale, tutte quelle situazioni in cui – a prescindere dalla rilevanza penale - emerga un malfunzionamento di SI.GE.RI.CO. a causa dell’uso a fini privati delle funzioni attribuite alla Società ovvero l’inquinamento dell’azione amministrativa *ab externo*, sia che tale azione abbia successo sia nel caso in cui rimanga a livello di tentativo.

Sebbene nel corso dell'analisi del rischio siano stati considerati tutti i delitti verso la PA, date le attività svolte dalla società, nel corso del progetto l’attenzione si è focalizzata in particolare sulle seguenti fattispecie di delitti:

1. corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.);
2. corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (art. 319 c.p.);
3. corruzione in atti giudiziari (art. 319-ter c.p.);
4. corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio (art. 320 c.p.);
5. istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.);
6. peculato, concussione, corruzione e istigazione alla corruzione di membri degli organi delle Comunità europee e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322-bis c.p.);
7. concussione (art. 317 c.p.);
8. indebita induzione a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.);
9. peculato (art. 314 c.p.);
10. peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.);
11. malversazione a danno di privati (art. 315 c.p.);
12. indebita percezione di erogazione a danno dello Stato (art. 316-ter c.p.);
13. abuso d'ufficio (art. 323 c.p.);
14. utilizzazione d'invenzioni o scoperte conosciute per ragioni d'ufficio (art. 325 c.p.);
15. rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio (art. 326 c.p.);
16. rifiuto di atti d'ufficio. Omissione (art. 328 c.p.);
17. interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.);
18. traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.);
19. usurpazioni di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.);
20. turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.);
21. turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353-bis c.p.);
22. frode nelle pubbliche forniture (art. 356-bis c.p.);
23. inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355-bis c.p.).

# 4. ASPETTI METODOLOGICI PER LA PREDISPOSIZIONE DEL PIANO

Come evidenziato nel paragrafo introduttivo, il progetto di predisposizione del Piano si è articolato in quattro fasi costituite da:

1. *pianificazione*;
2. *analisi dei rischi*;
3. *progettazione del sistema di trattamento del rischio*;
4. *stesura e approvazione del Piano*.

Con l'approvazione del Piano ha inizio l'attività di *monitoraggio* da parte del RPCT.

## 4.1. Pianificazione

Nella prima fase di pianificazione del progetto, sono stati individuati, in prima battuta, i soggetti da coinvolgere nell’attività di predisposizione del piano.

L’identificazione dei soggetti che hanno preso parte alla stesura del Piano è avvenuta tenendo conto delle attività svolte da SI.GE.RI.CO. e delle caratteristiche della struttura organizzativa.

In tal senso si evidenzia come l’elaborazione del Piano sia avvenuta all’interno della cornice delineata dal “Piano degli Obiettivi e degli Indicatori SI.GE.RI.CO. S.p.a. 2023-2024”, approvato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 14 dicembre 2022. Tra gli obiettivi posti dal Cda risultano essere indicati la mappatura dei processi, anche con specifico riferimento ai procedimenti amministrativi, la predisposizione di specifico Piano di Formazione aziendale, l’estensione della certificazione di qualità al settore Tributi, la prevenzione del rischio corruttivo e la trasparenza dei processi amministrativi, gli interventi in ambito informatico orientati alla digitalizzazione dei processi e alla complessiva informatizzazione.

La predisposizione del Piano è avvenuta in stretto coordinamento con l’Organismo di Vigilanza *ex* D. Lgs. 231/2001.

Considerate le differenti attribuzioni della Società, si è pensato di scomporre l’attività in due aree costituite rispettivamente da:

* *processi diretti*, ossia quei processi che presentano un legame diretto con l'erogazione dei servizi specifici della Società (es. vendita abbonamenti, singole soste, permessi Z.T.L., gestione delle entrate tributarie del Comune di Siena, gestione del complesso museale di Santa Maria della Scala con annessa caffetteria, gestione dei bagni pubblici);
* *processi di supporto*, che includono quei processi necessari per assicurare un corretto funzionamento dei processi diretti (es. approvvigionamento di beni, servizi e lavori, gestione del personale, ecc.).

In questa prima fase sono stati altresì definiti i seguiti aspetti tecnico-operativi necessari per il corretto svolgimento delle attività che caratterizzano il progetto:

* gli strumenti adottati per lo svolgimento delle attività successive che caratterizzano il progetto;
* i tempi per la realizzazione delle attività di cui ai punti 2, 3, 4 e gli output previsti.

## 4.2. Analisi dei rischi

La seconda fase del progetto, che ha riguardato l’analisi dei rischi, si è articolata in due fasi costituite rispettivamente da:

1. l’identificazione dei rischi di corruzione che caratterizzano i processi, i sub-processi e le attività della società;
2. la valutazione del grado di esposizione ai rischi.

Queste due attività preludono al trattamento del rischio, che costituisce la terza fase del processo di *risk management*, analizzata nel paragrafo seguente.

Lo svolgimento di quest’attività ha consentito di individuare i rischi inerenti alle attività realizzate dalla società.

Si è proceduto così alla definizione di specifiche matrici di analisi del rischio, in cui sono riportate per ciascun processo i rischi di reati che potrebbero verificarsi e le modalità di possibile manifestazione dei delitti ipotizzati. Il dettaglio delle matrici è riportato nella Parte Speciale del Piano.

Completata questa prima attività di identificazione dei rischi si è proceduto successivamente alla valutazione dei rischi.

Tale attività è stata condotta allo scopo di far emergere le aree maggiormente esposte al rischio di corruzione da monitorare attentamente e da presidiare mediante l’implementazione di nuove misure di trattamento del rischio.

Per stimare il livello di esposizione al rischio, per ciascuna attività è stata valutata la probabilità che si possano realizzare i comportamenti delittuosi ipotizzati nella fase precedente e sono state considerate le conseguenze che i comportamenti illeciti potrebbero produrre.

L’analisi dei rischi è stata eseguita tramite una valutazione qualitativa del grado di esposizione ai rischi per i diversi processi aziendali, prendendo in considerazione i fattori abilitanti, ovvero i fattori di contesto che agevolano il verificarsi di comportamenti o fatti illeciti, e analizzando i seguenti indicatori di rischio:

* livello di interesse “esterno”: la presenza di interessi, anche economici, rilevanti e di benefici per i destinatari del processo determina un incremento del rischio;
* grado di discrezionalità del decisore interno alla Società: la presenza di un processo decisionale altamente discrezionale determina un incremento del rischio rispetto ad un processo decisionale altamente vincolato;
* presenza di un adeguato sistema organizzativo (organigramma/deleghe/procure/mansionari): l’assenza di adeguati strumenti organizzativi atti a disciplinare le mansioni, le responsabilità e le autorità interne all’organizzazione determina un maggior rischio;
* presenza di procedure interne atte a regolamentare la gestione dei processi sensibili: la mancata formalizzazione delle modalità di gestione dei processi sensibili determina un maggior grado di discrezionalità circa le modalità di operare dei singoli e un conseguente aumento del rischio;
* manifestazione di comportamenti illeciti in passato nell’attività esaminata: se l’attività è già stata oggetto di eventi illeciti in passato nella Società il rischio aumenta poiché quell’attività ha delle caratteristiche che rendono maggiormente attuabili tali comportamenti;
* opacità del processo decisionale: l’adozione di strumenti di trasparenza sostanziale, e non solo formale, riduce il rischio;
* livello di collaborazione del Responsabile del processo nella costruzione, aggiornamento e monitoraggio delle misure di prevenzione: la scarsa collaborazione può segnalare un deficit di attenzione al tema della prevenzione dei fenomeni corruttivi;
* grado di attuazione delle misure di trattamento: l’attuazione delle misure di trattamento si associa ad una minore possibilità di accadimento di fatti illeciti.

I possibili valori di rischio individuati risultano essere: **remoto, basso, medio-basso, medio, medio/alto, alto, grave**.

Al fine di rafforzare l’efficacia del sistema sopra descritto nella Parte speciale B del presente documento sono state inserite specifiche motivazioni a corredo delle valutazioni espresse.

La Società ha definito, tramite queste valutazioni, il livello di rischio di corruzione cosiddetto residuale, poiché l’esposizione al rischio è valutata considerando il livello di affidabilità delle misure di controllo già introdotte dalla Società. Ciò ha determinato l'esigenza di tener conto dei controlli anticorruzione già vigenti che, in senso lato, comprendono tutti gli strumenti, le azioni ed i presidi che possono contribuire a ridurre la probabilità di accadimento del rischio oppure a contenerne l'impatto.

La combinazione tra la probabilità, l’impatto e la valutazione dei presidi esistenti ha permesso di definire il livello di esposizione al rischio per ciascuna attività del processo e di definire, conseguentemente, una graduatoria delle attività in funzione del livello di esposizione al rischio di corruzione di ciascuna.

L'analisi delle aree a rischio è riportata nelle Parti Speciali del Piano.

Tale graduatoria è stata utilizzata per definire le priorità e l’urgenza delle misure di trattamento.

## 4.3. Progettazione del sistema di trattamento del rischio

La terza fase ha riguardato la progettazione del sistema di trattamento dei rischi individuati nella fase precedente.

È stato confrontato il livello di rischio residuale con la soglia di rischio accettabile e, in quei casi in cui l’esposizione al rischio è risultata superiore rispetto alla soglia di accettabilità[[3]](#footnote-3), sono state definite delle nuove misure di mitigazione del rischio, in modo da cercare di ridurre la probabilità di accadimento dell'evento rischioso, ostacolando e rendendo più difficoltoso il compimento del reato che è stato ipotizzato.

Per quanto riguarda la stima del rischio residuale, si è detto che*,* il RPCT ha provveduto durante la seconda fase del progetto, ad esaminare l’idoneità delle misure di controllo già implementate da SI.GE.RI.CO. per poter ridurre il rischio di fenomeni di corruzione, in modo da pervenire così alla determinazione del livello di rischio residuo.

Nel sistema di trattamento del rischio possono essere fatte rientrare tutte quelle azioni che contribuiscono a ridurre la probabilità di manifestazione dei reati di corruzione oppure a limitarne l’impatto. Il sistema di trattamento dei rischi che è stato concepito da SI.GE.RI.CO. quale elemento cardine del sistema di prevenzione della corruzione comprende una pluralità di elementi che per esigenze di schematizzazione possono essere distinti tra:

1. le misure di carattere generale o trasversale, che comprendono tutte quelle azioni comuni ai processi a rischio, che riguardano l’organizzazione nel suo complesso e che possono contribuire a ridurre la probabilità di commissione di comportamenti corruttivi;
2. le misure specifiche che riguardano i singoli processi a rischio e sono finalizzati a definire il sistema di trattamento del rischio specifico per ciascun processo.

La descrizione delle misure generali è riportata nei paragrafi da 7 a 22, mentre l'analisi delle misure di prevenzione specifiche è riportata nella Parte speciale del Piano.

## 4.4. Stesura e approvazione del Piano

La quarta fase del progetto ha riguardato la stesura del Piano, che è stato presentato al Consiglio di Amministrazione per l’approvazione.

Per questa fase ci si è avvalsi - come ausilio al RPCT nell’attività di elaborazione del Piano e agli amministratori chiamati ad approvarlo – della *check-list* per la strutturazione e l’autovalutazione dei Piani, allegata al PNA 2022.

## 4.5. Monitoraggio

Successivamente all’approvazione del Piano ha luogo l'attività di monitoraggio da parte del RPCT, con il supporto dei referenti di area identificati nel paragrafo 15. Si può dunque parlare di un **monitoraggio di primo livello**, che compete ai referenti del RPCT o anche, in autovalutazione, ai responsabili degli uffici e dei servizi responsabili delle misure, e di un **monitoraggio di secondo livello**, compito del RPCT coadiuvato dall’*internal audit.* La struttura di *internal audit* di SI.GE.RI.CO.rappresenta un utile strumento di miglioramento a supporto del processo decisionale degli organi, perché titolare di una funzione indipendente e obiettiva e in possesso di competenze e conoscenze trasversali indispensabili, non solo per il corretto svolgimento delle attività correlate all’analisi del rischio, ma anche per tutte le attività legate all’analisi dei processi, al loro disegno ed alla loro mappatura.

Come sottolinea il PNA 2022, l’attuazione delle misure di prevenzione e, soprattutto, la verifica della loro idoneità consentono di non introdurre nuove misure senza aver prima verificato se quelle già previste sono in grado di contenere i rischi corruttivi per cui sono state progettate. In questo senso, il potenziamento del monitoraggio sull’attuazione e sull’idoneità delle misure semplifica il sistema di prevenzione della corruzione perché, da una parte, consente di valutare se mantenere o meno le misure di prevenzione programmate in relazione alla loro effettività, sostenibilità e adeguatezza; dall’altra di evitare l’introduzione “adempimentale” di nuove misure se quelle già programmate sono idonee al loro scopo.

Il monitoraggio comprende, pertanto, un insieme di attività. A titolo esemplificativo e non esaustivo rientrano nel monitoraggio:

1. la verifica dell'attuazione delle misure di prevenzione definite nel piano;
2. l’analisi delle procedure, delle disposizioni e di qualsiasi altro documento che regolamenta le modalità di attuazione delle attività a rischio;
3. l’esame delle informazioni ricevute dai referenti interni;
4. la verifica di segnalazioni relative al possibile compimento di reati di corruzione provenienti dal *whistleblowing*;
5. lo svolgimento di ispezioni e di attività investigative anche non previste nel piano di monitoraggio annuale.

Il risultato dell'attività di monitoraggio svolta dal RPCT sarà oggetto della relazione annuale che il Responsabile dovrà redigere entro il 15 dicembre di ogni anno ovvero altra scadenza comunicata annualmente dall’ANAC, seguendo pedissequamente il formato indicato da quest’ultima.

L’attività di monitoraggio sull’attuazione delle misure di prevenzione della corruzione sarà volta in coordinamento con il ruolo svolto dall’OdV sull’efficace attuazione delle misure previste nel Modello 231.

Per la stesura della corrente versione (Piano 2023-2025) sono stati nuovamente revisionati i passaggi sopra menzionati e, in particolare, sono state implementate le indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi di cui al PNA 2022). In particolare, è stata resa esplicita la mappa dei processi con una tabella riepilogativa inclusa nell’analisi del contesto interno. Inoltre, sono stati esplicitati i macro-processi nelle parti speciali A) e B) del presente Piano. Per tutto il resto, la metodologia di valutazione del rischio risultava già conforme alle previsioni dell’Allegato 1 del PNA 2019.

# 5. ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO

Le caratteristiche strutturali e congiunturali dell’ambiente in cui opera SI.GE.RI.CO. possono influire sul verificarsi di fenomeni corruttivi e incidere sul monitoraggio dell’idoneità delle misure di prevenzione.

L’analisi del contesto esterno è stata elaborata attraverso l’utilizzo dei dati sia oggettivi che soggettivi, provenienti sia da fonti esterne alla Società (es. Rapporto BES 2023, Rapporto sui fenomeni di criminalità organizzata e corruzione in Toscana) che interne (es. segnalazioni, reclami).

Per quanto riguarda il tema generale della sicurezza e della legalità, cinque dei sei indicatori disponibili nel dominio sicurezza di seguito riportato (Fonte: Istat, indicatori Bes dei territori, edizione 2023) segnalano livelli di benessere migliori in Toscana rispetto alla media-Italia (Figura 2.8) e al Centro (Tabella 2.6).

In particolare, nel 2021 il tasso di omicidi volontari in Toscana (0,3 per 100 mila abitanti) e quello relativo agli altri delitti mortali denunciati nella regione (2,4 per 100 mila abitanti) sono inferiori, rispettivamente, di 0,2 e 0,7 punti rispetto al valore nazionale. Anche gli indicatori riferiti ai reati predatori rivelano nel complesso una minore penalizzazione della Toscana in confronto all’Italia, tranne che per i furti in abitazione.

Più in dettaglio, nel 2021, le denunce di borseggio sono pari a 154,0 per 100 mila abitanti in Toscana (3,2 punti in meno dell’Italia) e le denunce di rapina sono 32,5 per 100 mila abitanti (-4,9 punti rispetto all’Italia).

Emerge in negativo, invece, l’indicatore relativo alle denunce di furto in abitazione, che nel 2021 ammonta a 299,9 per 100 mila abitanti, 89,0 punti al di sopra della media-Italia. Tuttavia, va segnalato che le denunce di furto risultano in diminuzione rispetto al 2019.

La mortalità stradale in ambito extraurbano in Toscana (3,1 morti ogni 100 incidenti) è invece al di sotto della media dell’Italia e del Centro (rispettivamente 4,1 e 3,3 per cento).



A livello provinciale, emergono differenze territoriali per tutti gli indicatori.

Quelle di maggior rilievo riguardano gli omicidi volontari e i tre indicatori relativi alle denunce di borseggio, di furto in abitazione e di rapina.

A fronte di sei province in cui non si sono registrati omicidi volontari, Prato nel 2021, con un tasso pari a 1,5 per 100 mila abitanti, supera tre volte quello dell’Italia e per le denunce di rapina tocca il valore massimo della regione (52,4 per 100 mila abitanti).

Per le denunce di furto in abitazione Pisa mostra la situazione peggiore (384,4 per 100 mila), Siena la migliore (160,4).

 Nella città metropolitana di Firenze, il tasso delle denunce di borseggio, nonostante il notevole calo rispetto al 2019, nel 2021 è il doppio delle medie di confronto e quasi sei volte quello di Grosseto.

Rispetto al 2019 nella regione il tasso di omicidi volontari e gli altri delitti mortali risultano sostanzialmente stabili, così come la mortalità stradale in ambito extraurbano. Invece la situazione della Toscana migliora in misura maggiore rispetto all’Italia e al Centro grazie a un decremento più pronunciato dei furti in abitazione, dei borseggi e delle rapine, in particolare nelle province di Firenze e Prato.

Le denunce di furto in abitazione invece crescono lievemente a Lucca (+10,2 casi ogni 100 mila abitanti), così come quelle di rapina (+11,2 casi).



Il quadro complessivo che emerge dal un recente report ANAC sulla corruzione in Italia (triennio 2016-2019) testimonia che il fenomeno corruttivo è tuttora radicato e persistente, e determina quindi la necessità di tenere costantemente alta l’attenzione. È importante evidenziare, tuttavia, che l’Italia viene percepita come un Paese meno corrotto del passato, come attesta il *Corruption Perceptions Index 2021* (42°, con 14 posizioni guadagnate dal 2012).

Inoltre, nel 2022 l’Italia è migliorata ancora nella [classifica di Transparency International](https://www.transparency.org/en/cpi/2022?utm_source=twitter&utm_medium=social&utm_campaign=cpi2022), dopo il balzo di dieci posizioni dell’anno precedente: secondo i dati dell’indice della percezione della corruzione 2022 diffusi il 31 gennaio 2023 siamo al 41° posto su una classifica di 180 paesi. L’anno precedente l’Italia occupava il 42° posto. L’indice di Percezione della Corruzione (CPI) di Transparency International misura la percezione della corruzione nel settore pubblico e nella politica in numerosi Paesi di tutto il mondo. Lo fa basandosi sull’opinione di esperti e assegnando una valutazione che va da 0, per i Paesi ritenuti molto corrotti, a 100, per quelli “puliti”: il punteggio dell’Italia nel 2022 è 56, ben tre punti in più rispetto al 2020 (stabile rispetto al 2021). L’andamento è positivo dal 2012: in dieci anni abbiamo guadagnato 14 punti.  La media dei paesi dell’Europa occidentale è di 66 punti. I paesi meno corrotti del mondo secondo l’indice di Transparency sono la Danimarca, la Finlandia e la Nuova Zelanda.

“L’Italia ha fatto importanti passi in avanti nella lotta alla corruzione. Lo dico con orgoglio, ma anche con responsabilità, perché questo ci impegna a intensificare il cammino. Non possiamo dirci pienamente appagati. La lotta alla corruzione richiede l’impegno costante del Paese, la dedizione quotidiana di governo, parlamento, istituzioni e società civile”. Lo ha dichiarato il Presidente dell’Autorità Anticorruzione Giuseppe Busia, alla presentazione stamane dell’indice della percezione della corruzione 2022 di Transparency International. “La lotta alla corruzione non solo rafforza le istituzioni e crea fiducia nei cittadini, ma conviene al Paese, all’economia, al benessere collettivo. E’ la base per lo sviluppo dell’Italia e anche per poter rafforzare il proprio ruolo nel mondo, e attirare investimenti”.

Venendo specificamente al contesto territoriale di riferimento[[4]](#footnote-4), emerge che la provincia di Siena nel 2021 è scesa al 23° posto (rispetto al 20° dell’anno precedente) nella classifica nazionale per numero di S.O.S. (Segnalazioni Operazioni Sospette) ricevute su 100 mila abitanti. Come sancito dalla legislazione nazionale anti-riciclaggio, intermediari finanziari, professionisti e altri operatori qualificati hanno l’obbligo di comunicare all’Unità di Informazione Finanziaria (UIF) della Banca d’Italia tali segnalazioni, ove ritengano le operazioni sospette di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo. Le S.O.S. segnalano delle anomalie nei flussi finanziari, ma non necessariamente delle transazioni di natura o origine illecita: compete poi all’UIF analizzarle alla luce delle tre aree di rischio giudicate più rilevanti in sede di *National Risk Assessment* (evasione fiscale, corruzione, criminalità organizzata), e alla DIA (Direzione Investigativa Antimafia) svolgere gli accertamenti investigativi quando emergono criticità significative.

Nel proprio Rapporto 2020 la UIF evidenzia inoltre che Siena è una delle sei province toscane definite ad alto rischio per quanto concerne l’utilizzo del denaro contante correlato a investimenti criminali.

 In base agli ultimi dati disponibili nella provincia di Siena crescono del 197% le confische di beni immobili, in particolare terreni, che vengono poi acquisiti dall’Agenzia Nazionale per l’amministrazione e la destinazione dei Beni Sequestrati e Confiscati alla criminalità organizzata (ANBSC).

Per quanto concerne gli eventi che testimoniano l’espansione criminale nell’economia legale:

1. Archiviazione per truffa ai danni della regione

 Nell’ambito dell’inchiesta iniziata nel 2020, è stata archiviata l’ipotesi di truffa ai danni della Regione, mentre due dirigenti di imprese sono stati assolti dall’accusa di scambio di favori.

1. Operazione “Hidden Partner” - Riciclaggio e corruzione

La Procura di Siena ha indagato un grande operatore economico e finanziario straniero ipotizzando che questi abbia reinvestito fondi provenienti da paradisi fiscali rilevando storiche attività commerciali, tra cui bar e ristoranti, in diverse città. Tra gli indagati diversi dirigenti della holding e alcuni amministratori pubblici. Sono dodici le persone coinvolte nell’inchiesta accusate a vario titolo di autoriciclaggio, corruzione, reati tributari, societari e reati contro il patrimonio. Oltre ad alcune misure, si è proceduto a un ingente sequestro preventivo di beni mobili e immobili.

Nel Sesto rapporto sui Fenomeni di Criminalità organizzata e Corruzione in Toscana, realizzato dalla Scuola Superiore di Pisa per conto della Regione Toscana presentato nel dicembre 2022 sui dati 2021, si evince un pericolo di radicamento dell’illegalità, un elevato rischio di trapianto organizzativo di gruppi di origine camorristica o legata a criminalità straniera. Il settore degli appalti si conferma quello più a rischio corruzione e l’ammonimento nelle conclusioni del rapporto è quello di porre particolare attenzione sulle risorse finanziarie destinate al Pnrr o agli investimenti.

In sintesi è possibile affermare che il pericolo di eventi criminali e corruttivi cresca e che si debba tenere desta l’attenzione.

# 6. ANALISI DEL CONTESTO INTERNO

L’analisi del contesto interno riguarda gli aspetti legati all’organizzazione e alla gestione dei processi che influenzano la sensibilità della struttura al rischio corruttivo. L’analisi è stata svolta attraverso varie fasi descritte di seguito. In prima battuta è stata analizzata la struttura organizzativa di SI.GE.RI.CO. Nella seconda fase sono stati analizzati e formalizzati i processi e le attività della Società.

Nel corso del 2023 l’attività operativa della Società è tornata su livelli pressoché analoghi a quelli precedenti l’emergenza sanitaria Covid-19, fermo restando il rispetto dei protocolli tuttora vigenti. Va segnalato comunque come la società, gia’ nell’anno 2022, abbia assunto i connotati di vera e propria azienda multiservizi, occupandosi ormai a regime oltre che **della sosta in struttura ed in superficie** del Comune di Siena anche della

1. gestione diretta delle **entrate tributarie e patrimoniali** affidate, dal 1° gennaio 2020 al 31 dicembre 2025, con il modello “in house providing” in particolare

- di entrate tributarie e relative sanzioni ed interessi, quali Ici/Imu/Tasi, Tarsu/Tia/Tares/Tari e imposta di soggiorno;

- di entrate patrimoniali di diritto pubblico e relative sanzioni ed interessi, quali a titolo esemplificativo canoni alloggi Erp, altri immobili e concessioni, rette scolastiche riguardanti la ristorazione e il trasporto, rette asili nido, sanzioni amministrative per violazioni concernenti il Codice della Strada;

- di entrate patrimoniali di diritto privato, quali a titolo esemplificativo proventi canoni ricognitori, fitti reali di fondi rustici e proventi di fitti fabbricati, fitti alloggi;

- di attività di compartecipazione all’accertamento dei tributi erariali (L. 248/2005).

1. gestione diretta dei **Servizi Museali del Santa Maria della Scala** in particolare dei Servizi consistenti nella gestione della biglietteria, sorveglianza, pulizie, attività didattica e biblioteca.
2. gestione dei **Servizi Igienici comunali** della città di Siena che prevede a carico di questa società la custodia pulizia e sorveglianza dei bagni pubblici, oltre ad una serie di adeguamenti tecnologici (telecamere, gettoniere etc ).
3. gestione diretta della **caffetteria** adiacente al complesso museale, sita in piazza del Duomo
4. gestione diretta **dell’ostello Casa delle Balie**

Si precisa che nel luglio 2023 si è ottenuto l’ampliamento della Certificazione di qualità all’Area Tributi.

**Analisi della struttura organizzativa**

 ll CDA del 20 dicembre 2023 ha approvato il nuovo assetto organizzativo e dichiarato come non vi siano eccedenze di personale.

La struttura organizzativa è realizzata secondo un modello a matrice.

Tale modello, oltre a garantire un utilizzo efficiente delle risorse, assicura chiarezza sugli obiettivi di progetto e consente di ridurre costi e tempi necessari alla conclusione dell’attivita’ o del servizio, consente un miglior flusso delle informazioni e responsabilizza il personale.

La struttura organizzativa prevede a diretto riporto del Direttore Generale tre aree operative: Mobility, servizi di Santa Maria della Scala, Tributi.

Sono costituiti a riporto diretto del DG dei reparti a servizio delle tre aree operative di infrastrutture civili, infrastrutture tecnologiche e information technology che vanno ad aggiungersi alle strutture di service del Personale, degli affari generali e qualità e di Amministrazione e finanza

L’Area Mobility comprende le attività legate alla Sosta e Rapporti con il Pubblico.

L’Area Tributi comprende due Uffici: Tributi Locali e Compliance e Relazioni con il Pubblico.

Di Staff alla Presidenza vi sono l’Organismo di Vigilanza e l’Internal Audit e la segreteria del CDA

Nella Società sono presenti due dirigenti, uno a tempo indeterminato, il Direttore Generale, e uno a tempo determinato, il Dirigente del Servizio Tributi in aspettativa dal 2023 fino ad Agosto 2024.

La Società è dotata di alcuni presidi che contribuiscono a rafforzare il sistema di controllo interno e, conseguentemente, a ridurre il livello di esposizione di una serie di rischi, tra i quali anche quelli relativi alla corruzione.

 In particolare, si fa riferimento a:

* Modello di Organizzazione, gestione e controllo ex D. Lgs. 231/2001 e relativi verbali dell'OdV;
* Codice etico;
* organigramma;
* procedure previste nel sistema di gestione della qualità;
* regolamenti interni;
* attività di internal auditing;
* certificazione ISO 9001:2015.

**Processi e attività sensibili**

Dal punto di vista dell’analisi dei rischi, un ruolo rilevante è assunto dall’Area Affari Generali, in relazione alla gestione degli affidamenti di lavori, beni e servizi. I processi più sensibili fanno quindi capo ai RUP (Responsabile Unico del Procedimento) individuati per le singole procedure di affidamento.

Per la mappatura dei processi e attività con individuazione dei rischi, dal punto di vista della prevenzione della corruzione, si rinvia alle parti speciali A) e B) del presente Piano, in cui è presente la valutazione del rischio per ciascun processo aziendale.

Le funzioni Internal Audit e Affari Generali svolgono un ruolo di supporto all’attività del RPCT, svolgendo verifiche interne anche sul tema della prevenzione della corruzione e della trasparenza e verificando la *compliance* relativamente alla normativa di riferimento.

La Società è sottoposta alle disposizioni del Regolamento sul controllo analogo nelle società *in house* emanato dal Comune di Siena in data 15/11/2016 e dall’atto di indirizzo in materia di spese di funzionamento da quest’ultimo deliberato in data 22/12/2016.

La Società possiede la certificazione ISO 9001:2015 con campo di applicazione ai servizi per la mobilità e la sosta e per l’attività di riscossioni tributi. La nuova versione dello standard (versione 2015) contiene anche un’analisi dei rischi gestionali. È intenzione della società estendere il campo di applicazione a tutti i servizi in affidamento da parte del socio unico.

La Società ha indicato il Responsabile dell’area Affari Generali, per il ruolo di RASA (Responsabile dell’Anagrafe per la Stazione Appaltante), incaricato della compilazione ed aggiornamento dell’Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA).

L’analisi dell’attività svolta dall’azienda, effettuata attraverso interviste al personale e l’esame dei documenti aziendali, ha permesso di individuare i processi gestionali riportati nella tabella seguente. Nella mappatura dei processi sono stati identificati i macro-processi, i processi che li compongono e per ciascun processo sono stati identificati l’input e l’output. Nel corso dell’analisi, i processi che presentano una maggiore esposizione ai rischi di corruzione, sono stati ulteriormente disaggregati in attività e, per ciascuna attività, sono stati individuati i responsabili per la loro corretta gestione (si veda la sezione speciale, parte A).

Tabella 2 - Mappatura dei processi

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Macro-processo** | **Processo** | **Input** | **Output** |
| Ciclo del personale | Selezione del personale | Definizione fabbisogno del personale | Stipula contratto di assunzione |
| Ciclo del personale | Gestione presenze | Stipula contratto di assunzione | Cessazione rapporto di lavoro |
| Ciclo del personale | Valutazione e promozioni | Prestazione lavorativa | Esito valutazione  |
| Ciclo del personale | Missioni e rimborsi | Richiesta di missione | Rimborso spese di missione |
| Gestione del patrimonio | Gestione e utilizzo dei beni aziendali | Necessità di utilizzo dei beni aziendali | Monitoraggio sull’uso dei beni aziendali |
| Gestione del patrimonio | Gestione omaggi | Decisione di elargire omaggi | Monitoraggio sugli omaggi erogati |
| Gestione del patrimonio | Contributi, sponsorizzazioni e sovvenzioni | Richiesta sovvenzioni, contributi, sussidi da parte di soggetti terzi | Erogazione sovvenzioni, contributi, sussidi |
| Ciclo passivo | Affidamento di beni, lavori e servizi  | Definizione del fabbisogno di acquisto | Verifica corretta esecuzione |
| Ciclo passivo | Consulenze | Richiesta di servizi di consulenza | Erogazione del servizio di consulenza |
| Ciclo passivo | Ricezione omaggi | Ricezione omaggio | Monitoraggio sugli omaggi ricevuti |
| Gestione finanziaria | Gestione finanziaria | Richiesta di pagamento | Esecuzione pagamento |
| Ciclo attivo | Rapporti con la P.A. | e analisi | Definizione corrispettivo |
| Ciclo attivo | Erogazione di servizi (bus, permessi Z.T.L., vendita abbonamenti, Sostapay, singole soste) | Richiesta degli utenti | Erogazione servizio |
| Ciclo attivo | Gestione entrate tributarie del Comune di Siena | Convenzione con Comune | Gestione del servizio |
| Ciclo attivo | Gestione entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena | Convenzione con Comune | Gestione del servizio |
| Ciclo attivo | Attività di compartecipazione all’accertamento dei tributi erariali (L. 248/2005 e successive modifiche ed integrazioni) | Svolgimento di controlli | Segnalazioni all’Agenzia delle Entrate |
| Ciclo attivo | Gestione del Contenzioso tributario, attività contenzioso atti esecutivi, attività di gestione della riscossione attiva | Analisi delle posizioni | Gestione del servizio/supporto |
| Ciclo attivo | Gestione di dati sensibili | Accesso a banche dati | Utilizzo delle informazioni |

# 7. LE MISURE DI CARATTERE GENERALE

Le misure di carattere generale (trasversali) comprendono le azioni di prevenzione del rischio che riguardano l'organizzazione nel suo complesso e che definiscono le caratteristiche del contesto organizzativo, in cui operano le misure di controllo specifiche o particolari, che riguardano, invece, i singoli processi a rischio.

Le misure di carattere generale si riferiscono a:

1. l’informatizzazione dei processi;
2. il monitoraggio sul rispetto dei termini delle misure previste dal Piano;
3. il sistema dei controlli;
4. il codice etico e di comportamento;
5. le misure per procedimenti penali in corso o conclusi (rotazione straordinaria, trasferimento di ufficio, sospensione dal servizio, incompatibilità di incarichi, ecc.);
6. le misure per la gestione dei conflitti di interesse;
7. le misure per la trasparenza;
8. il sistema disciplinare;
9. il *whistleblowing*;
10. la nomina dei referenti per la prevenzione;
11. la formazione e la comunicazione del piano;
12. la rotazione ordinaria del personale;
13. la verifica dell’insussistenza di cause di incompatibilità e inconferibilità per gli incarichi di amministratore e per gli incarichi dirigenziali;
14. la verifica su eventuali incarichi assegnati a dipendenti pubblici successivi alla cessazione del rapporto di lavoro;
15. la disciplina dello svolgimento di incarichi extra-istituzionali;
16. il regolamento di funzionamento del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, di cui al successivo punto 22.

# 8. SISTEMA DEI CONTROLLI

In ottemperanza a quanto previsto dalla legislazione vigente, SI.GE.RI.CO. intende identificare e definire le linee guida, nonché le attività programmatiche e propedeutiche, al fine di sviluppare il Piano, dando attuazione alla Legge 190/2012 e alle Linee Guida dell’ANAC, con la finalità di definire, nel contrasto e nella prevenzione della corruzione, un sistema di controllo interno e di prevenzione, integrato con gli altri elementi già adottati dalla Società (in particolare il Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo ai sensi del D.Lgs. 231/2001), cogliendo altresì l’opportunità fornita dalla normativa per introdurre nuove ed ulteriori misure e/o rafforzare quelle esistenti, con un’azione coordinata per l’attuazione di efficaci tecniche di prevenzione e contrasto della corruzione e dell’illegalità.

L’ambito di applicazione della Legge 190/2012 e quello del D.Lgs. 231/2001 non coincidono e, nonostante l’analogia di fondo dei due sistemi, finalizzati entrambi a prevenire la commissione di reati nonché ad esonerare da responsabilità gli organi preposti qualora le misure adottate siano adeguate, sussistono differenze significative tra i due sistemi normativi. In particolare, quanto alla tipologia dei reati da prevenire, il D.Lgs. 231/2001 ha riguardo ai reati commessi nell’interesse o a vantaggio della società o che comunque siano stati commessi anche e nell’interesse di questa, diversamente dalla Legge 190/2012 che è volta a prevenire anche reati commessi in danno della società.

In relazione ai fatti di corruzione, il D.Lgs. 231/2001 fa riferimento alle fattispecie tipiche di concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità e corruzione, nonché alla corruzione tra privati, fattispecie dalle quali la società deve trarre un vantaggio perché possa risponderne. La Legge 190/2012, invece, fa riferimento ad un concetto più ampio di corruzione, in cui rilevano non solo l’intera gamma dei reati contro la P.A. disciplinati dal Titolo II del Libro II del Codice penale, ma anche le situazioni di “cattiva amministrazione”, nelle quali vanno compresi tutti i casi di deviazione significativa, dei comportamenti e delle decisioni, dalla cura imparziale dell’interesse pubblico. Con la conseguenza che la responsabilità a carico del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza si concretizza al verificarsi del genere di delitto sopra indicato commesso anche in danno della società, se il responsabile non prova di aver predisposto un Piano adeguato a prevenire i rischi e di aver efficacemente vigilato sull’attuazione dello stesso.

Alla luce di quanto sopra e in una logica di semplificazione, viene assicurato un coordinamento tra le misure di prevenzione ai fini 231 con quelle della Legge 190, tra i controlli per la prevenzione dei rischi di cui al D.Lgs. 231/2001 e quelli per la prevenzione dei rischi di corruzione di cui alla Legge 190/2012, nonché tra le funzioni del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e quella dell’Organismo di Vigilanza. Il coordinamento è assicurato “nella sostanza”, ossia a prescindere dal fatto che, a partire dal presente aggiornamento, la Società ha optato per fare delle misure organizzative per la prevenzione della corruzione, e quindi del relativo Piano, un documento autonomo anziché una specifica sezione del Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo ex D.lgs. 231/01[[5]](#footnote-5).

L’attività di monitoraggio sull’attuazione delle misure di prevenzione della corruzione sarà a sua volta coordinata con il monitoraggio che l’OdV svolge sull’attuazione delle misure previste ai sensi del D.Lgs. 231/2001. È da prevedersi pertanto un monitoraggio su più livelli, in cui:

* il monitoraggio di primo livello spetta ai “Referenti” di cui al successivo punto 15;
* Il responsabile del monitoraggio di primo livello informa poi il RPCT sul se e come le misure di trattamento del rischio sono state attuate, dando atto anche di una valutazione dell’utilità delle stesse rispetto ai rischi corruttivi da contenere;
* Il monitoraggio di primo livello è dunque accompagnato da verifiche successive del RPCT anche mediante l’utilizzo di apposite schede di monitoraggio.

# 9. MISURE PER PROCEDIMENTI PENALI IN CORSO O CONCLUSI

In ottemperanza a quanto previsto dal quadro normativo vigente, SI.GE.RI.CO. attua la misura della **rotazione straordinaria dei dipendenti** nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte che potrebbero dar luogo ad uno dei reati descritti nell’art. 3 comma 1 della Legge 97/2001, disponendo il trasferimento dei suddetti soggetti ad altro ufficio/attività secondo le modalità previste dalla Delibera n. 215/2019 di ANAC.

La misura è adottata quando il procedimento riguarda delle ipotesi di reato commesse nello svolgimento di attività per conto della Società.

Il provvedimento della rotazione straordinaria ha una durata massima di due anni, decorso il quale, in assenza di rinvio a giudizio, il provvedimento perde la sua efficacia.

In ottemperanza a quanto previsto dal quadro normativo vigente, la Società attua, inoltre, le seguenti misure nei confronti degli amministratori e dei dipendenti (a tempo determinato o indeterminato):

1. **trasferimento di ufficio** nel caso di rinvio a giudizio per uno dei reati previsti dall’art. 3 comma 1 della Legge n. 97/2001 (peculato, concussione, corruzione per l’esercizio della funzione, corruzione per un atto contrario ai doveri d’ufficio, indebita induzione a dare o promettere utilità, corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio) secondo le modalità previste dalla legislazione vigente;
2. **collocazione in posizione di aspettativa o di disponibilità** con diritto al trattamento economico in godimento nel caso di impossibilità ad attuare il trasferimento di ufficio (in ragione della qualifica rivestita, ovvero per obiettivi motivi organizzativi);
3. **sospensione dal servizio** in caso di condanna per uno dei reati di cui al punto 1 anche con sentenza non definitiva;
4. **l'estinzione del rapporto di lavoro o di impiego** secondo le modalità previste dall’art. 5 della Legge n. 97/2001 nel caso sia pronunciata sentenza penale irrevocabile di condanna per uno dei reati di cui al punto 1, ancorché con pena condizionalmente sospesa;
5. **inconferibilità degli incarichi di partecipazione** a commissioni di reclutamento del personale, commissioni di gara nei contratti pubblici e di svolgimento delle attività che comportano la gestione di risorse finanziarie (es. pagamenti fornitori, incassi da cliente) nel caso di condanna, anche non definitiva, per i reati previsti nel Titolo II Capo I del Libro secondo del Codice penale;
6. gli amministratori, i dirigenti, i dipendenti che prestano la loro attività per SI.GE.RI.CO., nel caso di ricezione di un’informazione di garanzia (ex art. 369 comma 1 del c.p.p.) in cui sia indicata la presunta violazione di uno degli articoli riportati nel par. 3 del presente PTPCT nello svolgimento di un’attività per conto della Società, informano, nel termine massimo di 5 gg. dalla data di ricezione, il RPCT ed offrono la massima collaborazione per le analisi che la Società dovrà svolgere.

La medesima informativa, nei termini sopra indicati, dovrà essere resa anche nel caso in cui i suddetti Soggetti apprendano la notizia da altre fonti informative (es. giornali, altri mezzi di informazione) o nel caso in cui sia stata loro notificata o abbiano ricevuto notizia di un procedimento disciplinare interno alla Società per condotte di natura corruttiva.

# 10. MISURE PER LA GESTIONE DEI CONFLITTI DI INTERESSE

Gli amministratori, i dirigenti, i dipendenti e tutti coloro che operano per conto della Società prestano particolare attenzione a tutte le situazioni che possono determinare il sorgere di situazioni di conflitto di interesse nello svolgimento delle attività cui sono preposti. La disciplina in materia di conflitto di interessi è, infatti, di particolare rilievo per la prevenzione della corruzione.

Per questa ragione, la definizione di conflitto di interesse adottata da SI.GE.RI.CO. è ampia e non si limita alle situazioni tipizzate dalla normativa. In linea generale crea dei conflitti di interesse *qualsiasi situazione che potenzialmente possa minare il corretto agire amministrativo e compromettere, anche in astratto, l’imparzialità richiesta ai suddetti Soggetti nell’esercizio del potere decisionale*.

Pertanto, oltre alle situazioni elencate di seguito, dovrà essere prestata particolare attenzione a tutte quelle circostanze che possono determinare, anche soltanto in via potenziale, dei conflitti di interesse, attuando la procedura descritta di seguito.

Possono determinare situazioni di conflitto di interesse, i seguenti casi[[6]](#footnote-6):

1. le decisioni o le attività svolte da un Soggetto che possano coinvolgere interessi propri, ovvero di parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale. A titolo esemplificativo, tale situazione potrebbe ricorrere nei casi di una relazione di parentela o affinità entro il secondo grado, tra il partecipante a una procedura di affidamento o selezione del personale indetta da SI.GE.RI.CO. e il componente della commissione di gara o di concorso;
2. le decisioni o le attività svolte da un Soggetto che possano coinvolgere interessi di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito significativi;
3. le decisioni o le attività svolte da un Soggetto che possano coinvolgere interessi di soggetti od organizzazioni di cui egli sia tutore, curatore, procuratore o agente, ovvero di enti, associazioni, anche non riconosciute, comitati, società o stabilimenti di cui sia amministratore o gerente o dirigente;
4. la stipula di contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione, per conto della Società, con soggetti privati con i quali i Soggetti intrattengano - o abbiano intrattenuto - rapporti di lavoro dipendente o di collaborazione professionale nei precedenti tre anni;
5. la stipula di contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione, per conto della Società, con imprese con le quali i Soggetti abbiano stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente, ad eccezione di quelli conclusi ai sensi dell’[articolo 1342 del codice civile](https://www.bosettiegatti.eu/info/norme/statali/codicecivile.htm#1342);
6. la partecipazione alle commissioni di concorso per il reclutamento del personale (o di selezione per il conferimento di incarichi) quando tra il valutatore e il candidato sussista una comunione di interessi economici di particolare intensità. Tale situazione si verifica quando tra il valutatore e il candidato intercorra un rapporto di collaborazione che presenti caratteri di stabilità, sistematicità e continuità tali da connotare un vero e proprio sodalizio professionale;
7. ipotesi in cui esistano gravi ragioni di convenienza, da interpretare di volta in volta in base al concetto di conflitto di interesse sopra menzionato.

Un particolare rilievo assume, anche per effetto del PNA 2022, l’art. 42 del d.lgs. n. 50/2016, il quale dispone che le stazioni appaltanti prevedano misure adeguate a contrastare le frodi e la corruzione nonché a individuare, prevenire e risolvere in modo efficace ogni ipotesi di conflitto di interessi nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione degli appalti, in modo da evitare qualsiasi distorsione della concorrenza e garantire, così, la parità di trattamento di tutti gli operatori economici.

L’ambito di applicazione dell’art. 42, definito dal co. 2 in riferimento al “personale di una stazione appaltante o di un prestatore di servizi che, anche per conto della stazione appaltante, interviene nello svolgimento della procedura di aggiudicazione degli appalti e delle concessioni”, si estende a SI.GE.RI.CO. In quanto società *in house* che svolge attività di Stazione Appaltante. Conseguentemente, la disciplina si applica a tutto il personale dipendente, a prescindere dalla tipologia di contratto che lo lega alla Società (ossia contratto a tempo determinato o contratto a tempo indeterminato) e a tutti coloro che, in base ad un valido titolo giuridico, legislativo o contrattuale, siano in grado di impegnare SI.GE.RI.CO. nei confronti dei terzi o comunque rivestano, di fatto o di diritto, un ruolo tale da poterne obiettivamente influenzare l’attività esterna.

A titolo esemplificativo è opportuno verificare se, oltre al RUP, alla predisposizione, condivisione o approvazione della documentazione complessiva di gara (determina, bando, verbali, aggiudicazione) partecipino anche altri soggetti che potrebbero ugualmente trovarsi in situazioni di conflitto di interessi rispetto alla specifica procedura di gara, come:

 Direttori Generali;

 Responsabili d’Area;

 Organi di governo delle amministrazioni aggiudicatrici laddove adottino atti di gestione e gli organi di vigilanza esterni.

Lo stesso vale anche per tutti i prestatori di servizi a vario titolo coinvolti nell’affidamento come ad esempio:

 progettisti esterni;

 commissari di gara;

 collaudatori.

Nella fase esecutiva dei contratti pubblici, le figure che assumono rilievo, in ragione dell’influenza che esercitano, sono ad esempio:

 il Direttore dei lavori/Direttore dell’esecuzione e, ove nominati, eventuali loro assistenti, specie negli affidamenti particolarmente complessi;

 il coordinatore per la sicurezza;

 l’esperto per accordo bonario;

 gli organi coinvolti nella valutazione delle transazioni;

 i collaudatori/soggetti competenti alla verifica di conformità ed eventuali loro assistenti;

 gli organi deputati alla nomina del Direttore dell’esecuzione/Direttore dei lavori o del RUP.

L’art. 42 non si applica invece a quei soggetti che si limitano a svolgere attività di natura operativa o che intervengono marginalmente nella fase esecutiva.

Per gestire correttamente il conflitto di interessi è adottata la seguente procedura:

1) *Obbligo di comunicazione*

Laddove nel corso dell’attività si configurino le situazioni di conflitto di interessi descritte nel paragrafo precedente, il dipendente è tenuto a una comunicazione tempestiva (entro 5 gg. dell’assegnazione all’ufficio o dell’attribuzione dell’incarico) al Direttore Generale, che valuta nel caso concreto la sussistenza del conflitto di interesse e decide sull’eventuale astensione. Nel caso in cui il conflitto di interesse riguardi il Direttore Generale, egli dovrà darne comunicazione al Consiglio di Amministrazione che valuta nel caso concreto la sussistenza del conflitto di interesse e decide sull’eventuale astensione. Nel caso degli amministratori si applica la disciplina prevista dall’art. 2391 del Codice civile.

Resta fermo l’obbligo di rendere la dichiarazione ove i soggetti tenuti ritengano – alla luce dell’art. 6 del DPR n. 62/2013 e dei parametri specificati nel modello di dichiarazione - di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, rispetto alla specifica procedura di gara e alle circostanze conosciute che potrebbero far insorgere detta situazione. Tale ultima dichiarazione dovrà essere aggiornata in caso di conflitti di interesse che insorgano successivamente nel corso delle diverse fasi della procedura di gara, ivi inclusa la fase esecutiva.

Resta fermo comunque l’obbligo di rendere la dichiarazione per ogni singola gara da parte del RUP e dei commissari di gara.

*2) Obbligo di astensione*

L’organo che riceve la comunicazione nel caso in cui valuti la sussistenza, anche potenziale, del conflitto di interesse, chiede formalmente al dipendente o al dirigente di astenersi. In questi casi l’astensione riguarda tutti gli atti del procedimento (processo) di competenza del dipendente/dirigente interessato.

Sul tema degli affidamenti, le modalità specifiche di gestione dei conflitti di interesse sono inoltre disciplinate dalle *Linee guida per l’individuazione e gestione dei conflitti di interessi nelle procedure di affidamento di contratti pubblici* emanate dall’ANAC; si fa altresì riferimento al documento, emanato dalla medesima Autorità nel dicembre 2022, *Elaborazione di “pillole” esplicative in materia di gestione e prevenzione delle ipotesi di conflitto di interessi*.

Nel corso del 2023 la società intende adottare una procedura specifica per la prevenzione del riciclaggio e del finanziamento del terrorismo, ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. n. 231/2007; tale procedura sarà attentamente coordinata con la strategia di prevenzione della corruzione.

# 11. LE MISURE DI TRASPARENZA

La trasparenza costituisce uno dei principi più importanti che caratterizza la gestione di SI.GE.RI.CO. e ispira le decisioni ed i comportamenti di tutti quei Soggetti che operano per conto della Società. Essa costituisce presupposto per realizzare una buona amministrazione ma anche misura di prevenzione della corruzione, come la stessa Corte Costituzionale ha evidenziato nella sentenza n° 20/201918, laddove considera la legge 190/2012 “principio-argine alla diffusione di fenomeni di corruzione”.

L'adozione di tale principio e l'attuazione di un insieme di azioni finalizzate ad assicurare la trasparenza dell'attività societaria rappresentano delle misure fondamentali anche per prevenire la corruzione e, più in generale, qualsiasi situazione che possa provocare un malfunzionamento di SI.GE.RI.CO.

La pubblicazione costante e tempestiva di informazioni sulle attività più esposte al rischio di comportamenti corruttivi permette, infatti, di:

* favorire forme di controllo sull'attività di SI.GE.RI.CO. da parte di soggetti interni ed esterni;
* garantire l'applicazione del principio di *accountability*;
* svolgere un'importante azione deterrente per potenziali condotte illegali o irregolari.

Tramite la pubblicazione di informazioni sul proprio sito Internet, la società rende conto a tutti i suoi *stakeholder* delle modalità delle attività svolte, dei provvedimenti assunti e di una serie di altri aspetti che caratterizzano la sua gestione.

Per adempiere alle regole normative in vigore relative alla trasparenza delle pubbliche amministrazioni e delle aziende in controllo pubblico, SI.GE.RI.CO. ha provveduto alla predisposizione di un Programma per la trasparenza e l’integrità (PTTI) e alla creazione nel proprio sito Internet di una sezione denominata Società Trasparente, nella quale la società pubblica tutte le informazioni previste dal D.Lgs. n. 33/2013. Il suddetto PTTI costituisce una specifica sezione del presente Piano, contenuta in particolare al paragrafo 26.

La figura di Responsabile della trasparenza, in aderenza a quanto previsto dal D.Lgs. 33/2013 e dal PNA 2022, coincide con la figura di Responsabile della prevenzione della corruzione.

La Sezione Società Trasparente del nuovo sito internet (la cui realizzazione è in corso) sarà adeguata ai sensi degli Allegati 2 e 9 del PNA 2022 ANAC.

# 12. IL CODICE ETICO E DI COMPORTAMENTO

Tra le misure di carattere generale adottate da SI.GE.RI.CO. per prevenire la corruzione si annoverano le disposizioni contenute nel Codice Etico e di Comportamento, che costituisce parte integrante del Modello 231 adottato dalla Società.

Il Codice Etico e di Comportamento è stato revisionato nel corso del 2019 per recepire i principi e le regole del D.P.R. 62/2013, con approvazione da parte del Consiglio di amministrazione e consegna ai dipendenti della Società della versione aggiornata.

I principi e le regole di condotta contenute nel codice etico devono essere considerati parte integrante del Piano poiché arricchiscono il sistema di controllo preventivo creato da SI.GE.RI.CO. per ridurre la probabilità di manifestazione dei reati di corruzione.

Al fine di prevenire tali reati è fatto obbligo per tutti i soggetti che a diverso titolo operano presso SI.GE.RI.CO. di:

* rispettare i principi-guida e le regole previste nel codice etico di SI.GE.RI.CO.;
* astenersi da condotte che possano determinare una violazione, anche soltanto parziale, dei principi e delle regole incluse nel codice medesimo;
* astenersi dal realizzare qualsiasi comportamento che possa determinare il configurarsi di uno dei reati previsti dal Titolo II - Capo I del Codice penale o che possa creare un malfunzionamento di SI.GE.RI.CO.;
* collaborare attivamente con il responsabile di prevenzione della corruzione per favorire l'attuazione delle misure previste dal Piano.

In quanto parte integrante del Piano il monitoraggio del rispetto del Codice etico rientra tra le attribuzioni del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza. Nel corso del 2023 il Codice sarà aggiornato al momento della pubblicazione in Gazzetta Ufficiale dello schema di decreto del Presidente della Repubblica recante modifiche al Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, recentemente approvato in Consiglio dei ministri.

# 13. IL SISTEMA DISCIPLINARE

Il sistema disciplinare, vale a dire l’insieme delle sanzioni previste per la violazione delle norme contenute nel Piano, è considerato nella prassi aziendale uno strumento che può contribuire a favorire l’attuazione del Piano. Per tale motivo SI.GE.RI.CO. ha ritenuto opportuno inserire il sistema disciplinare tra le misure di carattere generale per la prevenzione della corruzione.

Il rispetto delle disposizioni previste dal presente Piano rientra tra i doveri di chi opera per conto della società.

Ne consegue che una sua violazione può integrare dei comportamenti contrari ai doveri d’ufficio. La violazione delle disposizioni contenute nel Piano, nonché dei doveri e degli obblighi previsti dal Codice etico può essere fonte di responsabilità disciplinare accertata all’esito del procedimento disciplinare, nel rispetto dei principi di gradualità e proporzionalità delle sanzioni. La violazione dei suddetti documenti può dar luogo, inoltre, anche al configurarsi di responsabilità penale e civile dei dipendenti e dei dirigenti.

Ai fini della determinazione del tipo e dell’entità della sanzione disciplinare concretamente applicabile, la violazione è valutata in ogni singolo caso con riguardo alla gravità del comportamento e all’entità del pregiudizio, anche morale, derivatone al decoro o al prestigio di SI.GE.RI.CO. Le sanzioni applicabili sono quelle previste dalla legge, dai regolamenti e dal contratto collettivo nazionale relativo.

Le sanzioni irrogabili in caso di infrazioni alle regole del Piano sono, in ordine crescente di gravità:

*a) conservative del rapporto di lavoro:*

* rimprovero inflitto verbalmente;
* rimprovero inflitto per iscritto;
* multa di importo variabile fino ad un massimo di ore dalla retribuzione pari a quanto previsto dal CCNL;
* sospensione dal servizio e dal trattamento economico per un periodo temporaneo definito in coerenza con il CCNL vigente;

*b) risolutive del rapporto di lavoro:*

* licenziamento con preavviso;
* licenziamento senza preavviso.

La *gravità* dell’infrazione sarà valutata sulla base delle seguenti circostanze:

* i tempi e le modalità concrete di realizzazione dell’infrazione;
* intenzionalità del comportamento o grado di negligenza, imprudenza o imperizia, con riguardo anche alla prevedibilità dell’evento;
* comportamento complessivo del lavoratore;
* mansioni del lavoratore;
* entità del danno o del pericolo come conseguenza dell’infrazione per la Società e per tutti i dipendenti ed i portatori di interesse della Società stessa;
* prevedibilità delle conseguenze;
* circostanze nelle quali l’infrazione ha avuto luogo.

Per quanto riguarda il personale di SI.GE.RI.CO. si prevede che:

1. incorre nei provvedimenti di rimprovero verbale o scritto il lavoratore che violi le procedure interne previste dal presente Piano (ad esempio che non osservi le procedure prescritte, ometta di dare comunicazione al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza delle informazioni prescritte, ometta di svolgere controlli, ecc.) o adotti, nell’espletamento delle attività, un comportamento non conforme alle prescrizioni del Piano, dovendosi ravvisare in tali comportamenti una “lieve trasgressione dei regolamenti aziendali”;
2. incorre nel provvedimento della multa il dipendente che violi più volte le procedure interne o che ripeta, nell’espletamento delle attività, un comportamento non conforme alle prescrizioni del Piano, sempre che tali azioni danno luogo a una "lieve trasgressione dei regolamenti aziendali”;
3. incorre nel provvedimento della sospensione dal servizio e dalla retribuzione il dipendente che, nel violare le misure previste dal presente Piano o adottando, nell’espletamento di attività, un comportamento non conforme alle prescrizioni del Piano stesso, arrechi danno alla Società o lo esponga a una situazione oggettiva di pericolo per l’integrità dei beni dell’azienda o per la sua reputazione. In questi casi dovrà ravvisarsi in tali comportamenti la determinazione di un danno o di una situazione di pericolo per l’integrità delle risorse di SI.GE.RI.CO. o il compimento di atti contrari ai suoi interessi derivanti da una “grave trasgressione dei regolamenti aziendali”;
4. incorre nel provvedimento del licenziamento senza preavviso il dipendente che adotti, nell’espletamento delle attività un comportamento non conforme alle prescrizioni del presente Piano e diretto in modo univoco al compimento di un reato descritto nel par. 3, dovendosi ravvisare in tale comportamento il compimento di “azioni che costituiscono delitto a termine di legge”.

La recidiva costituisce un’aggravante e comporta l’applicazione di una sanzione più grave.

Per quanto riguarda le misure a carico di soggetti terzi (collaboratori a vario titolo) la violazione delle regole di cui al presente Piano costituisce inadempimento degli obblighi contrattuali che può comportare, nei casi più gravi, alla risoluzione del contratto.

A tal proposito nei singoli contratti stipulati di volta in volta con i Terzi dovranno essere istituite clausole ad hoc per disciplinare le conseguenze derivanti dalla violazione del Piano che andranno ad integrare le clausole previste dal Modello 231. In ogni caso resta salvo il diritto al risarcimento dei danni cagionati alla Società in conseguenza della violazione delle misure previste dal Piano e dal Codice Etico.

Nei casi di violazione di quanto previsto dal presente Piano, il potere disciplinare è esercitato secondo le procedure e le modalità previste dalle norme di legge e delle regole definite dalla società.

Ogni violazione del Piano e delle misure stabilite in attuazione dello stesso, da chiunque commesse, deve essere immediatamente comunicata per iscritto al RPCT. Il dovere di segnalare la violazione del Modello grava su tutti i destinatari del Piano.

# 14. IL WHISTLEBLOWING

Il *whistleblowing* costituisce un meccanismo per l’individuazione di irregolarità o di reati di cui SI.GE.RI.CO. intende avvalersi per rafforzare la sua azione di prevenzione della corruzione. Il *whistleblowing* è adottato per favorire la segnalazione di illeciti ed irregolarità da parte del personale di SI.GE.RI.CO. e di persone ed organizzazioni esterne.

Con l’approvazione del Decreto Legislativo 10 marzo 2023, n. 24 in attuazione della direttiva (UE) 2019/1937 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2019, è stata introdotta la protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali.

Ciò comporta l’obbligo di adozione per le aziende private con più di 50 dipendenti, di un sistema di gestione delle segnalazioni (c.d. whistleblowing) e per quelle che ne già hanno già adottato uno ai sensi del D.Lgs. 231/2001, la gestione di due canali distinti di comunicazione.

La protezione richiesta dal Decreto legislativo, oltre ad essere, ora, ulteriormente rafforzata, è anche estesa a soggetti diversi da chi segnala, come il facilitatore o le persone menzionate nella segnalazione, a conferma dell’intenzione, del legislatore europeo e italiano, di creare condizioni per rendere l’istituto in questione un importante presidio per la legalità, per la concorrenza e per garantire il buon andamento e l’imparzialità delle pubbliche amministrazioni.

La disciplina è orientata, da un lato, a garantire la manifestazione della libertà di espressione e di informazione, che comprende il diritto di ricevere o di comunicare informazioni nonché la libertà e il pluralismo dei media. Dall’altro, è strumento per contrastare e prevenire la corruzione, la cattiva amministrazione e la prevenzione di violazioni di legge; infatti chi segnala fornisce informazioni che possono portare all’indagine, all’accertamento e al perseguimento dei casi di violazione delle norme, rafforzando in tal modo i principi di trasparenza e responsabilità delle istituzioni democratiche

il citato Decreto mira altresì a garantire la protezione – sia in termini di tutela della riservatezza ma anche in caso di ritorsioni - dei soggetti che si espongono con segnalazioni.

in osservanza a quanto stabilito dalla normativa, tramite delibera, l’organo di indirizzo della Società ha istituito un Canale interno per la gestione delle segnalazioni predisponendo apposite modalità e procedure per la ricezione e la gestione delle segnalazioni di whistleblowing.

Il canale Interno è un organo di composizione collegiale formato da componenti interni ( il Direttore Generale che riveste ruolo di Presidente) e membri esterni, che assicurano comunque indipendenza e imparzialità nella gestione delle segnalazioni, in assenza di conflitti di interesse, ed individuati in base alla sussistenza di competenze e professionalità adeguate ad esaminare e riscontrare le segnalazioni ricevute, (individuati nell’avvocato Valentina Frediani e nell’avvocato Alessandro Cecchetti della Colin & Partners)

La Società ha approvato ed adottato uno specifico Regolamento inerente il funzionamento del Canale osservando tutti gli obblighi sanciti dal Regolamento UE 679/2016 ed introducendo specifiche misure tecniche ed organizzative, oltre che predisponendo i relativi adempimenti anche documentali.

Al Canale è affidato il compito di mettere a disposizione di tutti i destinatari la Procedura per la gestione della segnalazione oltre che di verificare, in relazione ai mutamenti della struttura aziendale e a quelli normativi, l’effettiva idoneità delle Procedure adottate, formulare proposte di aggiornamento e/o modifica della procedura, in relazione alle mutate condizioni aziendali e/o legislative.

Sul fronte operativo il Canale ha il compito di valutare la sussistenza dei requisiti essenziali della segnalazione per la loro ammissibilità e poter accordare al segnalante le tutele previste, mantenendo con esso le interlocuzioni necessarie, e dando diligente seguito alle segnalazioni ricevute, rispettando i termini previsti dalla normativa anche per i riscontri al segnalante, osservando le procedure adottate dal soggetto incaricante.

E’ stato messo a disposizione degli interessati una piattaforma dotata di dashboard sul sito web della Società nella sezione “società trasparente”.

La piattaforma raccoglierà tutte le informazioni necessarie (quali tipo di segnalazione, stato, categoria, azienda a cui si riferisce la segnalazione, informazioni relative al fatto, documenti o prove, tipologia di persona segnalante, ecc) e trasmetterà al segnalante l’avviso di ricevimento.

A seguito dell’eventuale segnalazione i membri che compongono il canale ne valuteranno l’ammissibilità della segnalazione e nel caso avvieranno un’istruttoria per acquisire ulteriori documenti sui fatti segnalati.

Compito del Canale e’ quello di assicurare una efficiente e tempestiva gestione di tutte le segnalazioni ricevute.

Come previsto dall’art. 54-bis, co. 3 del D.Lgs. 165/2001, il RPCT s'impegna ad agire affinché l'identità del segnalante non sia rivelata. Come previsto dall’articolo sopra citato, *… Nell'ambito del procedimento penale, l’identità del segnalante è coperta dal segreto nei modi e nei limiti previsti dall'articolo 329 del codice di procedura penale. Nell'ambito del procedimento dinanzi alla Corte dei conti, l’identità del segnalante non può essere rivelata fino alla chiusura della fase istruttoria. Nell'ambito del procedimento disciplinare l’identità del segnalante non può essere rivelata, ove la contestazione dell'addebito disciplinare sia fondata su accertamenti distinti e ulteriori rispetto alla segnalazione, anche se conseguenti alla stessa. Qualora la contestazione sia fondata, in tutto o in parte, sulla segnalazione e la conoscenza dell’identità del segnalante sia indispensabile per la difesa dell'incolpato, la segnalazione sarà utilizzabile ai fini del procedimento disciplinare solo in presenza di consenso del segnalante alla rivelazione della sua identità.*

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza dovrà prendere in esame anche eventuali segnalazioni anonime, ove queste si presentino adeguatamente circostanziate e rese con dovizia di particolari.

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza che riceve la comunicazione, compiuti gli accertamenti necessari per valutare la fondatezza dei fatti denunziati, dovrà, laddove tali accertamenti dimostrino un possibile compimento di illeciti, svolgere tempestivamente le investigazioni necessarie per poter stabilire se il fatto denunziato si è ragionevolmente verificato.

Come previsto dall’art. 54-bis, co. 9 del D.Lgs. 165/2001, *Le tutele di cui al presente articolo non sono garantite nei casi in cui sia accertata, anche con sentenza di primo grado, la responsabilità penale del segnalante per i reati di calunnia o diffamazione o comunque per reati commessi con la denuncia di cui al comma 1 ovvero la sua responsabilità civile, per lo stesso titolo, nei casi di dolo o colpa grave*.

15. REFERENTI PER LA PREVENZIONE

Al fine di rafforzare il monitoraggio del Piano e favorire l'applicazione delle misure contenute nel presente documento, sono stati identificati i referenti per la prevenzione della corruzione, identificabili rispettivamente con:

1. Responsabile Area Amministrazione e Finanza;
2. Responsabile Area Mobility;
3. Responsabile Area Affari Generali e Qualità;
4. Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione per la salute e sicurezza sul lavoro;
5. Responsabile delle attività di Internal Auditing;
6. Responsabile Area Tributi;
7. Responsabile servizi Santa Maria della Scala.

I referenti, ciascuno per la propria area di competenza, hanno il compito di:

1. monitorare la predisposizione delle misure di prevenzione della corruzione previste nelle parti speciali del modello;
2. favorire l'attuazione delle misure di cui al punto precedente e promuovere il rispetto delle disposizioni contenute nel piano;
3. fornire, con il supporto del RPCT, spiegazioni e delucidazioni sul contenuto del Piano in modo da favorirne l'applicazione;
4. svolgere un'attività informativa nei confronti del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza in cui comunicano al responsabile l'andamento delle attività maggiormente esposte al rischio di corruzione, lo stato di attuazione delle misure ed altre informazioni utili per favorire l'attività di monitoraggio da parte del responsabile medesimo;
5. svolgere un’attività informativa nei confronti dell’Organismo di Vigilanza, tramite la compilazione, con cadenza almeno semestrale, delle schede relative ai flussi informativi predisposti per la vigilanza sul Modello 231 (aggiornate in relazione alle attività sensibili per i reati previsti dalla L. 190/2012);
6. segnalare tempestivamente al responsabile situazioni che possono dar luogo ad un'accentuazione del rischio di corruzione o eventuali comportamenti illeciti di cui vengono a conoscenza nel corso della loro attività.

# 16. LA FORMAZIONE E LA COMUNICAZIONE

La formazione del personale costituisce un'altra importante componente del sistema di prevenzione della corruzione. Come detto, la scelta del CDA del 14 dicembre 2022 di indicare tra gli obiettivi di qualità della società la predisposizione e realizzazione di un vero e proprio Piano di Formazione aziendale definisce un perimetro all’interno del quale saranno affrontati anche i temi dell’anticorruzione.

Tramite l'attività di formazione SI.GE.RI.CO. intende assicurare la corretta e piena conoscenza delle regole contenute nel Piano da parte di tutti i Soggetti che operano nei processi esposti al rischio di corruzione.

In particolare, l'attività di formazione è finalizzata a:

* assicurare lo svolgimento dell’attività da parte di soggetti consapevoli dei rischi connessi allo svolgimento del loro incarico che nell'assumere le decisioni inerenti la loro mansione operino sempre con cognizione di causa;
* favorire la conoscenza e la condivisione degli strumenti di prevenzione (politiche, programmi, misure) da parte dei diversi soggetti che a vario titolo operano nell’ambito del processo di prevenzione;
* contribuire alla diffusione di principi e di valori etici e di correttezza del comportamento amministrativo;
* creare una base omogenea minima di conoscenza, come presupposto per programmare in futuro la rotazione del personale;
* creare una competenza specifica per lo svolgimento dell’attività nelle aree a più elevato rischio di corruzione;
* favorire la diffusione degli orientamenti giurisprudenziali sui vari aspetti dell’esercizio della funzione amministrativa per ridurre la probabilità di compimento di azioni che possono creare un malfunzionamento dell'amministrazione pubblica;
* ridurre la possibilità che possano verificarsi delle prassi contrarie all'interpretazione delle norme applicabili.

In seguito all’approvazione della prima versione del Piano, l'attività di formazione è stata svolta con sostanziale continuità, tenuto conto dei mutati assetti organizzativi a valere dal 2019, con affiancamento e supporto dell’OdV e/o consulenti.

Sono destinatari i seguenti soggetti:

1. il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;
2. i referenti per la prevenzione;
3. i dipendenti della società che, in base alle attività svolte, possono essere destinatari delle regole previste nel Piano poiché operano in aree a rischio.

La formazione ha per oggetto:

* una parte istituzionale comune a tutti i destinatari sui temi dell’etica e della legalità, sulla normativa di riferimento, sul Piano ed il suo funzionamento;
* una parte speciale in relazione a specifici ambiti operativi, che, avendo quale riferimento la mappatura delle attività sensibili, sia volta a diffondere la conoscenza dei reati, le fattispecie configurabili, i protocolli ed i presidi specifici delle aree di competenza del Personale.

L'attività formativa viene svolta in conformità con le procedure interne previste dalla società e prevede un'attività di valutazione finale delle competenze acquisite.

È, inoltre, previsto lo svolgimento di attività formative in tutte quelle circostanze in cui intervengano dei fattori di cambiamento del Piano che determinano una modifica sostanziale dei suoi contenuti ed ogni qualvolta il RPCT lo ritenga opportuno per rafforzare l'efficacia delle misure di prevenzione della corruzione.

Per favorire la continua diffusione del Piano è previsto che:

* sia inviata una nota informativa, in occasione dell’adozione annuale del Piano, a tutto il personale di SI.GE.RI.CO., ai collaboratori a vario titolo, in cui si invita i suddetti soggetti a prendere visione del Piano sul sito internet della Società;
* al personale neoassunto, compresi i collaboratori a vario titolo, venga data informativa in merito ai contenuti del Piano, con la quale assicurare agli stessi le conoscenze considerate di primaria rilevanza per la prevenzione della corruzione. Tali soggetti saranno tenuti a rilasciare una dichiarazione sottoscritta ove si attesti la presa visione del piano.

Nell’ambito del presente Piano è previsto pertanto il seguente programma di formazione generale per il Direttore, i quadri ed i dipendenti amministrativi:

Durata minima della formazione generale (nel biennio 2024/2025): 12 ore.

Contenuti: introduzione normativa sul tema della prevenzione della corruzione, tematiche dell’etica e della legalità. Codice Etico della società e contenuto delle misure di prevenzione adottate. Regolamenti e procedure correlate alle misure di prevenzione adottate. D.Lgs. 231/01, modello organizzativo predisposto dalla società. Attività dell’Organismo di Vigilanza ex D.Lgs. 231/2001, del RPCT e dell’internal auditing.

Nel calcolo di questo monte ore minimo, sia per i dipendenti che per i responsabili, sono inoltre considerate valide anche le ore formative dedicate ad aggiornamenti normativi specifici che sono comunque collegati al tema della corruzione ed alle aree di rischio (ad. es. normativa in materia di appalti, trasparenza, procedimento amministrativo, ecc.).

Per tutto il personale operativo è prevista una formazione di base sul contenuto del Codice Etico, delle misure di prevenzione della corruzione e per la trasparenza e del Modello di organizzazione adottato dalla società, nella misura minima di 3 ore (nel triennio).

Il piano potrà essere successivamente integrato a fronte di modifiche legislative, organizzative o di indicazioni specifiche provenienti dal CdA o dagli organi di controllo societari.

# 17. VERIFICA DELL’INSUSSISTENZA DI CAUSE DI INCOMPATIBILITA’ E INCONFERIBILITA’ PER GLI INCARICHI DI AMMINISTRATORE E PER GLI INCARICHI DIRIGENZIALI

Il D.Lgs. n. 39 del 2013 ha disciplinato alcune specifiche ipotesi di inconferibilità degli incarichi dirigenziali o assimilati, di incarichi di amministratore delegato, presidente con deleghe gestionali dirette e di altro organo di indirizzo dell’attività dell’ente. Al contempo il medesimo D.Lgs. 39/2013 ha disciplinato specifiche cause di incompatibilità con riferimento agli incarichi dirigenziali o di vertice sopra indicati. Per approfondimenti sulle ipotesi di inconferibilità ed incompatibilità si rinvia al dettato normativo.

In ottemperanza alle disposizioni di legge e alle linee guida dell’ANAC, la Società adotta le seguenti misure per prevenire il rischio di incarichi non conformi alle previsioni normative:

1. inserimento espresso delle cause di inconferibilità e incompatibilità negli atti di attribuzione degli incarichi;
2. i soggetti di cui sopra, potenzialmente destinatari dell’incarico, rendono una dichiarazione scritta di insussistenza delle cause di inconferibilità o incompatibilità previste dal D.lgs. 39/2013 all’organo competente della nomina prima dell’atto di conferimento dell’incarico. Alla dichiarazione è allegato il curriculum vitae da cui dovranno risultare i rapporti di lavoro e gli incarichi svolti in altre PA;
3. ricevuta la comunicazione, l’organo che procede alla nomina svolge, anche con il supporto del RPCT (nei casi in cui quest’ultimo non versi in una situazione di conflitto di interessi), una verifica preventiva dell’insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità dell’incarico come previste dal D.lgs. 39/2013, prestando attenzione anche ai requisiti di onorabilità e moralità richiesti per ricoprire incarichi dirigenziali e assimilati (assenza di sentenza di condanna anche non definitiva per reati contro la PA). Nello svolgimento di questa verifica l’organo procede ad esaminare il curriculum vitae del candidato e a considerare datti noti e rilevanti (es. notizie di procedimenti penali a suo carico desumibili da organi di stampa) che riguardano il potenziale candidato;
4. nel caso in cui la verifica abbia esito positivo e non ricorrano motivi ostativi, l’organo competente procede al conferimento dell’incarico;
5. le dichiarazioni di insussistenza delle cause di inconferibilità e incompatibilità dell’incarico con l’atto di nomina sono archiviati dalla società e pubblicati sul sito internet, sezione Società trasparente, come indicato nel Programma per la trasparenza e l’integrità.

L’attività di verifica in materia di inconferibilità e incompatibilità è rimessa al RPCT, secondo le modalità previste dall’art. 15 del D.lgs. 39/2013 e dalle delibere ANAC in materia; si fa altresì riferimento al documento, emanato dalla medesima Autorità nel dicembre 2022, *Elaborazione di “pillole” esplicative in materia di inconferibilità e incompatibilità ai sensi del d.lgs. n. 39/2013*.

# 18. ATTIVITA’ SUCCESSIVA ALLA CESSAZIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO DEI DIPENDENTI PUBBLICI (*pantouflage*)

Al fine di assicurare il rispetto di quanto previsto all’art. 53, co. 16-ter, del D.Lgs. 165/2001, secondo cui “*I dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, non possono svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell’attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri…”* la società attua le seguenti misure:

* inserimento nelle varie forme di selezione del personale della condizione ostativa all’assunzione sopra menzionata;
* aggiornamento del “Regolamento per la selezione di personale e l’affidamento di incarichi presso SI.GE.RI.CO. S.p.A.” con la condizione ostativa sopra citata;
* aggiornamento del Regolamento Acquisti, affinché contenga la suddetta causa ostativa;
* inserimento, nei bandi di gara o negli atti prodromici agli affidamenti diretti, della condizione ostativa all’assunzione sopra menzionata;
* inserimento, nei contratti o nelle lettere di incarico con i consulenti, di una dichiarazione con cui viene attestata l’assenza della condizione ostativa sopra menzionata per l’incarico professionale;
* dichiarazione di insussistenza per i soggetti interessati della suddetta causa ostativa;
* svolgimento di un’attività di vigilanza da parte del RPCT sul rispetto delle disposizioni dell’art. 53, co. 16-ter del D. Lgs. 165/2001.

Le disposizioni sul c.d*. pantouflage* pertanto si applicano, negli enti di diritto privato in controllo pubblico, a coloro che rivestano uno degli incarichi di cui all’art. 1 del d.lgs. n. 39/2013, secondo quanto previsto all’art. 21 del medesimo decreto. Presupposto perché vi sia *pantouflage* è, dunque, l’esercizio di poteri autoritativi o negoziali da parte del dipendente pubblico, inteso nei sensi sopra delineati: come chiarito dall’Autorità Anticorruzione, rientrano nei “poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni”, sia provvedimenti afferenti specificamente alla conclusione di contratti per l’acquisizione di beni e servizi per la PA, sia provvedimenti adottati unilateralmente dalla pubblica amministrazione, quale manifestazione del potere autoritativo, che incidono, modificandole, sulle situazioni giuridiche soggettive dei destinatari.

L’applicazione della disciplina sul *pantouflage* comporta che il dipendente che ha cessato il proprio rapporto lavorativo “pubblicistico” svolga “attività lavorativa o professionale” presso un soggetto privato destinatario dell’attività della pubblica amministrazione. Anche in questo caso l’Autorità ha optato per un’interpretazione ampia, estendendo l’attività lavorativa o professionale in questione a qualsiasi tipo di rapporto di lavoro o professionale con i soggetti privati e quindi a:

 rapporti di lavoro a tempo determinato o indeterminato

 incarichi o consulenze a favore dei soggetti privati.

Sono invece esclusi dal *pantouflage* gli incarichi di natura occasionale, privi, cioè, del carattere della stabilità: l’occasionalità dell’incarico, infatti, fa venire meno anche il carattere di “attività professionale” richiesto dalla norma, che si caratterizza per l’esercizio abituale di un’attività autonomamente organizzata.

Per quanto riguarda la dichiarazione di cui sopra, il modello operativo che viene utilizzato è il seguente:

1. Acquisizione delle dichiarazioni di impegno al rispetto del divieto di *pantouflage* Gli uffici competenti per materia, quali l’Ufficio risorse umane o gli uffici che si occupano di contratti pubblici:

 inseriscono all’interno dei contratti di assunzione del personale specifiche clausole anti-*pantouflage*;

 acquisiscono, da parte di soggetti che rivestono qualifiche potenzialmente idonee all’intestazione o all’esercizio di poteri autoritativi e negoziali la dichiarazione di impegno a rispettare il divieto di *pantouflage*;

Oltre alle dichiarazioni da parte del dipendente, la società acquisisce anche la dichiarazione dell’operatore economico - in base all’obbligo previsto all’interno dei bandi o negli atti prodromici agli affidamenti di contratti pubblici - di non avere stipulato contratti di lavoro o comunque attribuito incarichi a ex dipendenti pubblici in violazione del predetto divieto.

2. Verifiche in caso di omessa dichiarazione

La società effettua verifiche in via prioritaria nei confronti dell’ex dipendente che non abbia reso la dichiarazione d’impegno.

Nell’ambito delle proprie verifiche, la società può raccogliere informazioni utili ai fini della segnalazione ad ANAC circa l’eventuale violazione del divieto di *pantouflage*, anche attraverso l’interrogazione di banche dati liberamente consultabili. Nel caso in cui dalla consultazione delle banche dati emergano dubbi circa il rispetto del divieto d*i pantouflage*, il RPCT, previa interlocuzione con l’ex dipendente, trasmette ad ANAC una segnalazione “qualificata” contenente le predette informazioni.

3. Verifiche nel caso in cui il dipendente abbia reso la dichiarazione di impegno

Qualora il dipendente abbia reso la dichiarazione di impegno al rispetto del divieto, la società svolge un controllo ordinario su un campione di personale che annualmente per diversi motivi cessa dal servizio. Tali verifiche possono essere svolte preliminarmente mediante la consultazione delle banche dati nella disponibilità della società.

Nel caso in cui dalla consultazione delle banche dati emergano dubbi circa il rispetto del divieto di *pantouflage*, il RPCT, previa interlocuzione con l’ex dipendente, trasmette ad ANAC una segnalazione qualificata contenente le predette informazioni.

Laddove l’ex dipendente comunichi all’amministrazione, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto, l’instaurazione di un nuovo rapporto di lavoro, l’amministrazione effettua verifiche circa tale comunicazione al fine di valutare se siano stati integrati gli estremi di una violazione della norma sul *pantouflage*. Tali verifiche potranno avvenire anche tramite la eventuale consultazione delle BD già citate e mediante interlocuzione con l’ex dipendente che abbia trasmesso la comunicazione.

4. Verifiche in caso di segnalazione/notizia circostanziata di violazione del divieto

Nel caso in cui pervengano segnalazioni circa la violazione del divieto di *pantouflage* da parte di un ex dipendente, al fine di scoraggiare segnalazioni fondate su meri sospetti o voci o contenenti informazioni del tutto generiche, il RPCT prende in esame solo quelle ben circostanziate.

Qualora la segnalazione riguardi un ex dipendente che abbia reso la dichiarazione il RPCT - ferma restando la possibilità di consultare le banche dati disponibili presso l’amministrazione - previa interlocuzione con l’ex dipendente, può trasmettere una segnalazione qualificata ad ANAC.

Nell’ipotesi in cui, invece, non sia stata resa detta dichiarazione, il RPCT, innanzitutto sente l’ex dipendente e, se necessario, procede secondo quanto indicato al punto 2.

In ogni caso la procedura di controllo sul rispetto del divieto di *pantouflage* verrà aggiornata nel 2023, sulla base delle Linee Guida ANAC attualmente in corso di elaborazione.

# 19. ROTAZIONE DEL PERSONALE

La rotazione del personale addetto alle aree a più elevato rischio di corruzione rappresenta una misura di mitigazione dei rischi.

La Legge 190/2012 prende in considerazione la rotazione in più di un’occasione (art. 1, comma 4, lett. e), art. 1, comma 5, lett. b), art. 1, comma 10, lett. b)); il Piano Nazionale Anticorruzione e le linee guida emanate dall’ANAC definiscono le modalità di attuazione della misura in questione, compatibilmente con le esigenze organizzative d’impresa. La rotazione implica una più elevata frequenza del turnover di quelle figure preposte alla gestione di processi più esposti al rischio di corruzione. La rotazione non deve comunque tradursi nella sottrazione di competenze professionali specialistiche a uffici a cui sono affidate attività ad elevato contenuto tecnico.

Al 31 dicembre 2023 i dipendenti di SI.GE.RI.CO. S.p.A. sono 78, tra cui 2 Dirigenti di cui 1 in aspettativa, 4 Quadri aziendali, 6 dipendenti con il 1° livello e 5 dipendenti di 2° livello del Commercio.

La struttura organizzativa adottata consente l’attribuzione del Ruolo di Responsabile del Procedimento (RUP) a più figure all’interno dell’organizzazione, in conformità all’art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e a quanto previsto nella versione precedente del Piano.

In considerazione della Riorganizzazione Aziendale, dell’assetto a matrice della struttura aziendale, delle recenti assunzioni, dell’aumentato numero delle posizioni di Responsabile di Area o di Servizio, si ritiene di aver attuato nel 2023 tutte le possibili specifiche misure di rotazione del personale indicate dalla L. n. 190/12, dal Piano Nazionale Anticorruzione e dalle linee guida ANAC in tema anticorruzione.

Altra misura efficace, in combinazione o alternativa alla rotazione, come indicato dalle Linee guida dell’ANAC sopra menzionate, potrebbe essere quella della distinzione delle competenze (cd. “segregazione delle funzioni”) che attribuisce a soggetti diversi i compiti di:

* svolgere istruttorie e accertamenti;
* adottare decisioni;
* attuare le decisioni prese;
* effettuare verifiche.

In sede di predisposizione di questa misura organizzativa di contrasto alla corruzione, SI.GE.RI.CO. ha proceduto a revisionare alcune procedure, applicando la misura in oggetto, compatibilmente con le dimensioni della società, le rigidità nelle mansioni conseguenti alle tipologie di livello di inquadramento contrattuale e, infine, il livello di conoscenza necessario per un corretto svolgimento delle operazioni aziendali.

Il RPCT continuando ad avvalersi delle verifiche indipendenti svolte dall’Organismo di Vigilanza 231 e del servizio di Internal Auditing, continuerà a prestare particolare attenzione al corretto funzionamento dei controlli interni che assicurano la “segregazione delle funzioni” e continuerà a monitorare la loro efficacia preventiva.

Laddove accadesse che i controlli compensativi si rilevassero inefficaci, la Società si riserva la possibilità di fare ricorso nuovamente la misura della rotazione del personale nelle versioni successive del Piano medesimo.

# 20. SVOLGIMENTO DI INCARICHI EXTRA-ISTITUZIONALI

Lo svolgimento di incarichi extra-istituzionali da parte di un dipendente di SI.GE.RI.CO. potrebbe realizzare situazioni di conflitto di interesse che potrebbero compromettere il buon andamento dell’azione della Società, ponendosi altresì come sintomo dell’evenienza di fatti corruttivi.

Per questi motivi la Legge 190/2012 è intervenuta a modificare il regime di svolgimento degli incarichi extra istituzionali da parte dei dipendenti pubblici contenuto nell’art. 53 del D. Lgs. 165/2001, in particolare prevedendo che le amministrazioni devono adottare dei criteri generali per disciplinare i criteri di conferimento e i criteri di autorizzazione degli incarichi extra-istituzionali; infatti, l’art. 53, comma 5, del D. Lgs. 165/2001, come modificato dalla Legge 190/2012, prevede che *In ogni caso, il conferimento operato direttamente dall’amministrazione, nonché l’autorizzazione all’esercizio di incarichi che provengano da amministrazione pubblica diversa da quella di appartenenza, ovvero da società o persone fisiche, che svolgano attività d’impresa o commerciale, sono disposti dai rispettivi organi competenti secondo criteri oggettivi e predeterminati, che tengano conto della specifica professionalità, tali da escludere casi di incompatibilità, sia di diritto che di fatto, nell’interesse del buon andamento della pubblica amministrazione o situazioni di conflitto, anche potenziale, di interessi, che pregiudichino l’esercizio imparziale delle funzioni attribuite al dipendente.*

Lo svolgimento di incarichi extra-istituzionali non è prassi diffusa all’interno della società.

Quest’ultima ha comunicato ai dipendenti il divieto allo svolgimento di incarichi extra-istituzionali nei casi in cui questi siano incompatibili con l’attività della società stessa, perché in posizione di conflitto di interessi (ad esempio, incarichi presso uno dei fornitori della Società). Tale aspetto sarà evidenziato in occasione dell’attività formativa che sarà svolta ai dipendenti nel corso della validità del presente Piano.

Al fine di ottemperare alle previsioni della L. 190/2012 è prevista l’applicazione della seguente procedura:

* i dipendenti e i dirigenti che intendono svolgere degli incarichi extra-istituzionali retribuiti (anche soltanto nella forma di un rimborso delle spese o di gettone di presenza) devono richiedere preventiva autorizzazione. La richiesta deve essere presentata per iscritto, almeno 7 giorni prima dell’incarico, al Direttore Generale, nei casi di incarichi extra-istituzionali di dirigenti e dipendenti. Nel caso del Direttore Generale, la richiesta deve essere presentata nei termini e nelle modalità suddette al Presidente del CdA;
* nel valutare la richiesta, l’organo ricevente verifica che l’incarico, per tipologia di soggetto che lo conferisce, durata o natura dell’attività da svolgere, non comprometta il buon andamento dell’attività aziendale e non favorisca interessi contrapposti a quelli della Società;
* gli incarichi autorizzati ai dipendenti sono pubblicati nella specifica sezione del sito Società trasparente;
* il dipendente è tenuto, inoltre, a comunicare formalmente alla Società anche l’attribuzione di incarichi gratuiti.

# 21. LE ULTERIORI MISURE DI PREVENZIONE

Il sistema di controllo preventivo finalizzato a prevenire la corruzione comprende inoltre le seguenti misure:

* l’informatizzazione dei processi, che comprende tutte quelle attività finalizzate ad automatizzare la gestione dei processi diretti e di supporto di SI.GE.RI.CO. sfruttando le opportunità offerte dalle tecnologie dell'informazione. Al fine di assicurare la tracciabilità dei processi è previsto:
	+ la conservazione in formato digitale di tutti i documenti prodotti da SI.GE.RI.CO. nel corso dei processi istituzionali. Sono stati, inoltre, impostati sistemi di back up automatico per minimizzare il rischio di perdita dei documenti;
	+ un software per la gestione telematica degli appalti che supporta anche la gestione degli adempimenti in materia di trasparenza;
	+ la gestione telematica degli incassi per la vendita di alcuni servizi;
	+ piena entrata in funzione dell’applicazione MANKEY con il popolamento di tutte le informazioni per la gestione dei servizi manutentivi del patrimonio;
	+ vendita on line di servizio;
	+ informatizzazione per la gestione presenze;
* il monitoraggio sul rispetto dei termini delle misure previste dal Piano, che consiste nella verifica periodica da parte del RPCT sull'attuazione delle misure previste nel presente Piano al fine di monitorare il rispetto dei tempi programmati;
* la presenza di un Modello di organizzazione, gestione e controllo ex D.Lgs. 231/2001, con la presenza di un Organismo di Vigilanza indipendente;
* il sistema di gestione della qualità, con la certificazione ISO 9001;
* l’attività della funzione di Internal Auditing, che svolge dei controlli indipendenti sul funzionamento del sistema organizzativo, delle operazioni di gestione e sul sistema di controllo interno, e riferisce periodicamente al Consiglio di Amministrazione.

# 22. IL REGOLAMENTO DEL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza costituisce una figura chiave del sistema di trattamento del rischio di corruzione. A tale figura la normativa assegna alcuni importanti compiti il cui corretto assolvimento permette di rafforzare l'efficacia del sistema di controllo preventivo.

Il presente regolamento, che costituisce parte integrante del Piano, è volto a disciplinare una serie di aspetti chiave, necessari per assicurare l'efficace svolgimento delle funzioni e dei compiti del RPCT.

## 22.1. Identificazione e durata

In applicazione del comma 7 dell'art. 1 della Legge 190 del 2012, il Consiglio di Amministrazione di SI.GE.RI.CO. ha identificato il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza nella figura del Direttore Generale, Ing. Annaclaudia Bonifazi.

All'atto di nomina del responsabile, il Consiglio di Amministrazione ha verificato che ricorressero i presupposti esplicitati da ANAC per la nomina dell’Ing. Annaclaudia Bonifazi, preso atto che quest’ultima:

1. non è stato condannata da parte dell'autorità giudiziaria per i reati previsti dal Titolo II - Capo I del Codice penale, né per altri reati previsti dal medesimo;
2. non è destinataria di provvedimenti disciplinari adottati da parte di SI.GE.RI.CO.;
3. si è distinta nel corso dell'incarico per un comportamento integerrimo ;
4. non si trova in situazioni di *conflitto d’interessi*.

È stato ritenuto, inoltre, che il Direttore Generale disponga di un’adeguata conoscenza dell’organizzazione e del funzionamento della società oltre che di autonomia valutativa, e che sia dotata di competenze qualificate per svolgere con effettività il ruolo di RPCT.

## 22.2. Le funzioni ed i compiti

Le funzioni ed i compiti del RPCT previsti dalla Legge 190 del 2012 comprendono:

1. l’elaborazione della proposta di Piano, che deve essere adottato dal Consiglio di Amministrazione;
2. la definizione di procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori particolarmente esposti alla corruzione;
3. la verifica dell'efficace attuazione del Piano e la sua idoneità. In particolare, tale verifica comprende la vigilanza sul funzionamento e sull'osservanza del Piano, e il monitoraggio delle misure in coordinamento con i referenti;
4. la proposta di modifiche al piano in caso di accertamento di significative violazioni o di mutamenti dell'organizzazione;
5. l’individuazione del personale da inserire nei percorsi di formazione sui temi dell'etica e della legalità;
6. la predisposizione di una relazione recante i risultati dell'attività svolta da pubblicare sul sito Web dell'azienda secondo le scadenze e le modalità indicate annualmente da ANAC.

Inoltre, ai sensi del D. Lgs. 39/2013 rientrano tra i compiti del RPCT:

1. la cura, anche attraverso le disposizioni del Piano, che nell'azienda, siano rispettate le disposizioni del presente decreto sulla inconferibilità e incompatibilità degli incarichi;
2. la contestazione all'interessato dell'esistenza o dell'insorgere delle situazioni di inconferibilità o incompatibilità di cui al presente decreto;
3. la segnalazione di casi di possibili violazioni delle disposizioni del presente decreto all'Autorità nazionale anticorruzione, all'Autorità garante della concorrenza e del mercato ai fini dell'esercizio delle funzioni di cui alla legge 20 luglio 2004, n. 215, nonché alla Corte dei conti, per l'accertamento di eventuali responsabilità amministrative.

Tra gli altri compiti del RPCT il cui svolgimento appare necessario per adempiere correttamente alle funzioni previste dalla normativa rientrano:

1. la predisposizione ciascun anno di un piano di attività da presentare al Consiglio di Amministrazione in cui sono riportate le attività da svolgere nell'esercizio successivo per valutare il corretto funzionamento, l'idoneità e l'osservanza del piano;
2. il conseguimento degli obiettivi ad esso conferiti nel piano delle performance;
3. la predisposizione di una relazione in merito all'attività svolta ulteriore rispetto a quella prevista dalla lettera f) se richiesto dall'organo di indirizzo politico;
4. la ricezione delle informazioni e dei rapporti trasmessi dai referenti del responsabile della prevenzione in merito al verificarsi di situazioni di rischio, all'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione, al manifestarsi di fatti di corruzione avvenuti o tentati e di qualsiasi altro evento che i referenti segnalano al RPCT;
5. la ricezione delle segnalazioni da parte del personale dell'azienda o di soggetti esterni nell'ambito del meccanismo del *whistleblowing* descritto nel paragrafo 14;
6. la ricezione della comunicazione in merito ad eventuali discriminazioni subite da parte del soggetto che ha segnalato degli illeciti;
7. lo svolgimento di un'analisi per comprendere le ragioni/cause in base alle quali si sono verificati eventuali scostamenti tra gli obiettivi di performance riferibili al Piano ed i risultati conseguiti;
8. l’individuazione delle misure correttive da inserire nel Piano anche in coordinamento con i referenti del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

## 22.3. Poteri e mezzi

Nello svolgimento dei compiti assegnati, il RPCT ha accesso senza limitazioni alle informazioni aziendali per le attività di indagine, analisi e controllo.

Il RPCT ha l’autorità di accedere a tutti gli atti aziendali, riservati e non, pertinenti con l’attività di controllo ed in particolare:

* alla documentazione prodotta da SI.GE.RI.CO. nel corso dei processi strumentali e di supporto;
* alla documentazione relativa ai contratti attivi e passivi;
* alle informazioni e ai dati relativi al personale aziendale e più in generale qualunque tipo di informazione o dati aziendali anche se classificati “confidenziale”, fermo rimanendo il rispetto della normativa di legge in materia di *privacy*;
* ai dati e alle transazioni contabili e finanziarie;
* alle procedure aziendali, ai regolamenti organizzativi e altra documentazione che disciplina il funzionamento della Società;
* ai piani, budget, previsioni e più in generale piani e rendiconti economico-finanziari a breve, medio, lungo termine.

Nel caso di controlli inerenti la sfera dei dati personali e/o sensibili, il RPCT individua le migliori modalità per la salvaguardia della riservatezza degli stessi.

Il RPCT ha l’autorità di accedere fisicamente alle aree che sono oggetto di verifica, intervistando quindi direttamente il personale aziendale e, ove necessario, conducendo accertamenti dell’esistenza di determinate informazioni o del patrimonio aziendale.

La circolare n. 1/2013 del Dipartimento della funzione pubblica e l’allegato n. 3 al PNA stabiliscono che, considerato il delicato compito organizzativo e di raccordo che deve essere svolto dal responsabile della prevenzione, le amministrazioni devono assicurare al medesimo un adeguato supporto, mediante assegnazione di appropriate risorse umane, strumentali e finanziarie, nei limiti della disponibilità di bilancio.

Considerato che il RPCT è stato individuato nella figura del Direttore, è da ritenere che sia già dotato dei poteri e mezzi necessari per lo svolgimento delle sue attività.

Il RPCT opera in stretto raccordo con l'Organismo di Vigilanza 231, con i Referenti per la prevenzione e con il personale che opera nelle aree esposte al rischio di corruzione.

# Sezione SPECIALE - PARTE A): L’ANALISI DEL RISCHIO

L’attività di analisi del rischio si è sviluppata attraverso l’individuazione, all’interno delle aree gestionali di SI.GE.RI.CO., di processi e sub-processi sensibili.

Ai fini della valutazione dei rischi, sono state analizzate le misure di controllo già introdotte da SI.GE.RI.CO., che comprendono gli strumenti, le azioni ed i presidi che possono contribuire a ridurre la probabilità di accadimento del rischio oppure a contenerne l’impatto.

L’attività di valutazione del rischio si è basata sull’analisi dei parametri previsti nell'allegato 1 del PNA 2019 e su di una valutazione qualitativa della rischiosità connessa alle diverse attività sensibili individuate, derivante da un esame della documentazione aziendale e dalle interviste svolte con vari soggetti. Da tale analisi è derivata l'esposizione dei macro-processi, processi e dei sub-processi al rischio di corruzione.

Per l’analisi dei fattori abilitanti e disabilitanti si rinvia alla Parte speciale B), indicati nell’ambito dei “controlli preventivi in uso”.

***Macro processo: Ciclo del personale***

*Processo sensibile: Selezione del personale*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio[[7]](#footnote-7)**  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Assunzioni** | Definizione fabbisogno personale | Il Direttore Generale, sulla base delle attività assegnate in gestione dall'ente di riferimento, ovvero raccolte le istanze dei responsabili di servizio, presenta una proposta di nuova assunzione al Consiglio di Amministrazione. | Attività interna a SIGERICO | Direttore Generale | **B** |
| **Assunzioni** | Definizione modalità di reclutamento del personale | SI.GE.RI.CO. non assume personale se non dopo una accurata e ben pubblicizzata selezione. A tal fine è presente apposito Regolamento. Le procedure selettive per l'assunzione di personale dall'esterno possono essere svolte direttamente dalla società stessa, oppure utilizzando enti o strutture esterne. Per la sua natura di *in-house providing* può decidere di ricorrere a personale reclutato da procedure ad evidenza pubblica svolte dal Comune di Siena, qualora le graduatorie siano vigenti. La procedura è indetta dall'organo amministrativo, previa approvazione di un avviso pubblico di selezione da parte dello stesso organo, da divulgarsi attraverso la pubblicazione sul sito internet della società ed eventualmente mediante pubblicazione su stampa locale. Nel caso in cui si presenti la necessità di effettuare assunzioni di personale per far fronte ad esigenze temporanee e contingenti, la società potrà procedere mediante chiamata diretta, qualora lo scorrimento delle graduatorie eventualmente vigenti dia esito negativo. In tali casi, l'individuazione dei soggetti potrà avvenire tenendo conto dei curricula pervenuti alla società negli ultimi 12 mesi e secondo i principi di competenza e parità di trattamento oppure tenendo conto di graduatorie valide presso il Comune socio.  | Candidati per copertura del fabbisogno | Direttore Generale | **M/B** |
| **Assunzioni** | Reclutamento tramite contratto di somministrazione lavoro | In base alle disposizioni del D. Lgs. 165/2001 esiste un limite di utilizzo delle società interinali da parte delle società in house. La tipologia di attività svolta non vi è particolare esigenza di ricorrere a personale interinale. A tale istituto la società è ricorsa raramente ed in casi sporadici legati a progetti specifici (es. SIENACARD nel 2019/2020). | Candidati per copertura del fabbisogno | Direttore Generale | **R** |
| **Assunzioni** | Valutazione e scelta dei candidati | Nel caso in cui il numero delle domande di partecipazione alla selezione sia elevato, la società può procedere a forme di preselezione, sulla base dei titoli e/o prove attitudinali secondo criteri e modalità definiti nell'avviso di selezione. La valutazione dei candidati viene svolta da parte di una commissione esaminatrice, nominata dall'organo amministrativo e composta dal Presidente e da due esperti nelle materie in esame. Questa commissione determina per ciascun candidato il rispettivo voto di merito, formula la graduatoria finale dei concorrenti giudicati idonei e trasmette, a operazioni ultimate, i verbali della commissione all'organo amministrativo per l'approvazione. Le graduatorie delle selezioni espletate per il reclutamento del personale presso la società rimangono vigenti per un termine massimo stabilito di volta in volta dal bando per una durata comunque non eccedente i massimi stabiliti dalla legge per le graduatorie dei concorsi pubblici.  | Candidati preselezionati  | Direttore Generale | **M/B** |
| **Assunzioni** | Stipula del contratto | In base alla necessità di assunzione di personale SI.GE.RI.CO. convoca a mezzo lettera raccomandata A/R il soggetto che occupa la 1° posizione in graduatoria, invitandolo a presentarsi a visita medica pre-assuntiva. Lo stesso viene anche inviato a far pervenire espressa accettazione della proposta di assunzione. Il candidato convocato per l'assunzione è tenuto a presentare una certa documentazione. In base all'esito della visita medica pre-assuntiva e solo nel caso in cui la stessa abbia dimostrato l'idoneità del candidato alla mansione per la quale è stato selezionato, verrà stipulato il contratto individuale di lavoro. Tale contratto, la cui efficacia resta comunque subordinata all'accertamento del possesso dei requisiti previsti per l'assunzione, nonché di quelli dichiarati nel curriculum di studio e professionale al momento della domanda oltre che agli esiti dell'analisi della documentazione presentata dal candidato, viene stipulato a tempo determinato e condizionato all'esito di un periodo di prova previsto dal CCNL Commercio. Alla scadenza del contratto a tempo determinato l'azienda si riserva la facoltà di non rinnovare il contratto oppure di prorogarlo nei termini di legge o di trasformarlo a tempo indeterminato.  | Candidati individuati a seguito della selezione | Direttore Generale | **B** |

*Processo sensibile: Gestione presenze[[8]](#footnote-8)*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Gestione presenze** | Gestione presenze | A tutti i dipendenti nella fase dell'assunzione, è consegnata una tessera badge che riporta un codice univoco per l'identificazione. Tale tessera viene utilizzata per effettuare le timbrature relative alla presenza sul posto di lavoro.Ogni dipendente ha l'obbligo di giustificare mediante l’applicativo SW tutte le situazioni che differiscono dalla propria giornata standard.Al fine della corretta gestione della rilevazione anche informatizzata delle presenze sono state determinate delle regole di carattere generale dettagliate nella PO03 Gestione Risorse Umane, | Personale interno a SI.GE.RI.CO. | Direttore Generale | **B** |
| **Gestione presenze** | Gestione attività ed incarichi extra-istituzionali | Lo svolgimento di incarichi extra-istituzionali da parte dei dipendenti della società non è diffuso all'interno di SI.GE.RI.CO. Tuttavia qualunque incarico è subordinato a preventiva autorizzazione. Incarichi extra-istituzionali in conflitto di interessi con l’attività della Società sono non autorizzati. | Dipendenti | Direttore Generale | **R** |

*Processo sensibile: Valutazioni e promozioni*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| **Valutazioni e promozioni** | Valutazione individuale del personale | Su proposta del Direttore e tenuto conto delle risorse a bilancio, il CdA ogni anno decide se assegnare un premio ai dipendenti. Nella contrattazione integrativa il Direttore Generale rappresenta l’azienda. L’accordo sindacale sancisce i criteri, che possono essere oggetto di revisione, così come i parametri di valutazione o distribuzione.Il Piano degli Obiettivi di Qualità 2023-2024 prevede comunque l’attuazione del ciclo della performance (assegnazione obiettivi e target) organizzativa e individuale | Personale interno a SI.GE.RI.CO. | Direttore Generale | **B** |

*Processo sensibile: Missioni e rimborsi*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Missioni e rimborsi** | Autorizzazione missione | All'interno di SI.GE.RI.CO. si ha una scarsissima frequenza di missioni, legate soprattutto alla partecipazione dei dipendenti a corsi di formazione. Il Direttore Generale autorizza la partecipazione ai suddetti corsi di formazione. Negli altri rari casi di missioni diverse dalla partecipazione a corsi di formazione viene compilata una richiesta di acquisto.  | Personale interno a SI.GE.RI.CO. | Direttore Generale | **B** |
| **Missioni e rimborsi** | Verifica documentazione | Verifica della documentazione presentata dal dipendente relativa alle spese da rimborsare inerenti la missione | Personale interno a SI.GE.RI.CO. | Direttore Generale | **B** |
| **Missioni e rimborsi** | Liquidazione delle spese | Esiste la possibilità per il dipendente di prelevare anticipatamente il denaro necessario per le spese inerenti alla missione tramite la compilazione del modulo di Nota spese, oppure la possibilità di anticipare personalmente il denaro e ricevere il rimborso in seguito alla presentazione della relativa documentazione. | Personale interno a SI.GE.RI.CO. | Direttore Generale | **B** |

***Macro-processo: Gestione del patrimonio aziendale***

*Processo sensibile: Gestione e utilizzo dei beni aziendali*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Utilizzo dei beni aziendali** | Utilizzo dei mezzi di trasporto aziendale | Attualmente in azienda sono disponibili 9 auto aziendali e 2 motorini. Le auto aziendali sono assegnate al Direttore, all'Area Mobility, al personale impiegatizio e agli ausiliari del traffico per esigenze di servizio.L’uso delle auto aziendale è disciplinato all’interno di specifico regolamento, che sarà oggetto di aggiornamento nel corso del 2023. | Dipendenti | Responsabile Area Mobility | **M/B** |
| **Utilizzo dei beni aziendali** | Utilizzo della rete internet | Ad ogni dipendente è stato creato, al momento dell’assunzione, un profilo personale con l’assegnazione di username e password, necessario per:- accedere all’utilizzo dell’hardware;- accedere ai dati aziendali (per i quali è stato abilitato);- accedere ad internet: una volta ottenuto l’accesso ad internet.Tali credenziali non permettono la tracciabilità della navigazione internet svolta da ciascun soggetto tramite la rete aziendale. Al parcheggio del Fagiolone è stato bloccato l’accesso internet ai due computer di cassa presenti (ma non al PC utilizzato dai dipendenti per altre attività aziendali). | Dipendenti | Responsabile Area Mobility | **M/B** |
| **Utilizzo dei beni aziendali** | Utilizzo dei cellulari aziendali | A tutti i dipendenti della società è assegnato un cellulare aziendale dotato di SIM (utenza) con cui possono: 1) effettuare chiamate a dei numeri telefonici aziendalie nonaziendali, ma con un massimo di 3000 minuti al mese Per effettuare chiamate personali i dipendentidevono digitare prima del numero telefonico un codice. La fattura per i consumi privati arriva direttamente al domicilio dell'utente o consultabile dalla propria area privata su web. | Dipendenti | Responsabile Area Mobility  | **R** |
| **Utilizzo dei beni aziendali** | Utilizzo della telefonia fissa | Tutti i dipendenti di SI.GE.RI.CO. hanno la possibilità di utilizzare i telefoni fissi aziendali. Il rischio che un dipendente utilizzi il telefono fisso aziendale per scopi privati risulta poco significativo per via del contratto stipulato a meno che non vengano effettuate chiamate verso telefoni cellulari e chiamate internazionali. Si fa presente però che l’abilitazione alle chiamate internazionali è stata impostata solo per il centralino e il Direttore. Tutti i telefoni fissi sono abilitati ad effettuare chiamate verso numeri cellulari~~.~~ | Dipendenti | Responsabile servizio tecnologie | **B** |
| **Utilizzo dei beni aziendali** | Utilizzo della tessera carburante | Ciascun mezzo aziendale è dotato di una tessera, associata unicamente al mezzo stesso. Ogni tessera ha un codice PIN, a conoscenza solo del soggetto che ha il mezzo in carico; soltanto quest'ultimo soggetto può effettuare il rifornimento del mezzo aziendale.  Le tessere carburante sono utilizzabili presso le stazioni di servizio IP di tutta Italia.Il Regolamento per l’uso delle auto aziendali sarà aggiornato nel corso del 2023  | Dipendenti | Responsabile Area Amministrativa | **B** |
| **Utilizzo dei beni aziendali** | Utilizzo di carte prepagate aziendali | È presente un'unica carta prepagata aziendale utilizzata soltanto per acquisti online di importo limitati (tale carta non viene utilizzata per missioni e trasferte). Per prassi aziendale la carta non viene mai ricaricata per un importo superiore a 500 euro. | Dipendenti | Responsabile Area Amministrativa | **B** |

*Processo sensibile: Contributi, sponsorizzazioni e sovvenzioni*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| **Sovvenzioni, contributi, sussidi**  | Erogazione di contributi, sponsorizzazioni, sovvenzioni  | Attualmente le spese relative alle sponsorizzazioni sono di importo molto limitato. In caso di necessità viene compilata una richiesta di acquisto a giustificativo della spesa. | Terze parti | Direttore Generale | **B** |

*Processo sensibile: Elargizione omaggi*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| Elargizione omaggi | Omaggi erogati ai dipendenti, amministratori e rappresentanti degli enti soci. | **Prassi poco praticata dalla Società** | Soggetto che riceve omaggio | Direttore generale | **B** |

***Macro-processo: ciclo passivo***

*Processo sensibile: Affidamento di beni, servizi e lavori[[9]](#footnote-9)*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Definizione dell'oggetto dell'affidamento | Le acquisizioni sono effettuate in seguito ad un’attività di programmazione che viene annualmente svolta da SI.GE.RI.CO. Il programma delle acquisizioni corrisponde alle previsioni di budget aziendale annuale e pluriennale approvato dal CdA e dall'Assemblea della società. Il CdA individua i Responsabili di Area e/o di Servizio quali RUP dei procedimenti di competenza di ciascuna area o servizio o ne demanda l'individuazione al Direttore Generale. Su richiesta di avvio della procedura avanzata dal RUP o dal Direttore Generale, in caso egli riservi a sé la procedura, a seguito dell'esame dei fabbisogni in termini di lavori, servizi e forniture, viene assunta la determinazione a contrarre da parte del CdA o del Direttore, a seconda dell'importo dell'affidamento.  | Attività interna a SI.GE.RI.CO. | - Responsabili di Area / Servizio- Direttore Generale | **M/B** |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Individuazione dello strumento per l'affidamento | Definizione della procedura di affidamento nel rispetto del D. Lgs. 50/2016. SI.GE.RI.CO. adotta procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento di lavori e l'acquisto di prodotti o servizi. Le modalità di gestione della procedura vedono sempre l'elaborazione di un bando e del relativo capitolato tecnico redatto da parte del RUP con il supporto dell'Area Affari Generali. Nel caso di acquisti sottosoglia per forniture non strategiche e di prodotti e servizi devono essere rispettate le disposizioni contenute nel "Regolamento per l'affidamento e l'esecuzione di lavori, forniture e servizi in economia".  | Attività interna a SI.GE.RI.CO. | - Direttore Generale- RUP- Responsabile area Affari Generali | **M/A** |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Definizione dei soggetti da invitare per le procedure negoziate e dei soggetti a cui richiedere preventivi per gli affidamenti diretti | Definizione dei soggetti da invitare per le procedure negoziate e dei soggetti a cui richiedere preventivi per gli affidamenti direttiLa Società dovrà applicare le Linee Guida n. 4 di ANAC (“Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, aggiornata al 1° marzo 2018). Queste stabiliscono che dovrà essere applicato il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all’affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all’assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell’operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento. La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione. | Attività interna a SI.GE.RI.CO. | - Direttore Generale- RUP- Responsabile area Affari Generali | **A** |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Definizione dei requisiti di qualificazione e di iscrizione all'albo  | La società ha predisposto e utilizza i seguenti elenchi di fornitori qualificati:* elenco degli operatori economici per l’esecuzione di lavori pubblici
* elenco degli operatori economici per servizi di architettura e ingegneria.

È vigente inoltre un “regolamento operativo dell’elenco fornitori qualificati”. | Attività interna a SI.GE.RI.CO. | Responsabile area Affari Generali | **B** |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Definizione dei criteri di aggiudicazione | Gli acquisti di lavori, beni o servizi sono aggiudicati in base ad uno dei seguenti criteri:- prezzo più basso, qualora la fornitura dei beni, l'espletamento dei servizi o la realizzazione di lavori oggetto del contratto debba essere rigorosamente conforme ad appositi capitolati o disciplinari tecnici;- offerta economicamente più vantaggiosa, valutabile in base ad elementi diversi, variabili a seconda della natura della prestazione, quali ad esempio la qualità, il rendimento, il termine di esecuzione e di consegna, l'assistenza tecnica, il prezzo, ecc...In caso di affidamento tramite bando pubblico di gara, i criteri di aggiudicazione sono stabiliti nel bando stesso, nel rispetto del D.Lgs. 50/2016 | Attività interna a SI.GE.RI.CO. | Responsabile area Affari Generali | **M/A** |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Ricezione e gestione delle offerte | Nel caso di procedura ad evidenza pubblica le modalità di ricezione delle offerte e di apertura delle buste ricevute sono definite per legge. Nel caso di acquisti sottosoglia si applicano le disposizioni contenute nel "Regolamento per l'affidamento e l'esecuzione di lavori, forniture e servizi in economia". Per le gare indette a decorrere dal 2018 la Società utilizza una piattaforma telematica, in ottemperanza alle disposizioni normative vigenti (artt. 40 e 58 del d.lgs. n. 50/2016).Il Responsabile del procedimento, alla presenza di due testimoni, procederà successivamente alla verifica della completezza e correttezza delle offerte presentate. Di norma il Responsabile del procedimento di avvale del personale dell'Area Affari Generali per le materiali operazioni di esame della documentazione e delle offerte rimesse, nonché per la verbalizzazione delle operazioni. Resta salva la facoltà di SI.GE.RI.CO. di istituire apposita Commissione giudicatrice. | Attività interna a SI.GE.RI.CO. | Responsabile del procedimento | **B** |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Individuazione e scelta del fornitore a seguito di procedura aperta | Valutazione delle offerte pervenute e scelta del contraente al quale affidare la fornitura del bene, servizio o lavoro | Attività interna a SI.GE.RI.CO.  | Responsabile Area Affari generali | **M/A** |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Individuazione e scelta del fornitore a seguito di procedure ristrette e negoziate | Una volta redatto il verbale di aggiudicazione provvisoria da parte del RUP o della Commissione giudicatrice - ove nominata - il medesimo verbale, nonché gli atti ad esso annessi e connessi, vengono sottoposti all'approvazione del Direttore o del CdA. Tale approvazione costituisce aggiudicazione definitiva e determina l'obbligo per il RUP di procedere con gli adempimenti successivi, previsti dal D. Lgs. 50/2016 | Attività interna a SI.GE.RI.CO. | Responsabile Area Affari Generali - RUP- Direttore- CdA | **A** |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Individuazione e scelta del fornitore a seguito di affidamenti diretti | In seguito alla proposta del RUP del soggetto cui affidare la fornitura sottosoglia, il Direttore Generale o il CdA approvano gli esiti della procedura. Tale approvazione costituisce la determinazione di affidamento e comporta l'obbligo per il RUP di procedere con gli adempimenti successivi, previsti dal D. Lgs. 50/2016.  | Attività interna a SI.GE.RI.CO. | Responsabile Area Affari Generali - RUP- Direttore- CdA | **A** |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Verifica corretta esecuzione fornitura dei lavori | Il Responsabile del procedimento, di norma, coincide con il direttore dell'esecuzione del contratto. A tal fine conserva una copia del contratto, il cui originale è custodito presso l'Area Affari Generali, e ne segue l'esecuzione e lo sviluppo.La Società per i lavori normalmente individua come responsabile di procedimento il Responsabile dell’Area Mobility | Fornitori di lavori | - Responsabile del procedimento- Direttore esecuzione contratto | **M/A** |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Verifica corretta esecuzione fornitura dei servizi | Il Responsabile del procedimento, di norma, coincide con il direttore dell'esecuzione del contratto. A tal fine conserva una copia del contratto, il cui originale è custodito presso l'Area Affari generali, e ne segue l'esecuzione e lo sviluppo.La Società per i servizi normalmente individua come responsabile di procedimento il Responsabile dell’Area che usufruisce del servizio. | Fornitori di servizi | - Responsabile del procedimento- Direttore esecuzione contratto | **M/B** |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Verifica corretta esecuzione fornitura dei beni | Il Responsabile del procedimento, di norma, coincide con il direttore dell'esecuzione del contratto. A tal fine conserva una copia del contratto, il cui originale è custodito presso l'Area Gare e Appalti, e ne segue l'esecuzione e lo sviluppo. Il Direttore dell'esecuzione del contratto svolge un controllo sul rispetto dei requisiti tecnici contrattualmente concordati della merce consegnata.La Società per i beni normalmente individua come responsabile di procedimento il Responsabile dell’Area che usufruisce del bene acquistato. | Fornitori di beni | - Responsabile del procedimento- Direttore esecuzione contratto | **B** |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Pagamento fatture | La fattura elettronica trasmessa dal fornitore, tramite lo SDI, viene acquisita e stampata dall’ufficio amministrazione. La fattura viene consegnata a un addetto dell’Area Affari Generali che svolge la verifica amministrativa (CIG, DURC, Equitalia, ecc.) e poi viene consegnata (in forma cartacea) ai RUP. Il Responsabile del procedimento provvede a vistarla e ad inoltrarla all'Area Amministrativa per il relativo pagamento. | Fornitori  | - Responsabile Area Affari Generali - Responsabile del procedimento- Responsabile Area Amministrativa | **M/B** |

*Processo sensibile: Assegnazioni di incarichi per consulenze*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| **Consulenze** | Consulenze | La società può affidare incarichi di collaborazione sia che si qualifichino di studio, ricerca e consulenza, ovvero di tipo occasionale o a progetto. Tali incarichi sono determinati dal Direttore Generale sino ad un importo di euro 12.000,00, e dal CdA per importi superiori. Il ricorso agli incarichi esterni deve essere adeguatamente motivato. La scelta del soggetto cui affidare l'incarico avviene in seguito alla pubblicazione di un avviso di selezione per l'affidamento di incarichi esterni sul sito internet della società, con successiva valutazione dei curricula professionali dei candidati. All'interno del "Regolamento per la selezione di personale e l'affidamento di incarichi presso SI.GE.RI.CO. S.p.A." sono stabiliti i casi in cui la società può prescindere dall'esperimento della procedura comparativa. In questi ultimi casi l'individuazione dei soggetti da incaricare potrà avvenire tenendo conto dei curricula pervenuti alla società negli ultimi 12 mesi e secondo i principi di competenza e parità di trattamento. Ai fini dell'espletamento dell'incarico, all'incaricato può essere conferita la facoltà di accesso agli uffici ed agli atti nonché all'uso di archivi, strumenti, procedure, mezzi, basi-dati e risorse hardware e software della società. Le modalità di pagamento dell'incarico vengono determinate nella convenzione/lettera di incarico da stipularsi con il soggetto prescelto. È facoltà delle società istituire un Elenco Operatori Economici a cui attingere per il conferimento di incarichi individuali. L'albo potrà essere suddiviso per profili professionali e per aree tematiche. I requisiti che consentono l'iscrizione all'albo sono specificati per ciascun profilo professionale in un apposito avviso da pubblicare sul sito internet della società. I candidati che intendono iscriversi all’elenco possono inviare la richiesta con le procedure indicate nell'avviso di selezione. L'aggiornamento dell'albo avviene con cadenza almeno annuale. La Società applica le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”). Queste stabiliscono che dovrà essere applicato il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all’affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all’assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell’operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento. La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione. | Soggetti esterni | - Direttore Generale- CdA | **M/A** |

*Processo sensibile: Omaggi ricevuti da dipendenti*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| **Omaggi**  | Omaggi | Gli omaggi non rientrano nella prassi aziendale, fatta eccezione per le tessere parcheggio riservate, destinate a soggetti istituzionali, autorità, come da delibera del Consiglio di Amministrazione. La responsabilità della gestione delle tessere riservate è in capo al Direttore Generale. In particolare, il rinnovo delle stesse deve essere accompagnato da una dichiarazione di responsabilità da parte del Direttore Generale che attesta l'assoluta estraneità da un compenso della tessera consistente in favori personali. La disdetta delle tessere riservate deve essere comunicata al C.d.A. La responsabilità di un eventuale incremento delle tessere riservate risulta in capo al Consiglio di Amministrazione che ne propone ed approva l'aumento.È presente un elenco delle tessere riservate erogate e del relativo beneficiario, firmato dal Direttore. | Soggetti esterni  | Direttore Generale | **B** |

**Macro-processo: Ciclo Attivo**

*Processo sensibile: Ciclo Attivo*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ciclo Attivo** | Gestione dei pagamenti e della tesoreria | La fattura elettronica trasmessa dal fornitore, tramite lo SDI, viene acquisita e stampata dall’ufficio amministrazione. La fattura viene consegnata a un addetto dell’Area Affari Generali che svolge la verifica amministrativa (CIG, DURC, Equitalia, ecc.) e poi viene consegnata (in forma cartacea) ai RUP. Il Responsabile del procedimento provvede a vistarla e ad inoltrarla all'Area Amministrativa per il relativo pagamento. Il regolamento per la gestione della cassa economale disciplina le modalità di gestione dei pagamenti in contanti.  | Personale interno a SI.GE.RI.CO. | - Responsabile Area affari generali - Responsabile del procedimentoArea Amministrativa | **M/B** |
| **Ciclo Attivo** | Gestione delle giacenze di cassa (presso gli uffici) | Negli uffici della sede di Sant’Agata sono presenti:-1 cassaforte esterna, accessibile al personale solo per i versamenti, dove vengono inseriti i versamenti in banconote ~~in~~ apposite buste sigillate; dei versamenti viene compilata una distinta che viene registrata in prima nota, la cassaforte viene svuotata dal Corpo Vigili Giurati che poi provvede al riconteggio del contante ed al versamento su conto corrente;- 1 armadio blindato dove vengono conservate le ricariche in monete per le CAU e per gli scambiatori dei bagni ed i sacchi contenenti monete pronti per il ritiro da parete del Corpo dei Vigili Giurati per il conteggio monete ed il versamento su conto corrente (due volte a settimana);- 1 cassaforte a muro dove vengono conservate le ricariche in banconote e la cassa del contante residuo.Gli incassi di Via Tozzi e di V.le Toselli relativi all’emissione di permessi ZTL vengono invece scassettati dagli operatori di Sigerico e versati successivamente su apposito conto dedicato da cui settimanalmente vengono bonificati al Comune di Siena.La prima nota giornaliera viene redatta dagli addetti presso l’ufficio della sede dove confluiscono gli scarichi delle CAU e dei parcometri, dei servizi igienici dei parcheggi e risalite, dei bagni pubblici, ma anche gli incassi degli uffici di Via Tozzi (consegna giornaliera) relativi alla vendita di bollini ZTL e ARU, abbonamenti, tessere sostapay ecc. | Personale interno a SI.GE.RI.CO. | Addetti alla cassa | **M** |
| **Ciclo Attivo** | Gestione delle giacenze di cassa (denaro prelevato dai parcometri e dalle casse automatiche) | Il denaro contante è depositato presso la sede aziendale di SI.GE.RI.CO.Per le banconote viene fatto un controllo da parte del personale dell’Area Mobility di SI.GE.RI.CO. tramite una riconciliazione fra la strisciata contabile del parcometro o della cassa automatica, dato riscontrato nel sistema Ditech e il controllo fisico delle banconote fatto dagli Addetti alla cassa. Successivamente le banconote sono depositate presso la cassaforte esterna, la quale rilascia una ricevuta dell'avvenuto versamento. Il ritiro delle banconote è effettuato da una società di vigilanza privata che provvede al successivo deposito in banca.Le monete sono imbustate in appositi sacchi, che poi vengono sigillati e depositati nell'armadio blindato presente presso SI.GE.RI.CO., dove rimangono in attesa del versamento (al conteggio dei sacchi delle monete provvede una Ditta Esterna). Al momento del deposito dei sacchi nell'armadio blindato viene rilevato nel file Excel riepilogativo delle giacenze di cassa, l'importo delle monete depositate, il numero del parcometro o della cassa automatica presso cui è stato effettuato il prelievo e il numero del sacco. | Personale interno a SI.GE.RI.CO. | - Addetti alla cassa | **M/B** |
| **Ciclo Attivo** | Gestione cassa presso check point bus turistici | C’è una cassaforte dove vengono inseriti i soldi giornalmente e fatto un riepilogo. Tale riepilogo viene consegnato, insieme alle ricevute, all’amministrazione. | Personale interno a SI.GE.RI.CO. | - Addetti check point- Amministrazione | **M/B** |

***Macro-processo: Ciclo attivo***

*Processo sensibile: rapporti con la PA*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Contatti con la PA** | Emanazione di norme, delibere, circolari o regolamenti da parte della P.A. (Comune di Siena) che incidono specificatamente sull'attività dell'Azienda | * 1. Cambio del senso di circolazione e decisioni urbanistiche sul traffico e sulla sosta
	2. Tariffa sui parcheggi decisa dalla Giunta Comunale
	3. Orario di pagamento dei parcheggi
	4. Indirizzi dell’Amministrazione Comunale ai sensi dell’art, 19 comma 5 D.lgs. 175/2016 e ss.mm
	5. Capitolati di servizio
 | Comune di Siena | Direttore Generale | **R** |
| **Contatti con la PA** | Convenzioni, contratti con la P.A. | Convenzione per utilizzo di posti auto di proprietà dell'istituto INAIL, inseriti nel parcheggio stadio | INAIL | Direttore Generale | **R** |
| **Contatti con la PA** | Fornitura di un bene / servizio alla P.A. | 1. Servizio di parcheggio per manifestazioni varie (i residenti delle zone ZTL possono parcheggiare nei parcheggi di SI.GE.RI.CO.; in alcuni casi, il Comune di Siena corrisponde la tariffa per il servizio; in altri casi l'Amministrazione comunale impone alla società l'erogazione del servizio senza il riconoscimento di alcun corrispettivo)
2. Parcheggio gratuito per l'ultimo giorno dell'anno
3. Ausiliari del Traffico
 | Comune di Siena | Direttore Generale | **R** |
| **Contatti con la PA** | Fornitura di un bene / servizio alla P.A. | Vendita di abbonamenti ai dipendenti della Guardia di Finanza e della Polizia Municipale a prezzi agevolati, su richiesta formale dei Comandi, approvata dal CdA di SI.GE.RI.CO. Per i mezzi aziendali della guardia di finanza e della polizia municipale sono previste delle autorizzazioni all'accesso gratuito ai parcheggi per consentire l'accesso alle loro strutture (parcheggio Stadio) | Guardia di Finanza | Direttore Generale | **R** |
| **Contatti con la PA** | Fornitura di un bene / servizio alla P.A. | Rilascio di permessi gratuiti o a tariffa agevolata a bus che non effettuano servizi turistici (es. manifestazioni sindacali, politiche o religiose, Università Aperta, bus portatori di handicap, compagnie teatrali, ecc.): le richieste vengono girate al Servizio Mobilità del Comune che autorizza o meno il rilascio ed insieme al Comando dei VV.UU. che stabilisce anche luoghi di attracco particolari qualora richiesti | Soggetti esterni | Direttore Generale | **R** |
| **Contatti con la PA** | Informazioni / consulenze dalla P.A. / verso la P.A. | Ausiliari del traffico che consegnano i loro verbali di preavviso di accertamento di infrazione ai vigili urbani per l'emissione delle multe. Le aree di azione degli Ausiliari del traffico di SI.GE.RI.CO. sono sia quelle legate alla sosta in tutte le aree oggetto di concessione date in gestione dal Comune di Siena che le zone limitrofe o di pertinenza delle aree di sosta a pagamento, a ciò si aggiunge il potere di rimozione nei casi previsti dal CdS. | Vigili urbani | - Direttore Generale- Ausiliari del trafficoSoggetti responsabili delle funzioni specifiche che di volta in volta saranno direttamente interessati dall’operazione | **R** |
| **Contatti con la PA** | Fatturazione passiva | Fatturazione per visite fiscali per dipendenti in malattia. In caso di malattia il lavoratore deve informare della propria assenza sia il responsabile diretto che un Addetto dell’Ufficio Personale ed inviare entro due giorni il numero di protocollo rilasciato dal medico curante. In caso di richiesta di visita fiscale da parte della Direzione l'Addetto Area Amministrativa accede tramite le proprie credenziali al sito dell'INPS e, dopo aver scaricato e stampato il certificato medico, attiva la procedura di richiesta della visita fiscale. A conclusione, una volta ricevuto l'esito della visita da parte dell'INPS provvede ad archiviare la pratica.  | INPS | Ufficio Personale | **R** |
| **Contatti con la PA** | Rapporti istituzionali  | Per la natura di inhouse providing sono frequenti i rapporti istituzionali con la parte pubblica, in particolare con il Socio Unico. L’interlocuzione istituzionale è del Presidente e del Direttore. Qualora si necessiti di competenze tecniche e/o specifiche e solo su mandato, possono essere coinvolti o delegati i responsabili di funzione.  | Comune di Siena/PA | Presidente CdA Direttore Generale | **M** |
| **Contatti con la PA** | Reportistica di servzio | La fatturazione attiva della società nei confronti del Comune di Siena per i servizi che sono fatturati a Canone Unico e/o per la richiesta di rimborsi spese a secondo di quanto concordato e definito negli atti di affidamento/concessione. la rendicontazione delle quantità di servizi | Comune di Siena | Area Amministrativa Direttore Generale | **M** |
| **Contatti con la PA** | Sponsorizzazioni | In passato veniva effettuata dalla società una sponsorizzazione con erogazione di un contributo monetario ad un periodico di informazione edito dal Comune (circa 2.000 euro annui). Attualmente tale contributo non viene più erogato. | Comune di Siena | Direttore Generale | **R** |

*Processo sensibile: erogazione di servizi*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Erogazione di servizi** | Servizio bus | Il servizio di gestione dei bus/camper, affidato a SI.GE.RI.CO. dal Comune di Siena è organizzato sulla base della Convenzione/Contratto REP 8618 del 16/07/1999 e successive integrazioni con il Comune di Siena. Il servizio è finalizzato alla gestione del servizio di accoglienza e controllo dei bus turistici all'interno dell'apposita ZTL e dei camper in ingresso nella città di Siena. Nell'ambito della città di Siena sono identificate dall'Amministrazione Comunale le aree di sosta di superficie a pagamento e le aree dedicate agli attracchi. L'attracco in tali aree viene assegnato al momento della prenotazione dell'arrivo a Siena per i bus che usufruiscono di tale possibilità, oppure direttamente dagli addetti al check point per i bus che arrivano senza prenotazione. Sono previste tre tipologie di prenotazioni:- richieste di prenotazioni "standard" che operano in conformità al Regolamento interno dei bus turistici;- prenotazioni ricevute tramite il centro servizi del Comune di Siena che fa da intermediario direttamente con l'utente e si interfaccia con SI.GE.RI.CO. S.p.A.;- richiesta di permesso "H" da parte degli hotel.Le richieste di prenotazione dell’accesso alla ztl bus avvengono tramite prenotazione su un apposito portale al quale si accede dal sito aziendale L’incasso del corrispettivo derivante dalla vendita del servizio bus (solo per le prenotazioni) avviene in forma elettronica. I bus che arrivano senza prenotazione, pagano in contanti una tariffa maggiore. Le tariffe sono imposte dal Comune di Siena. | Soggetti esterni a SI.GE.RI.CO. | Responsabile Area Mobility  | **B** |
| **Erogazione di servizi** | Gestione permessi Z.T.L. | SI.GE.RI.CO. rilascia dei permessi temporanei per poter transitare nelle zone Z.T.L. ai soggetti richiedenti dietro il pagamento di un importo stabilito dal Comune di Siena. I residenti richiedono il permesso direttamente al Comune di Siena. Il rilascio dei permessi temporanei è disciplinato nella Procedura della qualità PO 18\_Pocedura Servizi di rilascio e riscossione Permessi.L’incasso del corrispettivo derivante dalla vendita del servizio avviene in forma elettronica | Soggetti esterni a SI.GE.RI.CO. | Responsabile Area Mobility | **B** |
| **Erogazione di servizi** | Rilascio dei bollini ZTL e ARU | Al fine di rinnovare l’autorizzazione alla sosta nell’area ZTL, l’utente, autorizzato dal Comune di Siena, attraverso il rinnovo del permesso ZTL e ARU deve effettuare il pagamento per l’intera annualità~~;~~ tale pagamento potrà avvenire o presso gli uffici al pubblico di SI.GE.RI.CO. o direttamente in autonomia dall’Utente su internet andando sul sito della SI.GE.RI.CO. L’attività è gestita conformemente alla Procedura PO 18\_ Procedura Servizi di rilascio e riscossione Permessi L’incasso del corrispettivo derivante dalla vendita del servizio avviene in forma elettronica. | Soggetti esterni a SI.GE.RI.CO. | Responsabile Area Mobility | **B** |
| **Erogazione di servizi** | Vendita abbonamenti | Per i parcheggi in struttura e i parcheggi su strada SI.GE.RI.CO. prevede alcune forme di abbonamento.Il cliente che voglia richiedere un abbonamento può collegarsi sul sito internet di SIGERICO e richiedere di essere inserito in lista di attesa. Le tessere di abbonamento hanno scadenza annuale. La società, al fine di attivare un nuovo contratto, contatta prioritariamente gli abbonati dell'anno precedente. Qualora questi soggetti decidano di non procedere ad una nuova attivazione del contratto, si attinge alle liste di attesa. La firma del contratto da parte del cliente avviene contemporaneamente alla consegna della tessera. Attualmente, è prevista la possibilità del rinnovo dell'abbonamento tramite Internet. Gli abbonamenti vengono emessi tramite il programma ABASCUS. A tale programma possono accedere vari dipendenti, tra cui anche gli operatori di cassa (soltanto ad alcuni livelli per i quali hanno l'autorizzazione). Sono abilitati ad effettuare gli abbonamenti soltanto due dipendenti dell’Area Mobility e un terzo soggetto, per i casi in cui fosse necessaria una sostituzione | Soggetti esterni a SI.GE.RI.CO. | Responsabile Area MobilityResponsabile Area Amministrativa | **B** |
| **Erogazione di servizi** | Sostapay | Rilascio di una tessera ricaricabile con cui è possibile pagare il parcheggio. Le tessere Sostapay hanno la seguente modalità operativa di gestione:- il cliente richiede il rilascio della tessera mediante procedura on line o mediante presentazione di richiesta cartacea- L’addetto Area Mobility dall'apposita pagina web dedicata richiama tutte le richieste pervenute ed inizia la lavorazione delle diverse pratiche- i dati del cliente vengono avviati direttamente dal sistema al programma ABASCUS che consente la codifica della tessera in base al codice di residenza del cliente- viene stampato il contratto generato in automatico dal sistema- si modifica lo stato della tessera da “in lavorazione” a “emessa” e una volta consegnata, si modifica lo stato della tessera in “consegnata”- quando la tessera è pronta il cliente viene avvisato tramite SMS inviato direttamente dal sistema e può passare a ritirarla nella sede del Punto Unico munito di documento di identità per la verifica da parte dell'operatore della veridicità dei dati anagrafici dichiarati dal cliente.Copia del contratto sottoscritto è archiviato in appositi contenitori presso il magazzino interno al parcheggio. | Soggetti esterni a SI.GE.RI.CO. | Responsabile Area Mobility | **B** |
| **Erogazione di servizi** | Singole soste | Per i clienti senza abbonamento che desiderano parcheggiare il proprio automezzo (automobile, pullman, camper, etc.) l'offerta della SI.GE.RI.CO. è pubblicizzata mediante:- affissione delle tariffe orarie all'ingresso dei parcheggi con la pubblicazione nelle casse di tutti i parcheggi del relativo regolamento per quanto riguarda i parcheggi in struttura;- l’affissione delle tariffe orarie al check-point per i pullman turistici e la distribuzione di apposita circolare informativa emessa dal Direttore Generale alle agenzie turistiche;- l’indicazione delle tariffe orarie sui parcometri nei parcheggi su strada;- nell’indicazione di tutte le informazioni anzidette sul sito istituzionale della Società. | Soggetti esterni a SI.GE.RI.CO. | Responsabile Area Mobility | **B** |

*Processo sensibile: Gestione entrate tributarie del Comune di Siena[[10]](#footnote-10)*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Gestione delle entrate tributarie del Comune di Siena** | ICI/IMU/Tasi  | La Società svolge, in particolare, le seguenti attività:- ricevimento al pubblico;- bonifica banche dati;- caricamento dei dati sul sistema informatico;- caricamento dei pagamenti;- correzione anomalie di versamento;- estrazione delle liste di controllo e relativa analisi;- generazione, stampa e imbustamento degli avvisi di accertamento;- caricamento delle notifiche degli avvisi di accertamento;- rendicontazione/riconciliazione dei versamenti;- passaggio a coattivo. | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate tributarie del Comune di Siena** | Tarsu/Tia/Tares/Tari | La Società svolge, in particolare, le seguenti attività:- ricevimento al pubblico;- bonifica banche dati;- caricamento dei dati sul sistema informatico;- bollettazione ordinaria e di conguaglio;- caricamento dei pagamenti;- correzione anomalie di versamento;- estrazione delle liste di controllo e relativa analisi;- analisi delle riduzioni concesse;- generazione, stampa e imbustamento degli avvisi di accertamento;- rendicontazione/riconciliazione dei versamenti;- passaggio a coattivo. | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate tributarie del Comune di Siena** | Imposta di soggiorno | La Società svolge, in particolare, le seguenti attività:- gestione dei versamenti da parte dei contribuenti;- ricevimento al pubblico;- aggiornamento continuo della banca dati;- controlli sul corretto adempimento dell'obbligazione tributaria;- attività connesse all'individuazione dei fenomeni di evasione e alla notifica della messa in mora;- attività connesse all'imposizione dell'adempimento dell'obbligazione tributaria;- attività connesse all'evasione delle richieste di rimborso;- attività connesse alla stampa degli atti per l'invio al contribuente;- attività connesse alla notificazione degli atti;- attività connesse al versamento ordinario da parte del contribuente. | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |

*Processo sensibile: Gestione entrate patrimoniali del Comune di Siena*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche | La Società si occupa, in particolare dell’invio della bolletta con l’importo liquidato ai contribuenti ai fini del pagamento spontaneo, accertamento con controllo dell’attività di mancato pagamento e della ricerca evasione, riscossione, spontanea, coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Alloggi Erp, altri immobili e concessioni | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Rette scolastiche riguardanti la ristorazione e il trasporto | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Rette asili nido | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Sanzioni amministrative per violazioni concernenti il “Codice della Strada” | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Sanzioni afferenti le attività di Pm, relative alle violazioni dei Regolamenti Comunali | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Sanzioni afferenti le violazioni da parte delle strutture ricettive delle previsioni della L.R 24/2018 | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Proventi da concessioni edilizie - (c.d. “Bucalossi”) | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Proventi da rifusione spese di liti (Avvocatura comunale) | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Rimborso Spese Giudizio afferenti il Contenzioso Tributario | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Rimborso spese legali da Terzi | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Rimborso spese postali sanzioni amministrative | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Introito somme a carico delle compagnie teatrali | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Concessione Teatro | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Proventi dell’Acquedotto Comunale | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Proventi Servizi Ambientali | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto privato del Comune di Siena** | Proventi Canoni Ricognitori | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto privato del Comune di Siena** | Fitti Reali di Fondi Rustici e Proventi di Fitti Fabbricati, Fitti alloggi, sublocazione palazzina Livi | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto privato del Comune di Siena** | Censi Livelli, Canoni ed altre prestazioni attive | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto privato del Comune di Siena** | Contributi affitto con Sanzioni Recuperate da controlli | Riscossione coattiva, rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti effettuati sui conti correnti del Comune di Siena | Utenti | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |

*Processo sensibile: Attività di compartecipazione all’accertamento dei tributi erariali*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Attività di compartecipazione all’accertamento dei tributi erariali (L. 248/2005 e successive modifiche ed integrazioni)** | Attività di compartecipazione all’accertamento dei tributi erariali (L. 248/2005 e successive modifiche ed integrazioni) | Gli ambiti di intervento su cui specializzare le attività di formulazione e spedizione delle segnalazioni qualificate all’Agenzia delle Entrate da parte di SI.GE.RI.CO. sono essenzialmente:- Ambiti e criteri di indagine da sottoporre al Comune di Siena;- Condivisione con l’Agenzia delle Entrate delle metodologie di indagine e delle informazioni utili alla formazione delle segnalazioni per specifici ambiti, informativa al Comune di Siena e successivo inserimento di segnalazioni qualificate sul sistema SIATEL - Puntofisco di posizioni soggettive in relazione alle quali sono stati rilevati atti, fatti e negozi che possano evidenziare, senza ulteriori elaborazioni logiche, comportamenti evasivi ed elusivi;- Controllo delle informazioni e delle liste di posizioni da sottoporre all’Agenzia delle entrate nell’ambito della “Collaborazione amministrativa in sede locale” sulla base dei programmi di recupero dell’evasione definiti dal Comune di Siena e la Direzione Regionale dell’AdE attraverso appositi protocolli di intesa nella ricerca di tutte le sinergie possibili tra i diversi soggetti interessati, anche attraverso la definizione di nuove modalità di controllo integrato tra le diverse fonti informative di ambito locale | PA | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |

*Processo sensibile: Gestione del contenzioso tributario*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Attività di gestione del contenzioso tributario** | Supporto alla gestione del contenzioso tributario per conto del Comune di Siena | Supporto alla gestione del contenzioso tributario per conto del Comune di Siena | Comune di Siena | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Attività contenzioso atti esecutivi** | Attività contenzioso atti esecutivi | Gestione degli atti di opposizione all’esecuzione o agli atti esecutivi ex art. 615 e 617 c.p.c. innanzi al Giudice di pace e al Tribunale nei casi in cui la società è legittimata a stare in giudizio personalmente | Controparte nel giudizio | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi |  |
| **Attività di gestione della riscossione coattiva** | Attività di gestione della riscossione coattiva | La riscossione coattiva viene attivata quando le somme dovute al Comune per le varie entrate tributarie e patrimoniali, con eventuali relative sanzioni ed interessi, non vengono versate dal contribuente entro i termini indicati nell'atto originario | Utente | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione e monitoraggio dei ruoli pregressi affidati all’agente della riscossione** | Gestione e monitoraggio dei ruoli pregressi affidati all’agente della riscossione | La Società provvederà a verificare i ruoli pregressi e le attività svolte dall'Agente della Riscossione nel rispetto delle previsioni di cui agli articoli 19 e 20 del D.Lgs. 112/1999.La società provvederà anche ad interagire con l'Agente della Riscossione per individuare posizioni per le quali sia possibile porre in essere procedure esecutive o cautelari a seguito di segnalazioni mirate da parte della società.Provvederà altresì ad individuare quelle posizioni per le quali la inesigibilità dei crediti è stata causata dalla negligente azione dell'Agente della Riscossione al fine di chiedere il rimborso o attivare le procedure previste dalle citate disposizioni del D.Lgs. 112/1999 | Utente | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M/B** |
| **Gestione delle entrate del Comune di Siena** | Gestione rateizzazioni | La gestione delle rateizzazioni, per le diverse entrate, avviene in conformità alle disposizioni dei Regolamenti Comunali. | Utente | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M** |
| **Gestione delle entrate del Comune di Siena** | Richieste di agevolazione od esenzione | La gestione delle richieste di agevolazione od esenzione, per le diverse entrate, avviene in conformità alle disposizioni dei Regolamenti Comunali. | Utente | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M** |
| **Gestione delle entrate del Comune di Siena** | Gestione autotutela | La gestione delle richieste di annullamento totale o la revisione degli avvisi di accertamento, per le diverse entrate, avviene in conformità alle disposizioni dei Regolamenti Comunali. | Utente | - Dirigente settore tributi- Responsabile Tributi- Addetti settore tributi | **M** |

*Processo sensibile: Servizi Museali del Santa Maria della Scala[[11]](#footnote-11)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| **Servizi Museali del Santa Maria della Scala** | Gestione della biglietteria  | L’attività di vendita dei biglietti del Santa Maria della Scala avviene in tre luoghi differenti, della società: presso il Museo del Santa Maria della Scala, presso il Punto Unico e presso il Check Point dell’arrivo dei Bus Turistici. Viene consegnato al cassiere un fondo cassa di importo differente a seconda del flusso di incasso che si presume di realizzare differenziato per luogo di vendita al pubblico. I principali rischi che si individuano sono connessi ad ammanchi di cassa e alla mancata emissione di biglietti/scontrini. Si procede con la vendita degli ingressi al Museo ed ai Musei di pertinenza Comunale con pagamenti elettronici o contanti. | Utente | Direttore di AreaResponsabile Servizi SMSAddetti alla cassa | **M** |

*Processo sensibile: Caffetteria[[12]](#footnote-12)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| **Caffetteria** | Gestione del Bar “Caffetteria del Vecchio Spedale”Gestione della cassa  | Attività di somministrazione di cibi e bevande. Il Bar è a servizio sia dei visitatori del Museo S.M.S. che dei Turisti e cittadini che visitano Piazza del Duomo di Siena. Per fare fronte alla vendita al pubblico viene consegnato un fondo cassa. Per la gestione della cassa vale quanto descritto nel ciclo attivo e procedure di riferimento. I principali rischi che si individuano sono connessi ad ammanchi di cassa e alla mancata emissione di scontrini. Gli acquisti sono gestiti centralmente nell’Area Affari Generali con accordi quadro. | Cliente | Direttore di AreaResponsabile CaffetteriaAddetti alla cassa | **A** |

*Processo sensibile: Gestione di dati sensibili*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione attività sensibile** | **Controparte coinvolta** | **Responsabile organizzativo** | **Rating rischio**  |
| **Accesso alle banche dati del Comune e di altre Pubbliche Amministrazioni** | Gestione dati sensibili degli utenti | Ai fini della riscossione, anche coattiva, SI.GE.RI.CO. è autorizzata ad accedere gratuitamente alle informazioni relative ai debitori presenti nelle banche dati del Comune di Siena e di altre specifiche Amministrazioni Pubbliche.La Società ha nominato quale responsabile della protezione dei dati personali Sicurdata Srl.Ha inoltre approvato un Regolamento Attuativo GDPR di SI.GE.RI.CO. Spa e predisposto un organigramma GDPR. | Utenti | - Dirigente settore tributi- Addetti settore tributi- Responsabile della protezione dei dati | **M** |

# 24. Sezione SPECIALE- PARTE B): I CONTROLLI PREVENTIVI IN USO E LE MISURE SPECIFICHE DI FRONTEGGIAMENTO DEL RISCHIO

A seguito dell’analisi del rischio, considerati i controlli preventivi in uso nella Società, per i processi che presentano un valore di esposizione al rischio più elevato sono state ipotizzate una serie di misure specifiche di fronteggiamento.

Per ciascuna misura si è provveduto a definire, coerentemente con quanto previsto dal PNA, l'obiettivo, il responsabile dell'attuazione, gli indicatori e la tempistica.

Si riportano, di seguito, le schede sintetiche riferite ai processi sensibili suddivise per aree gestionali.

***Macro-processo: Ciclo del personale***

*Processo sensibile: Selezione del personale*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione del controllo preventivo in uso** | **Misura** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Assunzioni** | Valutazione e scelta dei candidati | - Procedura PO 03 "Gestione delle risorse umane"-IO 09-Regolamento del Personale di SI.GE.RI.CO.", contenente "Regolamento per la selezione di personale e l'affidamento di incarichi presso SI.GE.RI.CO. S.p.A." - Pubblicazione sul sito internet di SI.GE.RI.CO. della graduatoria finale - Normativa sulla trasparenza- D. Lgs. 175/2016 | La società chiede alla Commissione di selezione di verbalizzare i criteri e le modalità di valutazione/attribuzione punteggi prima dell'inizio dello svolgimento delle prove |

*Processo sensibile: Gestione presenze*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione del controllo preventivo in uso** | **Misura** |
| **Gestione presenze** | Gestione presenze | - Procedura PO 03 "Gestione delle risorse umane"- Sistema automatico di rilevazione della presenza tramite badge- Modulo per l'attribuzione del badge PO 03 "Gestione delle risorse umane" - Mod. 10- Software per la gestione delle presenze- Controllo da parte dei Responsabili dei servizi e uffici- Gestione dei reclami (che potrebbero evidenziare carenze nell'erogazione dei servizi, in particolare presso gli sportelli al pubblico) | - Verifica campionaria del corretto utilizzo del badge- Implementare l’utilizzo del software per la gestione delle presenze, in particolare per i giustificativi richiesti dal personale- Verifica presenze in servizio (a seguito dell’implementazione del software sopra citato) |

*Processo sensibile: Valutazioni e promozioni*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione del controllo preventivo in uso** | **Misura** |
| **Valutazioni e promozioni** | Valutazione individuale del personale | - Viene svolta una riunione annuale in cui il presidente e il direttore generale illustrano i risultati di bilancio-Contrattazione con i sindacati sono definiti i criteri per la definizione dei premi | Obbligo di approvazione da parte del CdA delle proposte di promozione e di assegnazione di premi individuali, motivate per iscritto dal Direttore |

*Processo sensibile: Missioni e rimborsi*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione del controllo preventivo in uso** | **Misura** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Missioni e rimborsi** | Autorizzazione missione | - Richiesta di acquisto- Modulo di iscrizione ai corsi di formazione approvato dal Direttore Generale- Procedura PO 20 "Gestione dei processi formativi aziendali"- Modulo "Scheda di formazione" PO 20 Mod. 02 - Modulo “Nota Spese” firmato dal Direttore | Regolamentare nel sistema di gestione della qualità la gestione delle missioni, nel caso in cui il numero e la frequenza delle missioni determini un impegno economico significativo  |

***Macro-processo: Gestione del patrimonio***

*Processo sensibile: Processo di gestione e utilizzo dei beni aziendali*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione del controllo preventivo in uso** | **Misura** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Utilizzo dei beni aziendali** | Utilizzo dei mezzi di trasporto aziendale | Regolamento per la gestione e l’uso dei mezzi aziendali | Svolgimento di controlli statistici periodici sui km percorsi dalle auto, sui rifornimenti effettuati in base ai km percorsi e delle eventuali riparazioni |
| **Utilizzo dei beni aziendali** | Utilizzo dei cellulari aziendali | - "Modulo variazione telefonia" - Procedura PO 03 "Gestione delle Risorse Umane" - Mod. 13 | Controllo semestrale da parte del Responsabile Area Mobility sulla spesa per la telefonia mobile (con focus sugli scostamenti più significativi rispetto alla media e rispetto ai periodi precedenti) |
| **Utilizzo dei beni aziendali** | Utilizzo della telefonia fissa | Codice eticoSistema Sanzionatorio per violazioni  | Audit specifici da parte IA |

***Macro-processo: ciclo passivo***

*Processo sensibile: affidamento di beni, servizi e lavori*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione del controllo preventivo in uso** | **Misura** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Individuazione dello strumento per l'affidamento | - Codice Appalti- Procedura PO 05 "Gestione affidamenti esecutivi lavori forniture e servizi sottosoglia”- Flussi informativi 231- Normativa sulla trasparenza | - Verifica del rispetto del "Regolamento per l'affidamento e l'esecuzione di lavori, forniture e servizi sottosoglia"- Se viene effettuato un affidamento con la richiesta di un solo preventivo il RUP deve predisporre una relazione in cui specifica la motivazione, con l’apposizione di un visto da parte del RPCT- Invio di un flusso semestrale degli affidamenti diretti con un solo preventivo, da inviare al RPCT e OdV- Audit trimestrali effettuati dal Servizio interno utilizzando l’Allegato 8 al PNA 2022. |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Definizione dei soggetti da invitare per le procedure negoziate e dei soggetti a cui richiedere preventivi per gli affidamenti diretti | - Codice Appalti- Procedura PO 05 "Gestione affidamenti esecutivi lavori forniture e servizi sottosoglia” - Flussi informativi 231- Normativa sulla trasparenzaLinee Guida n. 4 ANAC | Applicazione del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all’affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi.Audit trimestrali effettuati dal Servizio interno utilizzando l’Allegato 8 al PNA 2022. |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Definizione dei requisiti di qualificazione e di iscrizione all’Elenco Operatori Economici  | Istruzione operativa "IO 15\_Regolamento per la formazione e la gestione dell’Elenco Operatori Economici della SI.GE.RI.CO., per servizi e forniture di cui all’art. 36 comma 2 lettera a) e b) del D.lgs. 50/16 | Predisposizione Elenco Operatori Economici qualificati |
| **Affidamenti di lavori, beni e servizi** | Pagamento fatture | Procedura PO 05 "Gestione affidamenti esecutivi lavori forniture e servizi sottosoglia"- Visto apposto dal Responsabile del procedimento interessato - Fatturazione elettronica- Controllo effettuato dal Responsabile Area Affari Generali sulla presenza della documentazione necessaria- Controllo Area Amministrativa e pagamento fatture- Protocollo pagamenti 231- L. 136/2010 | - Le fatture relative alla telefonia devono essere vistate dal Responsabili competenti al fine di verificare che l’importo fatturato corrisponda a quanto concordato nella contrattualistica |

*Processo sensibile: assegnazioni di incarichi per consulenze*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione del controllo preventivo in uso** | **Misura** |
| **Consulenze** | Consulenze | **-** Protocollo Modello 231 relativo alle consulenze- Codice Appalti (presidio esterno) - Richiesta C.I.G.- Limite nelle deleghe conferite al Direttore Generale (euro 40.000,00)- Trasparenza (comunicazioni su consulenti e collaboratori ex art. 15 D. Lgs. 33/2013)- Istruzione Operativa IO 09 "Regolamento per la selezione di personale e l'affidamento di incarichi presso SI.GE.RI.CO. S.p.A." - Linee guida n. 4 ANAC- Linee guida n. 12 ANAC | Applicazione del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all’affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi.Audit trimestrali effettuati dal Servizio interno utilizzando l’Allegato 8 al PNA 2022. |

***Macro-processo: ciclo attivo***

*Processo sensibile: ciclo attivo*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione del controllo preventivo in uso** | **Misura** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ciclo attivo** | Gestione delle giacenze di cassa (denaro prelevato dai parcometri e dalle casse automatiche) | - Procedura del Ciclo Attivo (in fase di completamento ed approvazione)Procedura PO 07 "Procedura CAU e Parcometri"- I parcometri, a seguito dei furti verificatisi in diverse occasioni nel 2014, sono stati protetti con delle fasce di acciaio. I parcometri sono inoltre dotati di un sistema di allarme, collegato con la società di vigilanza privata e con le forze dell'ordine. - Nessun dipendente di SI.GE.RI.CO. ha la possibilità di accedere alla cassaforte esterna dove sono depositate le banconote ritirate dai parcometri e dalle casse automatiche.- Strisciata contabile dei parcometri e delle casse automatiche rilasciata al momento del ritiro del denaro.- Il sistema Ditech consente di visualizzare a distanza lo status del parcometro.- Revisore unico svolge trimestralmente il controllo della quadratura di cassa.- Contratto di appalto con una cooperativa per il conferimento del denaro presso la banca  | - Istruzione del Direttore Generale in cui sia indicato l'importo massimo oltre il quale è necessario effettuare lo svuotamento dei parcometri e delle CAU- Aggiornamento almeno annuale della combinazione delle casseforti - Regolamentare il processo di distribuzione delle combinazioni delle casseforti (soggetti destinatari e modalità di consegna delle combinazioni) Audit semestrali effettuati dal Servizio interno |

**Macro-processo: ciclo attivo**

*Processo sensibile: rapporti con la PA*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione del controllo preventivo in uso** | **Misura** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Contatti con la PA** | Fornitura di un bene / servizio alla P.A. | - Comunicazione da parte del Comune che richiede un certo numero di posti per la manifestazione.- Controllo da parte dell'addetto dell'idoneità del permesso rilasciato dal Comune- Consegna di una tessera/biglietto per l'uscita gratuita- Protocollo 231 "Rapporti con la PA"- È presente un report sugli accessi gratuiti in relazione alle varie richieste di disponibilità pervenute- Tutta la corrispondenza inviata per le varie richieste viene protocollata. - Tutte le convenzioni attivate vengono archiviate indicando il richiedente, l'oggetto, ecc.- Per quanto riguarda i bus, le richieste di esenzione dal pagamento, inviate da parte del Comune alla società, vengono protocollate. Inoltre, mensilmente vengono svolti dalla società dei controlli sulle richieste di accesso inviate dal Comune.  | 1) Previsione di statistiche periodiche sul numero degli accessi gratuiti e riconciliazione periodica con il numero dei posti necessari richiesti dal Comune2) Audit semestrali effettuati dal Servizio interno |

*Processo sensibile: erogazione di servizi*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione del controllo preventivo in uso** | **Misura** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Erogazione di servizi** | Singole soste | **-** Procedura PO 04 "Gestione processi relativi al cliente".- Ditte esterne (Cooperative) che gestiscono alcuni parcheggi: è presente un supervisore di SI.GE.RI.CO.- Possibilità di produzione di report (tramite il sistema gestionale) sul quantitativo di biglietti a zero emessi e sulle alzate di sbarra manuali | Prevedere un controllo sui report statistici relativi a biglietti zero e ad alzate di sbarra manuali. Informatizzazione dei dati statistici relativi alle alzate di sbarra manuali |
| **Gestione delle entrate tributarie del Comune di Siena** | ICI/IMU/Tasi  | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Regolamento comunale per l’applicazione dell’IMU- Deliberazioni comunali- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate tributarie del Comune di Siena** | Tarsu/Tia/Tares/Tari | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Regolamento comunale per la disciplina della Tassa sui Rifiuti- Deliberazioni comunali- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate tributarie del Comune di Siena** | Imposta di soggiorno | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Regolamento comunale dell’imposta di soggiorno- Deliberazioni comunali- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Regolamento comunale COSAP- Deliberazioni comunali- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Alloggi Erp, altri immobili e concessioni | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Rette scolastiche riguardanti la ristorazione e il trasporto | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Rette asili nido | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Sanzioni amministrative per violazioni concernenti il “Codice della Strada” | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Sanzioni afferenti le attività di Pm, relative alle violazioni dei Regolamenti Comunali | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Sanzioni afferenti le violazioni da parte delle strutture ricettive delle previsioni della L.R 24/2018 | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Proventi da concessioni edilizie - (c.d. “Bucalossi”) | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Proventi da rifusione spese di liti (Avvocatura comunale) | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Rimborso Spese Giudizio afferenti il Contenzioso Tributario | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Rimborso spese legali da Terzi | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale.) |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Rimborso spese postali sanzioni amministrative | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento |  Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Introito somme a carico delle compagnie teatrali | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Concessione Teatro | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Proventi dell’Acquedotto Comunale | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto pubblico del Comune di Siena** | Proventi Servizi Ambientali | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto privato del Comune di Siena** | Proventi Canoni Ricognitori | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto privato del Comune di Siena** | Fitti Reali di Fondi Rustici e Proventi di Fitti Fabbricati, Fitti alloggi, sublocazione palazzina Livi | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto privato del Comune di Siena** | Censi Livelli, Canoni ed altre prestazioni attive | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale.) |
| **Gestione delle entrate patrimoniali di diritto privato del Comune di Siena** | Contributi affitto con Sanzioni Recuperate da controlli | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Regolamento delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Siena- La riscossione delle entrate avviene direttamente su un conto del Comune- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Attività di compartecipazione all’accertamento dei tributi erariali (L. 248/2005 e successive modifiche ed integrazioni)** | Attività di compartecipazione all’accertamento dei tributi erariali (L. 248/2005 e successive modifiche ed integrazioni) | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Attività di gestione del contenzioso tributario** | Supporto alla gestione del contenzioso tributario per conto del Comune di Siena | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Attività contenzioso atti esecutivi** | Attività contenzioso atti esecutivi | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) |
| **Attività di gestione della riscossione coattiva** | Attività di gestione della riscossione coattiva | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione e monitoraggio dei ruoli pregressi affidati all’agente della riscossione** | Gestione e monitoraggio dei ruoli pregressi affidati all’agente della riscossione | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Codice etico e di comportamento | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate del Comune di Siena** | Gestione rateizzazioni | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Codice etico e di comportamento- Regolamenti comunali di gestione delle singole entrate | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate del Comune di Siena** | Richieste di agevolazione od esenzione | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Codice etico e di comportamento- Regolamenti comunali di gestione delle singole entrate | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |
| **Gestione delle entrate del Comune di Siena** | Gestione autotutela | - Verbale di deliberazione della Giunta Comunale del 18/07/2019- Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale del 29/07/2019- Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Codice etico e di comportamento- Regolamenti comunali di gestione delle singole entrate | Obbligo di preventiva e motivata istruttoria, d’ufficio o su istanza di parte, a cura del settore, con indicazione del nominativo dell’incaricato che l’ha curata- Adozione del provvedimento, successivo all’istruttoria, da parte del Funzionario Responsabile del Tributo/Entrata riportante adeguata motivazione. (si effettua cosi distinzione tra incaricato istruttoria e incaricato adozione del provvedimento- almeno due soggetti distinti sono pertanto coinvolti nel procedimento) Rispetto tassativo delle norme e dei Regolamenti deiTributi ed Entrate- Controlli periodici, anche a campione, effettuati dall’organo preposto ai controlli interni – Individuazione di procedure di controllo ulterioririspetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Responsabile della prevenzione della Corruzione e all’Odv – Pubblicazione di tutte le informazioni elencate dal d.lgs.33/2013 - Adeguata formazione tecnico/giuridica del personale. |

*Processo sensibile: rapporti con la PA*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione del controllo preventivo in uso** | **Misura** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Servizi Museali del Santa Maria della Scala** | Gestione della biglietteria | - Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Codice etico e di comportamento- Codice disciplinare- Mappatura processo per rischio gestionale. | Software specifici di gestione biglietteria e controllo area amministrativa.Aggiornamento almeno annuale della combinazione delle casseforti.Audit semestrali effettuati dal Servizio interno. |
| **Servizi Museali del Santa Maria della Scala** | Gestione del Bar “caffetteria del Vecchio Spedale” | Contratto e capitolato di servizio sottoscritto con il Comune di Siena- Codice etico e di comportamentoCodice disciplinareRichiesta di acquisto con visto apposto dal Responsabile del procedimento interessato | Acquisti centralizzati con applicazione normativa contratti pubblici, inclusa verifica delle anomalie in fase di affidamentoAudit semestrale specifico a sorpresa con chiusura di cassa e verifica consistenza di cassa e fondo cassa.Software di gestione del magazzino, collegato alle vendite.Inventario frequente con report al Direttore e Responsabile acquisti. |

*Processo sensibile: gestione dei dati sensibili*

| **Processo sensibile** | **Sub-Processo sensibile** | **Descrizione del controllo preventivo in uso** | **Misura** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Accesso alle banche dati del Comune e di altre Pubbliche Amministrazioni** | Gestione dati sensibili degli utenti | - Nomina del Responsabile della protezione dei dati- Regolamento Attuativo GDPR di SI.GE.RI.CO. Spa- Organigramma GDPR- Codice etico e di comportamento | Valutare le necessità di aggiornamento della documentazione in materia di privacy in relazione alla gestione dei servizi di riscossione delle entrate del Comune di Siena e all’accesso alle banche dati del Comune e di altre PA- Tempistica: entro dicembre 2023- Responsabili: Direttore Generale – Dirigente settore tributi |

# 25. Sezione SPECIALE- PARTE C): I CONTROLLI DEL RPCT

Il Responsabile per la Prevenzione della Corruzione dovrà svolgere i controlli sulle misure generali del piano e su quelle specifiche previste nella Parte speciale B).

Le verifiche dovranno essere verbalizzate e i relativi verbali dovranno essere conservati presso la sede sociale, congiuntamente con la documentazione acquisita e le carte di lavoro prodotte nel corso delle verifiche. Le verifiche potranno essere svolte in collaborazione con l’Organismo di Vigilanza *ex* D.Lgs. 231/2001 e dalla funzione Internal Auditing.

Le misure a carattere generale dovranno essere verificate con la seguente frequenza minima:

* Trasparenza: verifica del rispetto degli adempimenti sulla trasparenza con cadenza almeno semestrale.
* Sistema dei controlli: da prevede un incontro trimestrale l’Organismo di Vigilanza *ex* D. Lgs. 231/2001 e un incontro annuale con gli organi di revisione contabile-amministrativa. Tali incontri da verbalizzare, avranno per oggetto i controlli svolti, i risultati delle verifiche e il piano di attività.
* Codice etico: Il RPCT dovrà inoltre verificare, con cadenza annuale, che il Codice etico sia stato distribuito e sia conosciuto dai dipendenti.
* Sistema disciplinare: il RPCT dovrà verificare le sanzioni eventualmente applicate ai dipendenti della società, verificando altresì se queste riguardano i reati di cui al Piano Nazionale Anticorruzione. Dovrà inoltre verificare se, in caso di violazioni del codice etico e del presente piano, la Società ha provveduto ad irrogare sanzioni. Frequenza della verifica: almeno semestrale.
* *Whistleblowing*: il RPCT dovrà recepire le segnalazioni provenienti dal Canale.
* Referenti per la prevenzione. Il RPCT dovrà verificare che i propri referenti siano sensibilizzati e a conoscenza del Piano e svolgano un’attività di vigilanza sui propri collaboratori.
* Formazione e comunicazione del Piano. Il RPCT dovrà verificare che i dipendenti della società abbiano ricevuto la comunicazione sull’approvazione del Piano e che i referenti abbiano ricevuto una formazione sullo stesso.
* Verifica dell’insussistenza di cause di incompatibilità e inconferibilità per gli incarichi di amministratore e per gli incarichi dirigenziali. Il RPCT dovrà ottenere dagli amministratori e dai dirigenti (qualora presenti) una dichiarazione sull’insussistenza di cause di incompatibilità e inconferibilità entro due mesi dall’avvenuta nomina.
* Verifica su incarichi assegnati a dipendenti pubblici successivi alla cessazione del rapporto di lavoro. Il RPCT dovrà svolgere la verifica sui dipendenti assunti, entro 30 giorni dalla loro assunzione. Nell’ambito delle verifiche sulle consulenze, dovrà inoltre verificare che non sussistano le condizioni di incompatibilità sopra richiamate.
* Conferimento e autorizzazione allo svolgimento di incarichi extra-istituzionali. Il RPCT dovrà verificare eventuali segnalazioni di incarichi incompatibili.
* Operazioni in conflitto di interesse che riguardino singoli amministratori. Il RPCT dovrà verificare che siano rispettate le condizioni di cui all’art. 2391 c.c., ovvero: che *L'amministratore deve dare notizia agli altri amministratori e al collegio sindacale di ogni interesse che, per conto proprio o di terzi, abbia in una determinata operazione della società, precisandone la natura, i termini, l'origine e la portata; se si tratta di amministratore delegato, deve altresì astenersi dal compiere l'operazione, investendo della stessa l'organo collegiale, se si tratta di amministratore unico, deve darne notizia anche alla prima assemblea utile. Nei casi previsti dal precedente comma la deliberazione del consiglio di amministrazione deve adeguatamente motivare le ragioni e la convenienza per la società dell'operazione*.
* Operazioni in conflitto di interesse che riguardino singoli responsabili di Area, di cui il RPCT sia venuto a conoscenza. Quest’ultimo dovrà verificare che il Responsabile di Area ne abbia dato comunicazione, si sia astenuto dal prendere ogni decisione, e che la decisione in merito sia stata presa da altro soggetto.

Il RPCT svolgerà inoltre i seguenti controlli specifici:

* Verifica a campione degli accessi gratuiti per alzate manuali di sbarre.
	+ - Tempistica: almeno annuale.
* Controllo periodico sugli utilizzi delle autovetture aziendali per evitare usi impropri.
	+ - Tempistica: almeno annuale.
* Controllo campionario sulla correttezza dell’uso del badge.
	+ - Tempistica: almeno semestrale.
* Controlli campionari sull’applicazione delle procedure e dei regolamenti interni in materia di affidamenti e sulla normativa in materia (Codice degli appalti ex D. Lgs. 50/2016). Verifica in particolare: a) della presenza di affidamenti diretti di importo superiore alle soglie previste dalle procedure interne e dal Codice degli appalti; b) rispetto del principio di rotazione dei fornitori; c) varianti in corso d’opera. In tale occasione svolgere una verifica anche sui pagamenti delle fatture ai fornitori, al fine di verificare la presenza del visto di conformità.
	+ - Tempistica: almeno semestrale.
* Verifica sul trend delle spese per consulenza e sulle spese unitarie relative alle singole consulenze. Verifica, inoltre, della documentazione relativa ad alcune consulenze a campione (in particolare quelle di importo più rilevante)
	+ - Tempistica: almeno semestrale.
* In relazione all’affidamento degli incarichi professionali, verifica a campione della presenza di lettera di incarico o contratto e di evidenza scritta precedente alla prestazione della consulenza.
	+ - Tempistica: almeno semestrale.
* Verifica di eventuali anomalie nella gestione della rete internet, nella spesa per telefonia fissa e mobile e nei pagamenti effettuati con carte prepagate.
	+ - Tempistica: almeno annuale.
* Verifica a campione delle missioni effettuate dai dipendenti, valutando la presenza di adeguati documenti giustificativi per il rimborso delle spese sostenute durante le trasferte.
	+ - Tempistica: almeno annuale.
* Verifica a campione dei processi di gestione dei servizi, al fine di evidenziare eventuali scostamenti rispetto a quanto disciplinato nelle procedure qualità.
	+ - Tempistica: almeno trimestrale.
* Verifica periodica delle tessere riservate erogate dalla Società al fine di evidenziare eventuali anomalie.
	+ - Tempistica: almeno semestrale.
* Verifica periodica sulle diverse tipologie di entrate gestite dalla Società.
	+ - Tempistica: almeno semestrale.

# 26. PROGRAMMA PER LA TRASPARENZA E L’INTEGRITÀ[[13]](#footnote-13)

La presente sezione del Piano definisce le linee guida per permettere a SI.GE.RI.CO. di ottemperare alle disposizioni contenute nella legge 190/2012, derubricata “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”, nel D. Lgs. 33/2013 riguardante il "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” (così come modificati dal D. Lgs. 97/2016) e nelle delibere adottate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) in materia di Trasparenza.

In ottemperanza al quadro normativo vigente, la società ha adottato il Programma per la Trasparenza e l’Integrità che ha la finalità di disciplinare i seguenti aspetti:

* il contenuto e la tipologia di dati e di informazioni da pubblicare;
* le modalità di pubblicazione on line dei dati;
* le iniziative adottate per diffondere nell'organizzazione la conoscenza del Programma per la trasparenza e l’integrità;
* le modalità programmatiche per gli adempimenti degli obblighi normativi;
* disciplinare lo strumento dell'accesso civico.

Per ottemperare alle norme suddette, la società ha costituito nel proprio sito Internet [www.sigericospa.it](http://www.sigericospa.it) , una sezione denominata “Società Trasparente”, in cui sono pubblicate le informazioni richieste dalle norme in questione, e dalle Delibere dell'A.N.A.C. In ottemperanza alle Linee Guide definite dall'A.N.A.C per la predisposizione del Programma per la trasparenza questa sezione è raggiungibile tramite link dall'home page per favorire l'accesso e la consultazione da parte di chiunque interessato. La Sezione Amministrazione Trasparente del nuovo sito internet (la cui realizzazione è in corso) sarà adeguata ai sensi degli Allegati 2 e 9 del PNA 2022.

## 26.1. Ambito di applicazione

Sulla base delle disposizioni del D. Lgs. 33/2013, della L. 190/2012 (così come modificati dal D. Lgs. 97/2016) e delle specificazioni contenute nel Piano nazionale anticorruzione, alle società in controllo pubblico, quale SI.GE.RI.CO., si applica la medesima disciplina in materia di trasparenza prevista per le pubbliche amministrazioni “in quanto compatibile”.

## 26.2. I soggetti responsabili

Nel caso di SI.GE.RI.CO. i Soggetti e le Unità organizzative direttamente coinvolte nell'attuazione delle disposizioni del Programma per la trasparenza e l’integrità sono costituite da:

* Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e della trasparenza indentificato con il Direttore Generale, Ing. Annaclaudia Bonifazi;
* Referenti per la trasmissione dei dati, costituiti dai responsabili delle unità organizzative che devono predisporre e trasmettere i dati;
* Responsabile dell’inserimento dei dati nel sito web della società.

Si riporta di seguito una breve descrizione dei compiti dei soggetti suddetti.

*Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza*

Al fine di favorire l'attuazione delle disposizioni contenute nell'art. 43 del D. Lgs. 33/2013, la società SI.GE.RI.CO. ha individuato un Responsabile della Trasparenza, identificandolo con il Direttore Generale Ing. Annaclaudia Bonifazi.

Ai sensi di quanto previsto dall'art. 43 del D. Lgs. 33/2013 il Responsabile svolge stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando al Consiglio di Amministrazione e all'Autorità Nazionale Anticorruzione, i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa.

Il Responsabile controlla e assicura, inoltre, la regolare attuazione dell'accesso civico sulla base di quanto stabilito dal D. Lgs. 33/2013.

Il Responsabile, infine, segnala i casi di inadempimento o di adempimento parziale degli obblighi in materia di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, all'ufficio del personale, ai fini dell'eventuale attivazione del procedimento disciplinare da definire in relazione alla gravità dei fatti accertati. Il responsabile segnala altresì gli inadempimenti al Consiglio di Amministrazione.

*Referenti per la trasmissione dei dati*

I referenti per la trasmissione dei dati sono costituiti dai responsabili delle varie aree aziendali di seguito individuati che devono garantire il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge.

*Responsabile dell’inserimento dei dati nel sito web della società*

Il Responsabile del sito web cura la predisposizione e l'aggiornamento della sezione del sito Società Trasparente e procede alla pubblicazione on line dei dati aziendali.

## 26.3. Informazioni soggette alla pubblicazione

Nella Tabella 3 – Informazioni soggette alla pubblicazione si riporta l'elenco delle categorie informative soggette alla pubblicazione indicando per ciascuna tipologia:

* il riferimento normativo;
* la categoria informativa, che corrisponde alla sezione del sito Internet di SI.GE.RI.CO. in cui è pubblicata l'informazione;
* il referente interno, ossia l'unità organizzativa che dovrà fornire il dato al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
* la periodicità dell'aggiornamento;
* la scadenza del flusso informativo per il referente interno;
* la tempistica del monitoraggio della pubblicazione dei dati.

## 26.4. Disposizioni generali

Nella sezione del sito *Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza* sono pubblicate le misure organizzative per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza integrative di quelle adottate ai sensi del D.Lgs. 231/2001 (link alla sotto-sezione Altri contenuti – Prevenzione della corruzione).

Nella sezione *Riferimenti normativi su organizzazione e attività* la Società pubblica i riferimenti normativi con i relativi link alle norme di legge statale pubblicate nella banca dati “Normattiva” che regolano l’organizzazione e l’attività della Società.

Nella sezione *Atti amministrativi generali* la Società pubblica lo statuto societario, gli atti di indirizzo dei soci e i regolamenti aziendali che dispongono in generale sull’organizzazione.

Nella sezione del sito *Codice di condotta e codice etico* è riportato il Codice etico adottato da SI.GE.RI.CO.

## 26.5. Organizzazione

Nella sezione del sito *Titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo* sono pubblicati, per l’Organo Amministrativo, i seguenti dati:

1. le competenze;
2. l’atto di nomina, con l’indicazione della durata dell’incarico;
3. il curriculum vitae;
4. i compensi di qualsiasi natura connessi all’assunzione della carica, compresi gli importi di viaggi di servizio e missioni pagati con fondi pubblici;
5. i dati relativi all’assunzione di altre cariche, presso enti pubblici o privati, e relativi compensi a qualsiasi titolo corrisposti;
6. i dati relativi ad altri eventuali incarichi con oneri a carico della finanza pubblica con l’indicazione dei compensi spettanti;
7. la dichiarazione concernente diritti reali su beni immobili e su beni mobili iscritti in pubblici registri, azioni di società, quote di partecipazione a società, esercizio di funzioni di amministratore o di sindaco di società, con l’apposizione della formula “sul mio onore affermo che la dichiarazione corrisponde al vero”. Analoga dichiarazione deve essere resa per il coniuge non separato e i parenti entro il secondo grado, ove gli stessi vi consentano (NB: dando eventuale evidenza del mancato consenso);
8. la copia dell’ultima dichiarazione dei redditi soggetti all’imposta sui redditi delle persone fisiche. Analoga dichiarazione deve essere resa per il coniuge non separato e i parenti entro il secondo grado, ove gli stessi vi consentano (NB: dando eventuale evidenza del mancato consenso);
9. la dichiarazione degli Amministratori resa ai sensi del D. Lgs. 39/2013.

I dati sopra citati devono essere pubblicati entro tre mesi dalla nomina.

Le informazioni di cui alla lettera g) vanno presentate una sola volta, entro 3 mesi dalla nomina, e annualmente deve essere pubblicata un’attestazione concernente le variazioni della situazione patrimoniale intervenute nell’anno precedente e la copia dell’ultima dichiarazione dei redditi.

La dichiarazione di cui alla lettera i) deve essere pubblicata ogni anno, entro il 31 gennaio.

Ai sensi dell’art. 4 della legge 441/1982, espressamente richiamato dall’art. 14, co. 1, lett. f) del D. Lgs. 33/2013, entro tre mesi successivi alla cessazione dell’incarico, gli amministratori sono tenuti a depositare una dichiarazione concernente le variazioni della situazione patrimoniale intervenute dopo l’ultima attestazione. Detta dichiarazione è pubblicata tempestivamente sul sito della Società. Sono invece rimosse dal sito, ai sensi dell’art. 14, co. 2, D. Lgs. 33/2013, la prima dichiarazione patrimoniale e le successive variazioni rese da parte dell’interessato nel corso dell’incarico.

Ad eccezione delle informazioni concernenti la situazione patrimoniale, come sopra chiarito, i dati di cui all’art. 14, co. 1 del D. Lgs. 33/2013, sono pubblicati per i tre anni successivi alla cessazione dell’incarico, unitamente alla dichiarazione della variazione patrimoniale e alla dichiarazione dei redditi rese successivamente alla cessazione, come sopra specificato. Decorsi detti termini, i dati e i documenti sono accessibili ai sensi dell’art. 5 del D. Lgs. 33/2013, ovvero mediante istanza di accesso civico generalizzato. Le dichiarazioni patrimoniali e reddituali rese dal coniuge non separato e dai parenti entro il secondo grado, ove gli stessi abbiano acconsentito alla pubblicazione, rimangono pubblicate solo fino alla cessazione dell’incarico e possono essere anche esse oggetto di istanza di accesso civico generalizzato.

Nella sezione *Sanzioni per mancata comunicazione dei dati* la Società pubblica gli eventuali provvedimenti di erogazione di sanzioni amministrative pecuniarie a carico del responsabile della mancata comunicazione, per la mancata o incompleta comunicazione delle informazioni e dei dati di cui all’art. 14, D. Lgs. 33/2013, concernenti la situazione patrimoniale complessiva del titolare dell’incarico (di Organo Amministrativo) al momento dell’assunzione della carica, la titolarità di imprese, le partecipazioni azionarie proprie, del coniuge e dei parenti entro il secondo grado di parentela, nonché tutti i compensi cui dà diritto l’assunzione della carica.

Nella sezione del sito *Articolazioni uffici* la Società pubblica l’articolazione degli uffici, le competenze di ciascun ufficio e il nome dei Responsabili dei singoli uffici. In tale sezione viene inoltre pubblicata un’illustrazione in forma semplificata dell’organizzazione, mediante l’organigramma.

Nella sezione *Telefono e posta elettronica* viene pubblicato l’elenco dei numeri di telefono di riferimento della Società, nonché delle caselle di posta elettronica istituzionali e delle caselle di posta elettronica certificata dedicate.

## 26.6. Consulente e collaboratori

Per i collaboratori (compresi i membri del Collegio sindacale e i membri dell'Organismo di Vigilanza) ed i consulenti le informazioni da indicare sono riepilogate nella seguente tabella.

Tabella 4 – Informazioni su collaboratori e consulenti

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Informazione a disposizione della Società | Da richiedere al collaboratore o consulente | Informazione a disposizione della Società | Da richiedere al consulente |
| **Estremi dell'atto di conferimento dell'incarico (Contratto, Lettera d'incarico)** | **Nominativo del consulente e oggetto e durata dell’incarico** | **Curriculum vitae** | **Tipo di procedura seguita per la selezione del contraente e numero di partecipanti alla procedura** | **Compensi, comunque denominati, relativi al rapporto di lavoro, di consulenza o di collaborazione, con specifica evidenza delle eventuali componenti variabili o legate alla valutazione del risultato** | **Attestazione dell’avvenuta verifica dell’insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse** |
|   |  |   |   |   |  |

Le informazioni sopra citate sono pubblicate entro trenta giorni dal conferimento degli incarichi e per i due anni successivi alla loro cessazione.

All’interno di tale sotto-sezione sono pubblicati i dati relativi agli incarichi e alle consulenze che non siano riconducibili al “Contratto di appalto di servizi” assoggettato alla disciplina dettata nel Codice dei contratti (D. Lgs. 50/2016). In quest’ultimo caso i dati saranno pubblicati nella sotto-sezione “Bandi di gara e contratti”.

## 26.7. Personale

Nella sezione del sito *Incarico di Direttore Generale* sono riportati, per le posizioni di Direttore Generale, i seguenti dati:

1. gli estremi dell’incarico, quali data della stipula, durata, oggetto;
2. il curriculum vitae;
3. i compensi di qualsiasi natura connessi all'assunzione della carica, compresi gli importi di viaggi di servizio e missioni pagati con fondi pubblici;
4. i dati relativi all'assunzione di altre cariche, presso enti pubblici o privati, e relativi compensi a qualsiasi titolo corrisposti;
5. i dati relativi ad altri eventuali incarichi con oneri a carico della finanza pubblica con l’indicazione dei compensi spettanti;
6. la dichiarazione concernente diritti reali su beni immobili e su beni mobili iscritti in pubblici registri, azioni di società, quote di partecipazione a società, esercizio di funzioni di amministratore o di sindaco di società, con l'apposizione della formula «sul mio onore affermo che la dichiarazione corrisponde al vero». Analoga dichiarazione deve essere resa per il coniuge non separato e i parenti entro il secondo grado, ove gli stessi vi consentano (NB: dando eventualmente evidenza del mancato consenso);
7. la copia dell'ultima dichiarazione dei redditi soggetti all'imposta sui redditi delle persone fisiche. Analoga dichiarazione deve essere resa per il coniuge non separato e i parenti entro il secondo grado, ove gli stessi vi consentano (NB: dando eventualmente evidenza del mancato consenso);
8. la dichiarazione resa ai sensi del D.lgs. 39/2013;
9. ammontare complessivo degli emolumenti percepiti a carico della finanza pubblica.

I dati sopra citati devono essere pubblicati entro tre mesi dalla nomina.

Le informazioni di cui alla lettera f) vanno presentate una sola volta, entro 3 mesi dalla nomina, e annualmente deve essere pubblicata un’attestazione concernente le variazioni della situazione patrimoniale intervenute nell’anno precedente e la copia dell’ultima dichiarazione dei redditi.

La dichiarazione di cui alla lettera h) deve essere pubblicata ogni anno, entro il 31 gennaio.

Ai sensi dell’art. 4 della legge 441/1982, espressamente richiamato dall’art. 14, co. 1, lett. f) del D. Lgs. 33/2013, entro tre mesi successivi alla cessazione dell’incarico, i Direttori Generali sono tenuti a depositare una dichiarazione concernente le variazioni della situazione patrimoniale intervenute dopo l’ultima attestazione. Detta dichiarazione è pubblicata tempestivamente sul sito della Società. Sono invece rimosse dal sito, ai sensi dell’art. 14, co. 2, D. Lgs. 33/2013, la prima dichiarazione patrimoniale e le successive variazioni rese da parte dell’interessato nel corso dell’incarico.

Ad eccezione delle informazioni concernenti la situazione patrimoniale, come sopra chiarito, i dati di cui all’art. 14, co. 1 del D. Lgs. 33/2013, sono pubblicati per i tre anni successivi alla cessazione dell’incarico, unitamente alla dichiarazione della variazione patrimoniale e alla dichiarazione dei redditi rese successivamente alla cessazione, come sopra specificato. Decorsi detti termini, i dati e i documenti sono accessibili ai sensi dell’art. 5 del D. Lgs. 33/2013, ovvero mediante istanza di accesso civico generalizzato. Le dichiarazioni patrimoniali e reddituali rese dal coniuge non separato e dai parenti entro il secondo grado, ove gli stessi abbiano acconsentito alla pubblicazione, rimangono pubblicate solo fino alla cessazione dell’incarico e possono essere anche esse oggetto di istanza di accesso civico generalizzato.

Nella sezione del sito *Sanzioni per mancata comunicazione dei dati* la Società pubblica gli eventuali provvedimenti di erogazione di sanzioni amministrative pecuniarie a carico del responsabile della mancata comunicazione, per la mancata o incompleta comunicazione delle informazioni e dei dati di cui all’art. 14, D. Lgs. 33/2013, concernenti la situazione patrimoniale complessiva del titolare dell’incarico (Dirigente) al momento dell’assunzione della carica, la titolarità di imprese, le partecipazioni azionarie proprie, del coniuge e dei parenti entro il secondo grado di parentela, nonché tutti i compensi cui dà diritto l’assunzione della carica.

Nella sezione del sito *Titolari di incarichi dirigenziali* è inserito un link che rinvia alla sezione precedente, in quanto nella Società non sono presenti soggetti con posizione di Dirigente diversi dal Direttore Generale.

Nella sezione *Posizioni organizzative* sono pubblicati i dati previsti per l’Organo amministrativo, in relazione ai titolari di posizioni organizzative a cui sono affidate deleghe ai sensi dell’art. 17, comma 1-bis, D.Lgs. 165/2001. Per gli altri titolari di posizioni organizzative è pubblicato solo il *curriculum vitae*.

Nella sezione del sito *Dotazione organica* sono pubblicati:

* i dati relativi alla dotazione organica (numero del personale a tempo indeterminato e determinato in servizio);
* i dati relativi al costo complessivo del personale a tempo indeterminato in servizio;
* i dati relativi al costo complessivo del personale a tempo determinato in servizio.

Le informazioni sopra citate sono fornite effettuando una distinzione dei dati tra le diverse qualifiche e aree professionali.

Nella sezione del sito *Tassi di assenza* sono pubblicati i dati relativi ai tassi di assenza del personale, distinti per categoria. Come indicato nella circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica nella circolare n. 3/09, il totale delle assenze comprende tutte le tipologie di assenza retribuite e non retribuite previste dai CCNL e dalle normative vigenti (malattia, ferie, permessi, aspettativa, congedo obbligatorio, ecc.).

Nella sezione del sito *Incarichi conferiti e autorizzati ai dipendenti* è pubblicato l’elenco degli incarichi conferiti o autorizzati a ciascun dipendente, con l’indicazione della durata e del compenso spettante per ogni incarico.

Nella sezione del sito *Contrattazione collettiva* sarà reso disponibile il contratto nazionale di categoria di riferimento del personale di SI.GE.RI.CO., e nella sezione *Contrattazione integrativa* quello integrativo di riferimento.

## 26.8. Selezione del personale

La Società pubblica, nella sezione *Criteri e modalità*, i provvedimenti/regolamenti che stabiliscono criteri e modalità per il reclutamento del personale.

La Società pubblica, nella sezione *Avvisi di selezione*, i bandi di concorso per il reclutamento, a qualsiasi titolo, di personale presso la Società, e per le progressioni di carriera, nonché i criteri di valutazione della Commissione e le tracce delle prove scritte. La Società pubblica, inoltre, gli esiti delle selezioni.

##

## 26.9. Performance

Nella sezione del sito *Ammontare complessivo dei premi* è pubblicato l’ammontare complessivo dei premi stanziati e l’ammontare dei premi effettivamente distribuiti ai dipendenti.

Nella sezione del sito *Dati relativi ai premi* sono pubblicati i criteri di distribuzione dei premi e degli incentivi al personale.

## 26.10. Enti controllati

Nella sezione del sito *Società partecipate ed Enti di diritto privato controllati* sono pubblicati:

* l’elenco delle società di cui SI.GE.RI.CO. detiene direttamente quote di partecipazione anche minoritaria, con l’indicazione dell’entità, delle funzioni attribuite e delle attività svolte in favore della Società;
* l’elenco degli enti di diritto privato, comunque denominati, in controllo della Società, con l’indicazione delle funzioni attribuite e delle attività svolte in favore della Società.

Per ciascuna società e per ciascun ente sono riportati i seguenti dati:

1. ragione sociale;
2. misura dell’eventuale partecipazione di SI.GE.RI.CO.;
3. durata dell’impegno;
4. onere complessivo a qualsiasi titolo gravante per l’anno sul bilancio della Società;
5. numero dei rappresentanti della Società negli organi di governo e trattamento economico complessivo a ciascuno di essi spettante;
6. risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi finanziari;
7. incarichi di amministratore dell’ente e relativo trattamento economico complessivo;
8. dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di inconferibilità dell’incarico ai sensi del D. Lgs. 39/2013;
9. dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di incompatibilità al conferimento dell’incarico ai sensi del D. Lgs. 39/2013;
10. collegamento con i siti istituzionali delle società partecipate o degli enti di diritto privato controllati, nei quali sono pubblicati i dati relativi ai componenti degli organi di indirizzo politico e ai soggetti titolari di incarichi dirigenziali, di collaborazione o consulenza.

Sono inoltre pubblicati i seguenti dati:

- una rappresentazione grafica che evidenzi i rapporti tra SI.GE.RI.CO. e le società/enti sopra citati;

- i provvedimenti in materia di costituzione di società a partecipazione pubblica, acquisto di partecipazioni in società già costituite, gestione delle partecipazioni pubbliche, alienazione di partecipazioni sociali.

## 26.11. Bandi di gara e contratti

Come previsto anche dall’allegato al PNA 2022 n. 9 (che va a sostituire l’all. 1 alla Delibera ANAC n. 1310/2016 e l’all. 1 alla Delibera ANAC n. 1134/2017), nella sezione del sito *Informazioni sulle singole procedure* sono pubblicate, per le singole procedure, le informazioni riepilogate nella tabella seguente.

Tabella 5 – Affidamenti di lavori beni e servizi

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CIG** | **Delibera a contrarre** | **Struttura proponente** | **Oggetto del bando** | **Procedura di scelta del contraente** | **Elenco degli operatori invitati a presentare offerte (cottimo fiduciario/procedura negoziata/procedura ristretta): codice fiscale, ragione sociale e ruolo in caso di partecipazione in associazione con altri soggetti** | **Aggiudicatario (codice fiscale, ragione sociale e ruolo in caso di partecipazione in associazione con altri soggetti)** | **Importo di aggiudicazione (al lordo degli oneri di sicurezza, al netto dell'IVA)** | **Tempi di completamento dell’opera, servizio o fornitura** | **Importo delle somme liquidate (al netto dell'IVA)** |
|  |  |  |  |  |  |  |  | **Data di inizio lavori** | **Data di completamento** |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

La trasmissione delle informazioni, esclusi i dati relativi ai tempi di completamento dell’opera, servizio o fornitura e all’importo delle somme liquidate, è di competenza dell’Area Affari Generali. Le informazioni relative ai tempi di completamento dell’opera, servizio o fornitura sono di competenza del RUP e quelle relative all’importo delle somme liquidate del Responsabile Area Amministrazione e Finanza~~.~~

Entro il 31 gennaio di ogni anno, tali informazioni, relativamente all’anno precedente, sono pubblicate in tabelle riassuntive rese liberamente scaricabili in un formato digitale standard aperto che consenta di analizzare e rielaborare, anche a fini statistici, i dati informatici.

Nella sezione del sito *Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli entiaggiudicatori distintamente per ogni procedura* sono pubblicati gli atti e le informazioni oggetto di pubblicazione ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.

## 26.12. Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici

Nella sezione del sito *Atti di concessione* sono pubblicati gli atti di concessione delle sovvenzioni, contributi, sussidi e ausili finanziari, per importi superiori a 1.000,00 (mille) euro nel corso dell'anno solare al medesimo beneficiario.

Per agevolare la consultazione, le informazioni in oggetto dovranno essere pubblicate secondo il formato riportato nella tabella seguente.

Tabella 6 – Sovvenzioni, contributi e sussidi

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Beneficiario** | **Importo** | **Tipologia evento (sportivo, culturale, sociale, ecc.)** | **Motivazione dell'erogazione** | **Modalità seguita per individuazione beneficiario** | **Link al sito del beneficiario/ progetto selezionato (eventuale)** |
| **Ragione sociale** | **Codice fiscale/partita IVA** |   |   |  |  |   |
|  |  |  |  |  |  |  |

Nella sezione *Criteri e modalità* sono inoltre pubblicati gli atti con i quali sono determinati i criteri e le modalità cui la Società deve attenersi per la concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari e l’attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati.

## 26.13. Bilanci

Nella sezione del sito *Bilanci* sono pubblicati i dati relativi al bilancio consuntivo dell’ultimo esercizio e dei due precedenti, redatto secondo gli artt. 2423 e seguenti del Codice civile, corredato dalla relazione sulla gestione, e depositato presso il competente Registro delle imprese della Camera di Commercio al fine di assicurare la piena comprensibilità ed accessibilità.

Nella sezione *Provvedimenti* sono pubblicati:

* i provvedimenti dei soci che fissano obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, incluse quelle per il personale;
* i provvedimenti con cui la Società garantisce il concreto perseguimento degli obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, fissati dai soci.

## 26.14. Beni immobili e gestione patrimonio

Nella sezione *Patrimonio immobiliare* la Società pubblica le informazioni identificative degli immobili posseduti e detenuti.

Nella sezione *Canoni di locazione o affitto* vengono pubblicati i canoni di locazione o di affitto versati o percepiti.

## 26.15. Controlli e rilievi sulla società

Nella sezione *Organo di controllo che svolge le funzioni di OIV* sono pubblicati i nominati dei componenti dell’Organismo di Vigilanza ex D.Lgs. 231/2001, nonché l’attestazione compilata da quest’ultimo sull’assolvimento degli obblighi di pubblicazione da parte della Società.

Nella sezione *Organi di revisione amministrativa e contabile* sono pubblicate le relazioni degli organi di revisione amministrativa e contabile al bilancio di esercizio.

Nella sezione *Corte dei conti* sono pubblicati tutti i rilievi ancorché non recepiti della Corte dei conti riguardanti l'organizzazione.

## 26.16. Servizi erogati

Nella sezione del sito *Costi contabilizzati* sono pubblicati i dati relativi al costo medio di produzione dei servizi erogati dalla Società.

## 26.17. Pagamenti della società

Nella sezione del sito *Indicatore di tempestività dei pagamenti* sono riportati indicatori (annuali e trimestrali) relativi ai tempi medi di pagamento per gli acquisti di beni, servizi e forniture effettuati da SI.GE.RI.CO. Gli indicatori di cui al presente comma sono elaborati secondo le modalità definite dall’art. 9 del DPCM n. 265 del 22/09/2014, di cui si riporta un estratto:

*“… 3. L'indicatore di tempestività dei pagamenti di cui ai commi 1 e 2 del presente articolo è calcolato come la somma, per ciascuna fattura emessa a titolo corrispettivo di una transazione commerciale, dei giorni effettivi intercorrenti tra la data di scadenza della fattura o richiesta equivalente di pagamento e la data di pagamento ai fornitori moltiplicata per l'importo dovuto, rapportata alla somma degli importi pagati nel periodo di riferimento.*

*4. Ai fini del presente decreto e del calcolo dell’indicatore si intende per:*

*a. "transazione commerciale", i contratti, comunque denominati, tra imprese e pubbliche amministrazioni, che comportano, in via esclusiva o prevalente, la consegna di merci o la prestazione di servizi contro il pagamento di un prezzo;*

*b. "giorni effettivi", tutti i giorni da calendario, compresi i festivi;*

*c. "data di pagamento", la data di trasmissione dell'ordinativo di pagamento in tesoreria;*

*d. "data di scadenza", i termini previsti dall'art. 4 del decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, come modificato dal decreto legislativo 9 novembre 2012, n. 192;*

*e. "importo dovuto", la somma da pagare entro il termine contrattuale o legale di pagamento, comprese le imposte, i dazi, le tasse o gli oneri applicabili indicati nella fattura o nella richiesta equivalente di pagamento.*

*5. Sono esclusi dal calcolo i periodi in cui la somma era inesigibile essendo la richiesta di pagamento oggetto di contestazione o contenzioso”.*

Nella sezione *IBAN e pagamenti informatici* sono pubblicati i codici IBAN identificativi dei conti di pagamento tramite i quali i soggetti versanti possono effettuare pagamenti mediante bonifico bancario o postale, ovvero gli identificativi del conto corrente postale sul quale i soggetti versanti possono effettuare i pagamenti mediante bollettino postale, nonché i codici identificativi del pagamento da indicare obbligatoriamente per il versamento.

## 26.18. Informazioni ambientali

Nella sezione del sito *Informazioni ambientali* la Società indica le modalità di gestione e smaltimento dei rifiuti.

## 26.19. Altri contenuti – Prevenzione della corruzione

La Società si è dotata delle presenti misure organizzative per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza, integrative di quelle adottate ai sensi del D.Lgs. 231/2001, in raccordo con la l. 190/2012, con le linee definite dal Piano Nazionale Anticorruzione e dalle determine dell’ANAC, le quali saranno inserite nella sezione del sito *Prevenzione della corruzione - Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza*.

La Società pubblica, inoltre, il nominativo del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza nella sezione del sito *Prevenzione della corruzione – Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza*.

Nella sezione del sito *Prevenzione della corruzione – Relazione del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza* sarà pubblicata, inoltre, la Relazione Annuale del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, redatta entro il 15 dicembre di ogni anno (o altra data definita da ANAC), recante i risultati dell’attività svolta.

Infine, la Società pubblica, nella sezione *Prevenzione della corruzione – Atti di accertamento delle violazioni* gli eventuali atti di accertamento delle violazioni delle disposizioni di cui al D.Lgs. 39/2013.

## 26.20. Altri contenuti - Accesso civico

In attuazione di quanto previsto dal D. Lgs. 33/2013, SI.GE.RI.CO. ha attivato l'istituto dell'accesso civico.

Secondo quanto previsto dalla norma tale istituto è finalizzato a riconoscere il diritto di chiunque di richiedere documenti, informazioni e dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente nei casi in cui la Società ne abbia omesso la pubblicazione sul proprio sito web istituzionale. La normativa prevede, inoltre, il diritto di chiunque di accedere a dati e documenti detenuti dalla Società, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione obbligatoria, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi pubblici e privati giuridicamente rilevanti (specificatamente individuati all’art. 5-*bis* del D. Lgs. 33/2013, così come introdotto dal D. Lgs. 97/2016). In particolare, l’art. 5-*bis* del D.Lgs. 33/2013 prevede che:

*“1. L'accesso civico di cui all'articolo 5, comma 2, è rifiutato se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno degli interessi pubblici inerenti a:*

*a) la sicurezza pubblica e l'ordine pubblico;
b) la sicurezza nazionale;
c) la difesa e le questioni militari;
d) le relazioni internazionali;
e) la politica e la stabilità finanziaria ed economica dello Stato;
f) la conduzione di indagini sui reati e il loro perseguimento;
g) il regolare svolgimento di attività ispettive.*

*2. L'accesso di cui all'articolo 5, comma 2, è altresì rifiutato se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno dei seguenti interessi privati:*

*a) la protezione dei dati personali, in conformità con la disciplina legislativa in materia;
b) la libertà e la segretezza della corrispondenza;
c) gli interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica, ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali.*

*3. Il diritto di cui all'articolo 5, comma 2, è escluso nei casi di segreto di Stato e negli altri casi di divieti di accesso o divulgazione previsti dalla legge, ivi compresi i casi in cui l'accesso è subordinato dalla disciplina vigente al rispetto di specifiche condizioni, modalità o limiti, inclusi quelli di cui all'*[*articolo 24, comma 1, della legge n. 241 del 1990*](http://www.bosettiegatti.eu/info/norme/statali/1990_0241.htm#24)*…”*

Al fine di fornire indicazioni in merito alle modalità di invio delle richieste di accesso civico e gli Uffici competenti la Società predispone, in aderenza a quanto previsto nella Delibera ANAC n. 1309 del 28/12/2016, apposito Regolamento interno, pubblicato sul sito internet aziendale, sezione “*Altri contenuti – Accesso civico*”, a cui si rinvia. In tale sezione viene inoltre pubblicato l’elenco delle richieste di accesso (atti, civico e generalizzato) con indicazione dell’oggetto e della data della richiesta nonché del relativo esito con la data della decisione.

## 26.21. Criteri generali di pubblicazione

La pubblicazione delle informazioni riportate nelle tabelle precedenti avviene all’interno del sito web istituzionale [www.sigericospa.it](http://www.sigericospa.it), alla sezione denominata “Società Trasparente”, che deve essere accessibile direttamente dalla home page del sito web istituzionale. I contenuti di tale sezione non potranno essere soggetti a restrizioni relativamente ai motori di ricerca.

Le informazioni ed i dati saranno pubblicati in formato aperto, dove per formati di dati aperti si devono intendere almeno i dati resi disponibili e fruibili on line in formati non proprietari (es. ods, csv, pdf elaborabile) a condizioni tali da permetterne il più ampio riutilizzo anche a fini statistici e la ridistribuzione senza ulteriori restrizioni d'uso, di riuso o di diffusione diverse dall'obbligo di citare la fonte e di rispettarne l'integrità.

I dati rimarranno pubblicati per un periodo di cinque anni decorrenti dal 1° gennaio dell’anno successivo a quello da cui decorre l’obbligo di pubblicazione e comunque fino a che gli atti pubblicati producono i loro effetti.

1. Il Consiglio dei ministri del 1° dicembre 2022 ha approvato lo schema di Decreto del Presidente della Repubblica “Regolamento concernente modifiche al Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, a norma dell’articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”, a cui le amministrazioni dovranno adeguarsi entro il 30.06.2023. [↑](#footnote-ref-1)
2. Nelle more della riforma in materia di contratti pubblici a seguito dell’approvazione della legge delega in discussione in Parlamento. [↑](#footnote-ref-2)
3. Un concetto assolutamente nodale nella costruzione di un sistema di controllo preventivo è quello di rischio accettabile. Per quanto riguarda i rischi di corruzione previsti dalla Legge 190 e dal PNA la soglia di accettabilità dei rischi dovrebbe essere definita, almeno sotto il profilo teorico, ad un livello pressoché nullo. Questo obiettivo, valido da un punto di vista teorico-concettuale, appare, tuttavia, difficilmente realizzabile per i limiti intrinseci che i sistemi di trattamento del rischio presentano, tra i quali rientra ad esempio la possibilità che i Soggetti che operano per conto della Società possano aggirare fraudolentemente le misure di controllo preventivo che sono state impostate, per realizzare una condotta delittuosa. Del resto, il generale principio, invocabile anche nel diritto penale, dell’esigibilità concreta del comportamento, sintetizzato dal brocardo latino *ad impossibilia nemo tenetur*, rappresenta un criterio di riferimento ineliminabile nella progettazione del sistema di trattamento del rischio. L'applicazione pratica di tale principio appare però di difficile individuazione. Tenuto conto di quanto appena evidenziato e considerata anche l'esperienza maturata per la prevenzione dei reati dolosi secondo il meccanismo della responsabilità amministrativa prevista dal D.Lgs. 231/2001, nel definire la soglia concettuale di accettabilità del rischio residuo, necessaria per la costruzione del sistema di prevenzione, si ritiene che il medesimo debba essere tale da non poter essere aggirato, se non fraudolentemente, da tutti i Soggetti che operano in nome e per conto della Società. [↑](#footnote-ref-3)
4. Regione Toscana, Scuola Normale Superiore, *Sesto Rapporto sui fenomeni di criminalità organizzata e corruzione in Toscana. Anno 2021*. [↑](#footnote-ref-4)
5. “Se riunite in un unico documento con quelle adottate in attuazione del d.lgs. n. 231/2001, dette misure sono collocate in una sezione apposita e dunque chiaramente identificabili, tenuto conto che ad esse sono correlate forme di gestione e responsabilità differenti” (ANAC, Delibera n. 1134/2017, p. 22) [↑](#footnote-ref-5)
6. *Cfr.* art. 7 del DPR n. 62/2013. [↑](#footnote-ref-6)
7. R = remoto; B = basso; M/B = medio-basso; M = medio; M/A = medio/alto; A = alto; G = grave [↑](#footnote-ref-7)
8. Nel corso del 2021, a seguito della riorganizzazione aziendale e di processi è stata posta cura nella segregazione di compiti e funzioni meglio esplicitando in procedura la distinzione tra la responsabilità della predisposizione del flusso dei pagamenti degli stipendi in banca e la liquidazione degli stessi (PO Gestione del Personale). [↑](#footnote-ref-8)
9. La disciplina dei contratti pubblici è stata investita, negli anni recenti, da una serie di interventi legislativi che hanno contribuito, da un lato, ad arricchire il novero di disposizioni ricadenti all’interno di tale ambito e, dall’altro lato, a produrre una sorta di “stratificazione normativa”, per via dell’introduzione di specifiche legislazioni di carattere speciale e derogatorio, con il conseguente rischio di amplificare i rischi corruttivi e di cattiva amministrazione tipici dei contratti pubblici. SI.GE.RI.CO. si prefigge, nel corso del 2023, di aggiornare la mappatura dei processi, la valutazione del rischio, l’adozione e il monitoraggio delle misure di mitigazione alla luce delle criticità che possono emergere dalle deroghe introdotte dalle recenti disposizioni legislative. [↑](#footnote-ref-9)
10. I processi di gestione del settore fanno leva su un processo organizzativo interno e separazione delle attività. La formazione interna svolta da responsabile tributi supporta la crescita del personale e l’organizzazione interna. Il Responsabile Tributi è responsabile dell’attività di validazione dei SW in ragione delle modifiche comunali. LA validazione degli strumenti informatici limita l’esposizione al rischio corruttivo. Il procedimento è frazionato ai diversi livelli di responsabilità. Supporti informatici elaborati internamente automatizzano i processi e limitano l’errore umano). Il regolamento dei controlli interni – elaborazione- definisce i criteri di campionamento casuale sulle diverse tipologie di entrate e trattamento delle attività (ordinarie e/o su segnalazione del contribuente) [↑](#footnote-ref-10)
11. Nel servizio si individua come principale rischio la mancata emissione di ricevuta/fattura. [↑](#footnote-ref-11)
12. Nel servizio si individua come principale rischio la mancata emissione di ricevuta/fattura. [↑](#footnote-ref-12)
13. La presente sezione è soggetta a modifiche da apportarsi in coerenza con le indicazioni del PNA 2022 in particolare oltre un allineamento della sez. BANDI DI GARA E CONTRATTI (si confronti la nota in griglia) con l’indicazione dei termini interni per la pubblicazione del dato. [↑](#footnote-ref-13)