



## Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

del 26/09/2017 N° 255

**OGGETTO:** SERVIZIO DI GESTIONE DELLA MOBILITÀ E DELLA SOSTA NEL COMUNE DI SIENA - SIENA PARCHEGGI S.P.A. - RIDETERMINAZIONE CANONE E REVISIONE SCADENZA CONCESSIONE - APPROVAZIONE.

Nome	Pres.	Ass.	Nome	Pres.	Ass.
VALENTINI BRUNO	X		SABATINI LAURA	X	
RONCHI MARIO	X		D'ONOFRIO PASQUALE	X	
GUAZZI GIANNI		X	MAESTRINI LETIZIA	X	
PERSI CAROLINA	X		LORENZETTI SIMONE	X	
PETTI RITA	X		GIORDANO GIUSEPPE	X	
VIGNI SIMONE	X		PICCINI ALESSANDRO		X
PORCELLOTTI GIANNI	X		BECCHI MARIA ISABELLA	X	
PERICCIOLI GIULIA	X		STADERINI PIETRO	X	
NESI FEDERICO	X		CORSI ANDREA	X	
BUFALINI STEFANIA	X		BIANCHINI MASSIMO	X	
BRUTTINI MASSIMILIANO	X		FALORNI MARCO	X	
DA FRASSINI IVANO	X		PINASSI MICHELE	X	
LEOLINI KATIA	X		AURIGI MAURO		X
DI RENZONE LORENZO	X		CAMPANINI ERNESTO	X	
ZACCHEI FABIO	X		DE RISI ENZO	X	
CAPPELLI PASQUALINO	X		MARZUCCHI MAURO	X	
TRAPASSI ALESSANDRO	X				

Presidente della seduta:

Partecipa Il Segretario Generale:

Dott. Mario Ronchi

Dott.ssa Diodorina Valerino

**N. 255/2017**

**OGGETTO:** Servizio di Gestione della Mobilità e della sosta nel Comune di Siena - Siena Parcheggi S.P.A. - Rideterminazione canone e revisione scadenza concessione – Approvazione.

- -

Il Presidente pone in discussione la seguente proposta di deliberazione inviata in precedenza ai Sigg.ri Consiglieri:

“”

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Premesso che il Comune di Siena detiene il 100% della partecipazione al capitale della società Siena Parcheggi S.p.A., costituita nel 1991 ed operante secondo il modello gestionale dell' *in house providing*;

Ricordato che con Deliberazione Consiliare n.64 del 3 marzo 1992 fu approvato lo schema di “Convenzione Quadro sull'affidamento e la disciplina del servizio dei parcheggi” con contestuale affidamento alla Siena Parcheggi Spa;

Visto come l'art.4 della deliberazione consiliare n.64 di cui sopra prevedesse che i rapporti finanziari relativi allo svolgimento del servizio nelle aree destinate a parcheggio fossero regolamentate da singole convenzioni attuative, ma sempre nell'ambito dell'unitario rapporto disciplinato dalla medesima deliberazione;

Richiamata a tale proposito la Deliberazione Consiglio Comunale n.327 del 21 ottobre 2008 con la quale si procedeva alla pubblicizzazione del capitale sociale ed all'approvazione del nuovo Statuto della Siena Parcheggi Spa ,prevedendo l'operatività della stessa secondo il modulo dell' *in house providing* ai sensi dell'art.113 del T.U.E.L ( d.lgs 267/200) e dell'art.23 bis della Legge 133 del 6 agosto 2008 di conversione del D.L. 25 giugno 2008, n. 112;

Ricordato come il modulo dell' *in house providing* costituisca un modello di gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica ad un soggetto ( in questo caso una società ) che solo formalmente è diverso dall'ente, ma che ne costituisce sostanzialmente un diretto strumento operativo, ricorrendo in capo a quest'ultimo i requisiti della totale partecipazione pubblica, del controllo (sulla società affidataria) analogo (a quello che l'ente affidante esercita sui propri servizi) e della realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della sua attività nell'espletamento dei compiti ad essa affidati dall'ente che la controlla ;

Ricordato come le modifiche sulle normative relative alla gestione dei servizi pubblici locali siano state numerose, ed abbiano trovato un punto di arrivo nella sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 20 luglio 2012, a seguito della quale è venuto meno il principio, della eccezionalità del modello *in house* per la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica (Cons. Stato, VI, 11 febbraio 2013, n. 762);

Richiamata a tale proposito , alla luce della evoluzione del quadro normativo , la Deliberazione Consiglio Comunale numero 160 del 10 12 2013 con la quale, dopo aver ricordato la scelta del modello gestionale dell' *in house providing*, si provvedeva alla razionalizzazione dei rapporti economico/finanziari tra Comune e Siena Parcheggi Spa ;

Visto infatti come con la suddetta Deliberazione 160/2013 venisse determinato un canone unico annuale di Euro 800.000 da corrispondere al Comune di Siena a fronte delle concessioni di gestione accordate a Siena Parcheggi, alcune delle quali - dettagliatamente elencate nell'atto medesimo - aventi durata fino al 31.12.2028;

Visto pertanto come il modello venutosi a determinare per la gestione del servizio dei parcheggi si caratterizzi da un lato dall'assunzione del rischio a carico della Siena Parcheggi Spa per la gestione dei servizi affidati, dall'altro nella percezione da parte dell'Amministrazione Comunale di un canone corrispostole dalla sua società *in house*;

Ricordato come con successiva delibera del Giunta Comunale n. 491 del 24/12/2014 si procedesse, a parziale modifica di quanto stabilito dalla delibera n. 160 del 10/12/2013, ad aumentare di Euro 100.000 il canone unico a valere dall'anno 2014, per la messa a tariffa dei bagni pubblici presenti in alcune strutture di sosta della Siena Parcheggi portando così il canone unico annuale ad Euro 900.000;

Visto come con delibera del Consiglio Comunale n. 150 del 25/06/2015 si procedesse poi ad una complessiva revisione dei termini della convenzione, che comprendeva in sintesi:

- a) la proroga di ulteriori sette anni, con scadenza al 31.12.2035, degli affidamenti dei servizi indicati nella delibera del Consiglio Comunale n. 160/2013 di seguito elencati:
  - servizio di gestione circolazione bus e gestione accessi ztl, sistema telepass;
  - servizio di vigilanza, controllo e gestione delle aree di sosta ARU 2 "Fontegiusta", ARU 5 "Ravacciano", ARU 3 "Esterna Camollia", ARU 10 "Esterna Tufi", ARU 11 "Esterna San Marco";
  - servizio di gestione dell'impianto di risalita meccanizzato "Pescaia Alta";
- b) la proroga per ulteriori quindici anni, con scadenza al 31.12.2035, del servizio di gestione della risalita meccanizzata di Piazzale Rosselli;
- c) la modifica dell'affidamento dei servizi relativi alle risalite meccanizzate, andando a ricomprendervi anche la gestione degli interventi di manutenzione straordinaria con scadenza al 31.12.2019;
- d) l'aggiornamento del canone unico di concessione secondo i seguenti livelli:
  - € 1.050.000 per l'anno 2015;
  - € 1.100.000 annui per gli anni 2016/2019;
  - € 950.000 per l'anno 2020;
  - € 950.000 annui più aggiornamento Istat (Indice FOI) per gli anni dal 2021 al 2035, il tutto oltre Iva di legge.

Ricordato altresì come con atto dirigenziale n. 923 del 12/06/2015 venisse in seguito affidata alla Siena Parcheggi S.p.A. la gestione del servizio di bike sharing elettrico "Si Pedala" per un periodo sperimentale della durata di 1 anno dal 22/07/2015 al 22/07/2016, servizio consistente nel rilascio abbonamenti e ricarica di tessere elettroniche, gestione degli incassi, informazioni agli utenti e servizio di call center con risponditore automatico specificando che a fronte dell'importo dovuto per il servizio la Siena Parcheggi S.p.A. avrebbe trattenuto gli incassi derivanti dal rilascio abbonamenti e ricarica tessere elettroniche a totale rischio dell'impresa applicando le tariffe approvate dall'Amministrazione comunale; e con atto dirigenziale n. 883 del 10/06/2016 si procedesse all'affidamento per un ulteriore anno, sempre in via sperimentale, del medesimo servizio con le stesse modalità; in tale atto si precisava che erano esclusi dal servizio richiesti alla Siena Parcheggi, i rilasci abbonamenti, ricariche tessere elettroniche e gestione relativi incassi/acquisizione effettuati dall'utenza tramite applicazione smartphone e piattaforma web, che restavano di competenza del Comune di Siena, inclusi, come chiarito successivamente via PEC, gli incassi degli importi pagati dagli utenti del servizio bike sharing alla Società Bicincittà per l'acquisto degli abbonamenti e ricariche tessere effettuati sulla piattaforma web o tramite l'apposita applicazione su smartphone;

Ricordato come con Delibera del Consiglio Comunale n. 274 del 15/11/2016 si richiedesse alla Siena Parcheggi S.p.A. un'indennità di disagio ambientale da corrispondere al Comune di Siena, sotto forma di extracanone, per il logoramento della pavimentazione della viabilità cittadina connessa alle attività di gestione della sosta ,

- a. corresponsione di un extracanone totale di Euro 350.000, oltre Iva 22%, da corrispondere nell'annualità 2016 per disagio ambientale di tutto il periodo pregresso e fino al 2016;

b. corresponsione di un extracanone per disagio ambientale pari ad Euro 17.500 medi annui per gli anni successivi al 2016, rinviando a successivi atti la rideterminazione del canone concessorio per gli anni futuri dal 2017 in poi.

Ricordato come, a fronte della razionalizzazione e puntuale definizione dei rapporti economico-finanziari tra Comune di Siena e Siena Parcheggi Spa, questa Amministrazione abbia tenuto in debito conto anche delle previsioni del DECRETO LEGISLATIVO 19 agosto 2016, n. 175-Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica;

Dato atto che, anche ai fini della efficace attuazione del D.Lgs 175/2016, questa Amministrazione ha già provveduto recentemente a deliberare alcuni atti al fine di migliorare i rapporti con gli organismi partecipati e in particolare con le società in house, in particolare:

-con delibera di Giunta Comunale n. 358 del 19/10/2016 è stata definita in prima istanza l'area di consolidamento ai fini dell'elaborazione del Bilancio Consolidato 2016;

-con delibera di Consiglio Comunale n. 278 del 15/11/2016 è stato approvato il "Regolamento per il controllo analogo nelle società in house";

-con delibera di Giunta Comunale n. 412 del 24/11/2016 è stato approvato l'"Atto di indirizzo in materia di spese di funzionamento, compreso quelle per il personale ai sensi dell'art. 19 del D.Lgs. 175/2016 – Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica";

Visto il D.Lgs 175/2016 e sm e rilevato come il modello della gestione in house continui ad essere applicabile a Siena Parcheggi S.p.A. In particolare in forza dell'art.16 del medesimo D.lgs 175/2016 e sm ;

Richiamata a tale proposito la Deliberazione Consiglio Comunale n.200 del 13 luglio 2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate modifiche allo Statuto di Siena Parcheggi Spa ai sensi del D.Lgs 175/2016, confermando la scelta di gestione dei servizi dei parcheggi tramite società "in house";

Visto come, secondo quanto dettagliatamente illustrato nella Relazione Tecnica di accompagnamento al presente atto redatta dal dirigente della Direzione Risorse, sia possibile prevedere una revisione del canone annuo che Siena Parcheggi Spa corrisponde al Comune;

Visto come tale revisione del canone sia da porsi in connessione con la ulteriore stabilizzazione di alcuni degli affidamenti in corso, che hanno determinato un accresciuto livello di efficienza operativa e gestionale della società e della sua idoneità (anche dal punto di vista patrimoniale, economico e finanziario) a consolidare stabilmente il proprio ruolo di gestore in house dei servizi di mobilità e sosta nella Città di Siena;

Considerato che per l'anno 2017, in tale relazione è prospettato un importo del canone dovuto da Siena Parcheggi Spa nell'importo di € 1.480.000 oltre IVA, in considerazione della manutenzione straordinaria che la società espletterà sulla colonna posta all'accesso di Via Sant'Agata e, per gli anni 2018-2040, il canone annuo dovuto da Siena Parcheggi Spa al Comune sarà di € 1.500.000 e rivalutazione ISTAT a partire dal 2020, oltre IVA di legge;

Rilevato come la revisione del canone di concessione sia determinata, alla luce dei dati economico/finanziari riportati nella citata Relazione Tecnica di accompagnamento al presente atto, da un allungamento del periodo di concessione che consenta l'omogeneità dei rapporti in essere, prolungando in particolare gli affidamenti che seguono fino al 31.12.2040 :

- servizio di gestione circolazione bus e gestione accessi ztl (ex "sistema telepass");
- servizio di vigilanza, controllo e gestione delle aree di sosta ARU 2 "Fontegiusta", ARU 5 "Ravacciano", ARU 3 "Esterna Camollia", ARU 10 "Esterna Tufi", ARU 11 "Esterna San Marco";
- servizio di gestione dell'impianto di risalita meccanizzato "Pescaia Alta";
- servizio di gestione della risalita meccanizzata di Piazzale Rosselli;

Rilevata altresì l'opportunità di procedere ad un congruo prolungamento della gestione del servizio di bike sharing "SiPedala" alle condizioni tecniche attualmente previste; la nuova scadenza è prevista al 31/12/2023, in ragione della specificità tecnologica e operativa del servizio stesso; Visto infine come sia da prevedersi l'applicazione della tariffa già in vigore per i bagni a pagamento anche ai servizi igienici di nuova istituzione presso Il Fagiolone e l'ex campino di San Prospero ( che sono tra gli investimenti che la Siena Parcheggi Spa ha in programma di effettuare); Visto come, in ragione del notevole miglioramento delle condizioni economico/finanziarie della Siena Parcheggi Spa , sia possibile anche procedere ad una ristrutturazione del debito residuo del Comune nei confronti della propria società , ad oggi ammontante ad € 1.004.873,33 ;

Dato atto che tale Relazione , individuando e dettagliando i rapporti con la società *in house*, effettui una valutazione degli interessi pubblici coinvolti , valutazione che trova oggi rispondenza nell'art. 192 del D.lgs. 50/2016 ("Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture") che, al comma 2, dispone che *"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*;

Ricordato come il Consiglio di Stato nell'Adunanza della Commissione speciale sullo schema di decreto legislativo recante il Codice degli appalti pubblici e dei contratti di concessione (parere n. 855 del 1° aprile 2016) abbia stabilito che *:"Si tratta di un onere motivazionale rafforzato, che consente un penetrante controllo della scelta effettuata dall'Amministrazione, anzitutto sul piano dell'efficienza amministrativa e del razionale impiego delle risorse pubbliche"*;

Visto come siano esplicitate in modo sufficientemente esaustivo le ragioni della revisione dei rapporti tra Comune di Siena e Siena Parcheggi Spa, definendo gli obblighi di servizio pubblico in capo alla Società affidataria, anche mediante il riferimento ai vigenti rapporti concessori richiamati sopra;

Rilevato come il modello *in house* della gestione del servizio dei parcheggi risulti conforme ai canoni di economicità, e soddisfi gli obiettivi di interesse pubblico perseguiti dall'amministrazione controllante , in presenza degli indicatori positivi rinvenibili nei rapporti tra Comune e Società;

Rilevato come sia da affermare, nelle more della ricognizione di cui all'art.24 comma 1 del D.lgs 175/2016 e sm , che la partecipazione in Siena Parcheggi Spa non è da alienare, e che della suddetta decisione sarà dato evidente riscontro nella ricognizione sulle società partecipate da effettuarsi entro il 30 settembre 2017;

Visto il parere favorevole a maggioranza, espresso dalla Commissione Consiliare "Programmazione, Bilancio e Affari Generali" in data 25/09/2017;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e s. m. i.;

Ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c.4 del D.lgs n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” al fine di dar sollecitamente corso alle innovazioni esposte;

Visto il D.lgs n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;

Preso atto della discussione di cui al verbale in atti;

## **DELIBERA**

- 1) Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto ;
- 2) Di stabilire che, per l’anno 2017 l’importo del canone dovuto da Siena Parcheggi Spa al Comune di Siena sarà di € 1.480.000 oltre IVA;
- 3) Di stabilire che per gli anni 2018-2040, il canone annuo dovuto da Siena Parcheggi Spa al Comune di Siena sarà di € 1.500.000 oltre IVA, fatta salva comunque la possibilità di stabilire che, ove con eventuali futuri e specifici atti dell’Amministrazione Comunale si proceda alla variazione dell’assetto degli affidamenti o alla modifica sostanziale dei servizi affidati, le condizioni economiche del presente atto possano essere riviste in contraddittorio tra le parti, prendendo a riferimento i dati oggettivi risultanti dal sistema di controllo di gestione attuato dalla società medesima, nonché i criteri in precedenza indicati per la definizione delle condizioni economiche delle singole strutture/gestioni, ove applicabili;
- 4) Di stabilire che a partire dall’anno 2020, il canone unico sarà maggiorato della rivalutazione annuale ISTAT (indice FOI dicembre-dicembre), se positiva, da calcolarsi sul canone vigente per l’anno precedente;
- 5) Di stabilire che la corresponsione del canone, in rate trimestrali di pari importo, avverrà a decorrere dal 2020 entro 6 mesi dalla conclusione di ciascun trimestre solare e che per il triennio 2017-2019, in considerazione del piano di investimenti approvato dalla Società, è confermata l’attuale cadenza che prevede il versamento del canone in rate trimestrali di pari importo entro 12 mesi dalla fine del trimestre solare;
- 6) Di stabilire , secondo quanto riportato nella Relazione Tecnica di accompagnamento al presente atto un prolungamento del periodo di concessione che consenta l’omogeneità dei rapporti in essere, prolungando in particolare gli affidamenti che seguono a Siena Parcheggi Spa fino al 31.12.2040 :
  - servizio di gestione circolazione bus e gestione accessi ztl (ex “sistema telepass”);
  - servizio di vigilanza, controllo e gestione delle aree di sosta ARU 2 “Fontegiusta”, ARU 5 “Ravacciano”, ARU 3 “Esterna Camollia”, ARU 10 “Esterna Tufi”, ARU 11 “ Esterna San Marco”;
  - servizio di gestione dell’impianto di risalita meccanizzato “Pescaia Alta”;
  - servizio di gestione della risalita meccanizzata di Piazzale Rosselli.
- 7) Di stabilire il prolungamento della gestione del servizio di bike sharing “SiPedala” alle condizioni tecniche attualmente previste con la nuova scadenza prevista al 31/12/2023, in ragione della specificità tecnologica e operativa del servizio stesso;
- 8) Di stabilire l’applicazione della tariffa già in vigore per i bagni a pagamento anche ai servizi igienici di nuova istituzione presso il parcheggio “ Il Fagiolone” e l’ex campino di San Prospero;
- 9) Di procedere, in linea con il prolungamento delle concessioni fino al 31/12/2040, ad una ristrutturazione del debito residuo del Comune di Siena, pari ad Euro 1.004.873,33, con un

impegno a pagamenti rateali annui di pari importo, di Euro 41.869,72 fino al 2040, come meglio descritto nel prospetto della Relazione Tecnica di accompagnamento alla presente Deliberazione;

- 10) Di dare atto che il suddetto importo di € 41.869,72 sarà impegnato al Cap 10051036 “Conguaglio a favore Siena Parcheggi Spa” degli esercizi 2017/2040;
- 11) Di accertare il canone concessorio di cui al precedente atto al Cap. 30000840 “ Proventi parcheggi” degli esercizi 2017/2040;
- 12) Di dare atto che il Responsabile del procedimento incaricato degli adempimenti e successivi e conseguenti alla presente Deliberazione è il Dirigente della Direzione Risorse;
- 13) di dichiarare la presente , con votazione separata, immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000.””

Dichiarata aperta la discussione intervengono:

- Sindaco VALENTINI Bruno – omissis
- Cons. MARZUCCHI Mauro – omissis
- Cons. CORSI Andrea – omissis
- Cons. PINASSI Michele – omissis
- Cons. STADERINI Pietro – omissis
- Cons. BRUTTINI Massimiliano – omissis
- Cons. FALORNI Marco – omissis
- Cons. TRAPASSI Alessandro – omissis
- Cons. DA FRASSINI Ivano – omissis

Per dichiarazione di voto intervengono:

- Cons. STADERINI Pietro – omissis
- Cons. PINASSI Michele – omissis
- Cons. DI RENZONE Lorenzo – omissis
- Cons. CORSI Andrea – omissis
- Sindaco VALENTINI Bruno – omissis

Non essendovi alcun altro intervento, il Presidente pone in votazione la deliberazione, con il seguente esito:

Presenti	n. 29 (essendo uscito: Marzucchi)
Astenuti	n. 1 (Becchi)
Votanti	n. 28
Voti favorevoli	n. 18
Voti contrari	n. 10 (De Risi, Falorni, Bianchini, Corsi, Giordano, Pinassi, Sabatini, Trapassi, Staderini, Campanini)

Il Presidente proclama l'esito della votazione, in base al quale la deliberazione è approvata.

Il Presidente pone ora in votazione la immediata eseguibilità della deliberazione, con il seguente esito:

Presenti	n. 29
Astenuti	n. 1 (Becchi)
Votanti	n. 28
Voti favorevoli	n. 18
Voti contrari	n. 10 (De Risi, Falorni, Bianchini, Corsi, Giordano, Pinassi, Sabatini, Trapassi, Staderini, Campanini)

Il Presidente proclama l'esito della votazione, in base al quale la deliberazione è approvata anche in ordine alla immediata eseguibilità.



Fatto verbale e sottoscritto

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**DIODORINA VALERINO**

**IL PRESIDENTE**

**MARIO RONCHI**

---

La presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio

Per 15 giorni consecutivi a decorrere dal 28/09/2017

Siena, li 28/09/2017

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**DIODORINA VALERINO**

Per copia conforme all'originale in formato digitale

Siena, li 28/09/2017

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**DIODORINA VALERINO**